



**สิทธิการลางานเพื่อเข้ารับการฉีดวัคซีนป้องกันไวรัสโควิด - ๑๙ ของรัฐนิวยอร์ก  
ประเทศสหรัฐอเมริกา \***

ลัทฎกา เนตรทัศน์\*\*

นิวยอร์กเป็นมลรัฐที่มีจำนวนผู้ติดเชื้อไวรัสโควิด - ๑๙ สูงเป็นอันดับ ๔ ของประเทศสหรัฐอเมริกา<sup>๑</sup> ซึ่งนับตั้งแต่เดือนมีนาคม ค.ศ. ๒๐๒๐ นายแอนดรูว์ คูโอโม (Andrew Cuomo) ผู้ว่าการมลรัฐได้ดำเนินมาตรการลดผลกระทบของการแพร่ระบาดอย่างรุนแรงที่เกิดขึ้นภายในรัฐด้วยมาตรการที่หลากหลาย เช่น มาตรการเยียวยาทางการเงินด้านที่พักอาศัยเพื่อช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับผลกระทบ โดยจะผ่อนปรนการชำระหนี้สำหรับที่พักอาศัยและงดการรายงานข้อมูลไปที่ศูนย์ข้อมูลเครดิต รวมถึงลดค่าธรรมเนียมการชำระหนี้ล่าช้า<sup>๒</sup> และสำหรับมาตรการทางกฎหมายได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเกี่ยวกับระยะเวลาพักการชำระหนี้ การขับไล่ออกจากอสังหาริมทรัพย์ และการบังคับคดี และแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายคุ้มครองธุรกิจขนาดเล็ก (Protect Our Small Business Act) ซึ่งเป็นการเสนอของวุฒิสภาเพื่อช่วยเหลือผู้เช่าและเจ้าของบ้านพักอาศัยในมลรัฐนิวยอร์กที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของไวรัสโควิด - ๑๙<sup>๓</sup>

นอกจากนี้ เมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ค.ศ. ๒๐๒๑ ผู้ว่าการมลรัฐนิวยอร์กได้ลงนามในกฎหมายฉบับใหม่ ว่าด้วยสิทธิการลาเพื่อเข้ารับการฉีดวัคซีนป้องกันไวรัสโควิด - ๑๙ (S.2588-A/A.3354-B)<sup>๔</sup> โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติของกฎหมาย Civil Service Law และกฎหมายแรงงานของมลรัฐนิวยอร์ก ส่วนที่เกี่ยวข้องกับการลางานเพื่อเข้ารับการฉีดวัคซีนป้องกันไวรัสโควิด - ๑๙ และกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดผล

\* บทความฉบับนี้เผยแพร่เมื่อเดือนกรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๔

\*\* บุคลากรจัดทำฐานข้อมูลกฎหมาย ฝ่ายค้นคว้าและเปรียบเทียบกฎหมาย กองกฎหมายต่างประเทศ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

<sup>๑</sup> *United State Covid 19*. ( 2021, June 27) . Retrieved June 27, 2021, from Worldometers: <https://www.worldometers.info/coronavirus/country/us/>

<sup>๒</sup> ธนาคารแห่งประเทศไทย. (๒๓ มีนาคม ๒๕๖๓). *สถานการณ์ COVID-19 และมาตรการเยียวยาในต่างประเทศ*. สืบค้นเมื่อ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๔ จาก [https://www.bot.or.th/Thai/ResearchAndPublications/DocLib\\_/COVID-19\\_23032020.pdf](https://www.bot.or.th/Thai/ResearchAndPublications/DocLib_/COVID-19_23032020.pdf)

<sup>๓</sup> *Governor Cuomo Signs Extension of the COVID-19 Emergency Eviction and Foreclosure Prevention Act of 2020 and the COVID-19 Emergency Protect Our Small Businesses Act of 2021*. (2021, May 4). Retrieved June 18, 2021, from New York State: <https://www.governor.ny.gov/news/governor-cuomo-signs-extension-covid-19-emergency-eviction-and-foreclosure-prevention-act-2020>

<sup>๔</sup> เข้าถึงได้ที่ <https://legislation.nysenate.gov/pdf/bills/2021/S2588A>



