



แนวทางและมาตรการของสำนักงานว่าด้วยยาเสพติดและอาชญากรรมแห่งสหประชาชาติ
(United Nations Office on Drugs and Crime: UNODC) ในการป้องกันการทุจริตการผลิต
การจัดสรร และการกระจายวัคซีนป้องกันไวรัสโควิด - ๑๙ (ตอนที่ ๒)*

ลัทธิกา เนตรทัศน์**

บทนำ

จากปัญหาและความท้าทายเกี่ยวกับความเสี่ยงที่จะเกิดการทุจริตในโครงการวัคซีนภายใต้บริบทของวิกฤตการณ์ด้านสาธารณสุข สำนักงานว่าด้วยยาเสพติดและอาชญากรรมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Office on Drugs and Crime: UNODC) จึงได้เสนอมาตรการเพื่อการบริหารความเสี่ยงดังกล่าว และเพื่อเป็นแนวทางป้องกันและบริหารความเสี่ยงต่อการทุจริตที่อาจเกิดขึ้น ซึ่งอยู่บนพื้นฐานของหลักการตามอนุสัญญาสหประชาชาติเกี่ยวกับการทุจริตที่กำหนดข้อผูกพันทางกฎหมายให้กับประเทศสมาชิก โดยเป็นเอกสารการต่อต้านการทุจริตระดับสากลที่กำหนดกรอบการดำเนินงานและเครื่องมือสำคัญสนับสนุนหลักความรับผิดชอบต่อภาระหน้าที่ ความซื่อสัตย์ในหน้าที่ และความโปร่งใสในการดำเนินงานทั้งในช่วงวิกฤตการระบาดของไวรัสโควิด - ๑๙ และเตรียมความพร้อมสำหรับความท้าทายอื่นในอนาคต

บทความส่วนนี้จึงมุ่งนำเสนอมาตรการเกี่ยวกับการต่อต้านการทุจริตตามแนวทางขององค์กร UNODC ซึ่งมีประเด็นสำคัญดังนี้

๑. มาตรการระยะสั้น

๑.๑ ตั้งคณะกรรมการพิเศษเพื่อกำกับดูแลการดำเนินการ

UNODC ได้เสนอให้ตั้งคณะกรรมการพิเศษเพื่อทำการกำกับดูแลการจัดกลุ่มประชากรเพื่อรับวัคซีนตามลำดับความสำคัญ การกระจายวัคซีน และการติดตามโครงการวัคซีนโดยรวม รวมถึงโครงการที่เกี่ยวข้องกับนโยบายสาธารณะเป็นกลไกที่จะมีบทบาทอย่างสำคัญในช่วงวิกฤตการณ์ฉุกเฉินด้านสาธารณสุข

*บทความฉบับนี้เผยแพร่เมื่อพฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ สรุปลงมาจากบทความเชิงนโยบาย (Policy Paper) โดยสำนักงานว่าด้วยยาเสพติดและอาชญากรรมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Office on Drugs and Crime: UNODC) เผยแพร่เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๓ เข้าถึงต้นฉบับได้ที่ [COVID-19 Vaccines and Corruption Risks: Preventing Corruption in The Manufacture, Allocation and Distribution of Vaccines](https://www.unodc.org/documents/corruption/COVID-19/Policy_paper_on_COVID-19_vaccines_and_corruption_risks.pdf) https://www.unodc.org/documents/corruption/COVID-19/Policy_paper_on_COVID-19_vaccines_and_corruption_risks.pdf

**บุคลากรจัดทำข้อมูลกฎหมาย ฝ่ายค้นคว้าและเปรียบเทียบกฎหมาย กองกฎหมายต่างประเทศ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา



โดยอำนาจหน้าที่ ของคณะกรรมการดังกล่าวควรครอบคลุมถึงอำนาจในการติดตามการใช้จ่ายงบประมาณ การจัดซื้อวัคซีน และการกระจายวัคซีน รวมถึงอำนาจดำเนินการในลักษณะแบบเรียลไทม์เพื่อให้มีการเฝ้าระวังและป้องกันการทุจริตได้อย่างทันที่

๑.๒ ดำเนินกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างวัคซีนอย่างโปร่งใสและเป็นไปตามขั้นตอน

กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างของภาครัฐในภาวะฉุกเฉินที่มีความโปร่งใสและตรวจสอบได้ เป็นสิ่งจำเป็นอย่างยิ่งในช่วงของวิกฤตการแพร่ระบาด การส่งเสริมกระบวนการดังกล่าวสามารถดำเนินการได้ ผ่านการทำสัญญาแบบเปิด (Open contracting) และระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-procurement) ซึ่งการทำสัญญาแบบเปิดอาจมีส่วนช่วยลดความเสี่ยงของการทุจริต เนื่องจากจะมีการเปิดเผยข้อมูลผู้ซื้อ ผู้ขาย ราคาที่ซื้อขาย และปริมาณที่ทำการซื้อขายต่อสาธารณะ ขณะเดียวกัน กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างทางอิเล็กทรอนิกส์เป็นเครื่องมือที่จะช่วยจัดการกับปัญหาการทุจริต เพราะจะมีการเผยแพร่ข้อมูลที่เกี่ยวข้องอย่างเปิดเผย เช่น ผู้เข้าร่วมประกวดราคา ผู้ชนะการประกวดราคาผ่านเว็บไซต์จึงสามารถตรวจสอบความโปร่งใสของกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างได้

นอกจากนี้ กรอบการดำเนินงานด้านการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐยังช่วยยกระดับความโปร่งใส และลดความเสี่ยงของการซื้อขายจากผู้จัดหาสินค้าและบริการที่ไม่ปฏิบัติตามกฎหมายอีกด้วย ในการนี้ คณะกรรมาธิการสหภาพยุโรปได้เสนอแนวทางว่าด้วยการใช้กรอบการดำเนินงานด้านการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ในสถานการณ์ฉุกเฉินที่เกี่ยวข้องกับวิกฤตการระบาดของไวรัสโควิด - ๑๙ (Guidance from the European Commission on using the public procurement framework in the emergency situation related to the COVID-19 crisis)^๑ ซึ่งเป็นแนวทางการดำเนินงานทางเลือกที่มีความยืดหยุ่นเพื่อการจัดซื้อจัดจ้าง และการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับการตอบสนองต่อวิกฤตการระบาดของไวรัสโควิด - ๑๙ และภายใต้เวทีการประชุม G20 ได้มีการนำเสนอแนวปฏิบัติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริตในช่วงการระบาดของไวรัสโควิด - ๑๙ (G20 Good Practices Compendium on Combating Corruption in the Response to COVID-19)^๒ จัดทำโดยสำนักงานว่าด้วยยาเสพติดและอาชญากรรมแห่งสหประชาชาติ (UNODC) ตามข้อเรียกร้องของประธานาธิบดีประเทศซาอุดีอาระเบียในปี ค.ศ. ๒๐๒๐ ซึ่งเป็นเอกสารที่ประเทศสมาชิกสามารถใช้เป็นแนวทางในการป้องกันการทุจริตในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างในภาวะฉุกเฉินได้อย่างเป็นประโยชน์

แนวทางประการสุดท้าย คือ การเข้าร่วมโครงการโคแวกซ์ (Covid-19 Vaccines Global Access Facility: COVAX) ซึ่งเป็นหนึ่งในเสาหลักของการเข้าถึงเครื่องมือในการตอบโต้กับโรคไวรัสโควิด - ๑๙ (Access to COVID-19 Tools (ACT) Accelerator) โดยมีองค์การอนามัยโลกเป็นผู้นำร่วมกับ

^๑เข้าถึงได้ที่ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?toc=OJ%3AC%3A2020%3A108I%3AFULL&uri=uriserv%3AOJ.CI.2020.108.01.0001.01.ENG>

^๒เข้าถึงได้ที่ https://www.unodc.org/pdf/corruption/G20_Compndium_COVID-19_FINAL.pdf



กลุ่มพันธมิตรความร่วมมือด้านนวัตกรรมเพื่อรับมือโรคระบาด (Coalition for Epidemic Preparedness Innovations: CEPI) และองค์กรพันธมิตรเพื่อวัคซีนกาวิ (Gavi) โครงการดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อเร่งการวิจัย การพัฒนา และการตรวจวินิจฉัย รวมถึงการกระจายยารักษาและวัคซีนอย่างเท่าเทียม ซึ่งจะทำให้รัฐบาลได้อยู่ภายใต้กระบวนการจัดซื้อวัคซีนที่ปลอดภัยและมีประสิทธิภาพ เช่น การจัดซื้อจัดจ้างร่วมกันกับประเทศที่เข้าร่วมโครงการ เป็นต้น