ของบทบัญญัติดังกล่าว โดยการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเป็นผลมาจากการเล็งเห็นถึงความสำคัญของผู้ปฏิบัติงานที่เป็นด่านหน้านับตั้งแต่มีการระบาดของไวรัสโควิด - ๑๙ จึงจำเป็นที่จะต้องได้รับการฉีดวัคซีนโดยเร็วเพื่อป้องกันตนเองและครอบครัว ซึ่งหากมีการกระจายวัคซีนได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากขึ้นจะช่วยให้ประเทศสามารถฟื้นตัวและทำให้ประชาชนสามารถกลับมาดำเนินชีวิตได้อย่างปกติสุข อีกทั้งการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายดังกล่าวทำให้ชาวนิวยอร์กไม่ต้องถูกบังคับให้เลือกระหว่างการทำงานและการเข้ารับวัคซีนอีกด้วย<sup>๕</sup>

กฎหมายฉบับใหม่มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ค.ศ. ๒๐๒๑ และจะสิ้นสุดลงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ค.ศ. ๒๐๒๒ โดยกฎหมายจะไม่มีผลย้อนหลังสำหรับบุคคลที่ต้องลางานเพื่อเข้ารับวัคซีนก่อนวันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ แต่มิได้ห้ามมิให้นายจ้างให้สิทธิดังกล่าวแก่พนักงานโดยสมัครใจ<sup>๖</sup> สำหรับสาระสำคัญของกฎหมาย ประกอบด้วย

๑. มาตรา ๑ กำหนดให้เพิ่มบทบัญญัติมาตรา ๑๕๙ - C ในกฎหมาย Civil Service Law โดยให้สิทธิลางานเพื่อเข้ารับการฉีดวัคซีนป้องกันไวรัสโควิด - ๑๙ แก่เจ้าหน้าที่และลูกจ้างทุกประเภทของรัฐและให้ถือว่าเป็นการหยุดงานที่ยังคงได้รับค่าจ้างตามปกติ ซึ่งสามารถลาเพื่อเข้ารับการฉีดวัคซีนได้ไม่เกิน ๔ ชั่วโมงต่อครั้ง เว้นแต่มีข้อตกลงกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น โดยบทบัญญัติดังกล่าวจะไม่ถือว่าขัดหรือแย้ง หรือทำให้สิทธิของลูกจ้างหรือนายจ้างของรัฐที่มีอยู่ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือข้อตกลงร่วมกันที่มีอยู่เดิม แต่สิทธิดังกล่าวไม่ครอบคลุมถึงการลาเพื่อช่วยเหลือให้บุคคลในครอบครัวหรือบุคคลอื่นเข้ารับวัคซีน ทั้งนี้ การให้สิทธิข้างต้นเป็นการเพิ่มบทบัญญัติมาตรา ๑๕๙ - C ในกฎหมาย Civil Service Law

๒. ลูกจ้างทุกคนมีสิทธิลางานเพื่อเข้ารับการฉีดวัคซีนป้องกันไวรัสโควิด - ๑๙ โดยไม่ถูกหักค่าจ้าง และสามารถให้สิทธิลาได้ไม่เกิน ๔ ชั่วโมงต่อครั้ง เว้นแต่จะมีข้อตกลงระหว่างลูกจ้างกับนายจ้างเป็นอย่างอื่น โดยลูกจ้างยังคงได้รับค่าจ้างตามอัตราปกติ และจะไม่ถูกหักค่าจ้างจากการลากรณีอื่น ๆ ที่ลูกจ้างมีสิทธิได้รับ ซึ่งเป็นการเพิ่มมาตรา ๑๙๖ - C ในกฎหมายแรงงาน โดยสิทธิของลูกจ้างตามบทบัญญัติดังกล่าวไม่กระทบกับสิทธิเดิมที่มีอยู่ของลูกจ้างตามกฎหมายแรงงาน เช่น สิทธิการลาป่วยตามมาตรา ๑๙๖ - B อย่างไรก็ตาม นายจ้างและลูกจ้างสามารถตกลงยกเว้นการใช้สิทธิตามมาตรา ๑๙๖ - C ได้ แต่ข้อตกลงดังกล่าวจะสมบูรณ์ต่อเมื่อได้อ้างถึงบทบัญญัติของกฎหมายอย่างชัดเจน ทั้งนี้ ตามกฎหมายและแนวทางการบังคับใช้กฎหมาย