๑.๓ กำหนดหลักเกณฑ์เพื่อการจัดกลุ่มประชากรในการรับวัคซีนตามลำดับความสำคัญ และการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะเกี่ยวกับโครงการวัคซีน

เน้นย้ำให้ประเทศสมาชิกควรมีหลักเกณฑ์การจัดกลุ่มประชากรในการรับวัคซีนตามลำดับความสำคัญที่ชัดเจน โปร่งใส และเป็นไปตามวัตถุประสงค์เพื่อผลประโยชน์สูงสุดของโครงการ และมุ่งเน้นการสื่อสารต่อประชาชนอย่างกว้างขวาง ในการนี้ คณะที่ปรึกษายุทธศาสตร์ผู้เชี่ยวชาญด้านภูมิคุ้มกันขององค์การอนามัยโลก (Strategic Advisory Group of Experts: SAGE) ได้เผยแพร่แผนการดำเนินงานสำหรับรัฐบาลในการจัดกลุ่มประชากรเพื่อรับวัคซีนตามลำดับความสำคัญ โดยเป็นแนวทางที่ประเทศสมาชิกสามารถนำไปปรับใช้กับโครงการวัคซีนของประเทศได้^๓ นอกจากนี้ การสื่อสารที่ชัดเจนและเปิดเผยอย่างตรงไปตรงมา รวมถึงช่องทางการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับประโยชน์ของวัคซีนและโครงการวัคซีนยังเป็นเครื่องมือสำคัญในการบริหารจัดการโครงการเพื่อให้ประชาชนตระหนักรู้และเข้าร่วมโครงการเพื่อความปลอดภัยต่อสุขภาพและความปลอดภัยของสังคม

๑.๔ ระบบจัดเก็บวัคซีนที่ปลอดภัยเพื่อลดความเสี่ยงจากการทุจริต

ระบบการจัดเก็บและการกระจายวัคซีนที่ปลอดภัยมีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการให้บริการโครงการวัคซีนสำหรับประชาชน และการลดความเสี่ยงที่วัคซีนจะถูกเปลี่ยนจากการใช้ประโยชน์เพื่อสาธารณะไปสู่การใช้ประโยชน์เพื่อกลุ่มใดกลุ่มหนึ่งโดยเฉพาะ จึงจำเป็นที่จะต้องมีการจัดการเพื่อการจัดเก็บวัคซีนอย่างเหมาะสม เช่น การจัดเก็บวัคซีนในสถานที่ที่มีความปลอดภัยสูง การใช้ระบบติดตามตำแหน่งเพื่อตรวจสอบการขนส่งวัคซีน รวมถึงการใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อป้องกันการโจรกรรมหรือการสูญหายของวัคซีนที่อาจเกิดขึ้นระหว่างการขนส่ง และการใช้มาตรการเกี่ยวกับการจัดเก็บวัคซีนในสถานพยาบาลที่มีความปลอดภัยสูง

๑.๕ การประเมินความเสี่ยงการทุจริต

การประเมินความเสี่ยงการทุจริตสามารถดำเนินการได้โดยสถาบันของรัฐ โดยวิเคราะห์และกำหนดโอกาสที่จะเกิดความเสี่ยงการทุจริตขึ้น วางแผนการตรวจสอบภายในและจัดทำยุทธศาสตร์ต้นทุนที่มีประสิทธิภาพเพื่อบรรเทาความเสี่ยงการทุจริตที่อาจเกิดขึ้น การประเมินความเสี่ยงการทุจริตภายใน

^๓เข้าถึงได้ที่ https://www.who.int/docs/default-source/immunization/sage/covid/sage-prioritization-roadmap-covid19-vaccines.pdf?Status=Temp&sfvrsn=bf227443_2&ua=1