<sup>๕</sup>Governor Cuomo Signs Legislation Granting Employees Time off to Receive COVID-19 Vaccination. (2021, March 12). Retrieved June 10, 2021, from New York State: <https://www.governor.ny.gov/news/governor-cuomo-signs-legislation-granting-employees-time-receive-covid-19-vaccination>

<sup>๖</sup>Paid Leave for COVID-19 Vaccinations. (n.d.). Retrieved June 20, 2021, from New York State: <https://dol.ny.gov/system/files/documents/2021/05/cd6-paid-leave-for-covid19-vaccinations-5-18-21.pdf>



ที่ออกโดยหน่วยงานของมลรัฐไม่ได้กล่าวถึงสิทธิการลาของลูกจ้างพาร์ทไทม์ (part time) จึงอาจเป็นสิทธิของนายจ้างที่จะพิจารณาสำหรับกรณีการลาของลูกจ้างประเภทดังกล่าว<sup>๓</sup>

๓. กฎหมายได้กำหนดมาตรการคุ้มครองลูกจ้าง โดยห้ามมิให้นายจ้างไล่ออก ชมขู่ ลงโทษ หรือดำเนินการอื่นใดในลักษณะที่เลือกปฏิบัติหรือตอบโต้ต่อลูกจ้างจากการที่ได้ใช้สิทธิตามกฎหมาย ซึ่งรวมถึงแต่ไม่จำกัดเพียงการใช้สิทธิลาเพื่อเข้ารับการฉีดวัคซีนป้องกันไวรัสโควิด - ๑๙ (มาตรา ๓) อย่างไรก็ตามกฎหมายไม่ได้บัญญัติห้ามมิให้นายจ้างเรียกเอกสารหรือหลักฐานจากลูกจ้าง นายจ้างจึงมีสิทธิเรียกหนังสือบอกกล่าวหรือเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการเข้ารับวัคซีนของลูกจ้างได้ ขณะที่แนวทางการบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวออกโดยหน่วยงานของมลรัฐได้กำหนดให้นายจ้างพิจารณาข้อกำหนดว่าด้วยการรักษาความลับในการเรียกหลักฐานจากลูกจ้าง<sup>๔</sup>

ท่ามกลางวิกฤตการระบาดของไวรัสโควิด - ๑๙ กฎหมายถูกนำมาใช้ในฐานะเป็นมาตรการป้องกันและยับยั้งการระบาดโดยการจำกัดสิทธิของบุคคลบางประการ เช่น การออกกฎหมายจำกัดความเคลื่อนไหวของบุคคล การปิดสถานที่ ข้อห้ามสำหรับการรวมกลุ่มของบุคคล ขณะเดียวกันกฎหมายก็ได้ถูกนำมาใช้เพื่อเพิ่มสิทธิในการทำงานให้แก่ผู้ทำงานทั้งภาครัฐที่จะลางานเพื่อเข้ารับการฉีดวัคซีนป้องกันไวรัสโควิด - ๑๙ ของรัฐนิวยอร์กเพื่อส่งเสริมให้มีการกระจายการฉีดวัคซีนเพื่อคุ้มครองความปลอดภัยของพลเมืองนิวยอร์กโดยสิทธิตามกฎหมายดังกล่าวจะไม่กระทบหรือขัดกับสิทธิเดิมที่มีอยู่ตามกฎหมายของเจ้าหน้าที่รัฐและลูกจ้างของภาคเอกชน และแม้สิทธิดังกล่าวเป็นเพียงเฉพาะตัวของผู้ที่เข้ารับวัคซีนที่ยังไม่ขยายไปถึงการลาเพื่อการพาบุคคลอื่นในครอบครัวเข้ารับวัคซีนได้ก็ตาม อย่างไรก็ตาม การบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวได้แสดงให้เห็นถึงความพยายามของนิวยอร์กในการใช้กลไกทางกฎหมายเพื่อสร้างความสมดุลในการตอบสนองต่อวิกฤตการระบาดที่เกิดขึ้นและสิทธิในการทำงานของประชาชน

---

<sup>๓</sup>Gigante , E., Kobetz, A., & Downie, A. (2021). *Paid Leave for COVID-19 Vaccinations*. Retrieved June 20, 2021, from New York State: <https://dol.ny.gov/system/files/documents/2021/05/cd6-paid-leave-for-covid19-vaccinations-5-18-21.pdf>

<sup>๔</sup>อ้างแล้ว เจริญธรรมที่ ๖.