กระทรวงหรือหน่วยงานด้านสาธารณสุขที่เกี่ยวข้องกับโครงการวัคซีนป้องกันไวรัสโควิด - ๑๙ ได้อย่างทันท่วงที จะช่วยลดความเสี่ยงจากการทุจริตที่อาจเกิดขึ้นในระหว่างขั้นตอนการกระจายวัคซีนลงได้ โดยสำนักงาน ว่าด้วยยาเสพติดและอาชญากรรมแห่งสหประชาชาติ (UNODC) ได้จัดทำคู่มือการประเมินความเสี่ยง การทุจริตในองค์กรของรัฐ เพื่อใช้เป็นแนวทางเบื้องต้นสำหรับการประเมินความเสี่ยงและกำหนดมาตรการ ที่เหมาะสมเพื่อลดโอกาสที่จะเกิดการทุจริต และมาตรการสำหรับการบรรเทาผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น จากการทุจริต^๔

๑.๖ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคม

ท่ามกลางวิกฤตการระบาดของไวรัสโควิด - ๑๙ ภาคประชาสังคมและองค์กรอิสระสามารถ มีบทบาทเชิงรุกในการสนับสนุนการดำเนินการของรัฐเพื่อต่อต้านการทุจริต โดยเฉพาะการมีส่วนร่วม ในกระบวนการตัดสินใจเกี่ยวกับการจัดสรรและการกระจายวัคซีนป้องกันไวรัสโควิด - ๑๙ ตลอดจนการมี ส่วนร่วมในการจัดกลุ่มประชากรเพื่อรับวัคซีนตามลำดับความสำคัญ รวมถึงการติดตามและรายงานการละเมิด กฎระเบียบในกระบวนการจัดสรรวัคซีน ซึ่งภาครัฐควรจัดให้มีช่องทางการรายงานที่หลากหลายเพื่ออำนวยความสะดวกต่อการรายงานการทุจริต ซึ่งอาจรวมถึงการใช้เทคโนโลยี แอปพลิเคชัน สายด่วน หรือเครื่องมืออื่น ที่เหมาะสมเข้ามาช่วยในการดำเนินการ

๑.๗. ให้ความคุ้มครองสื่อและผู้ให้ข้อมูลการทุจริต (Whistleblowers)

บทบาทของสื่อในฐานะสื่อกลางในการนำเสนอข้อมูลมีความสำคัญในการเปิดเผยข้อมูล ข่าวสารที่สำคัญและเป็นประโยชน์ต่อประชาชน โดยเฉพาะนักข่าวด้านการสืบสวนสอบสวน เนื่องจาก การปกปิดข้อมูลหรือการบิดเบือนข้อมูลอาจถูกใช้เพื่อเป็นเครื่องมือสำหรับการทุจริต การสืบสวนสอบสวน เพื่อแสวงหาความจริงโดยนักสื่อสารมวลชนจะช่วยเปิดเผยการทุจริตและความเสี่ยงเกี่ยวกับการทุจริต รวมถึง มีบทบาทอย่างสำคัญในการนำเสนอประเด็นดังกล่าวไปสู่ความสนใจของสาธารณชน จึงจำเป็นที่จะต้องมีการ กำหนดมาตรการเพื่อคุ้มครองความปลอดภัยของสื่อเพื่อให้สื่อได้ปฏิบัติหน้าที่โดยปราศจากความกลัว และนำเสนอข้อเท็จจริงอย่างตรงไปตรงมา ซึ่งมาตรการดังกล่าวควรครอบคลุมการคุ้มครองผู้ให้ข้อมูล เกี่ยวกับการทุจริตขององค์กรด้วยเช่นเดียวกัน

ตัวอย่างมาตรการทางกฎหมายเพื่อคุ้มครองผู้ให้ข้อมูลเกี่ยวกับการทุจริตของประเทศ เกาหลีใต้ ตามกฎหมาย The Protection of Public Interest Whistleblowers^๕ มาตรา ๑๔ กำหนด เหตุบรรเทาโทษและเหตุผลโทษสำหรับผู้ให้ข้อมูลการทุจริตที่เป็นประโยชน์ เช่น กรณีที่มีการให้ข้อมูล

^๔เข้าถึงได้ที่

https://www.unodc.org/documents/corruption/Publications/2020/State_of_Integrity_EN.pdf

^๕เข้าถึงกฎหมายได้ที่

<https://www.acrc.go.kr/en/data/2.0.Act%20on%20the%20Protection%20of%20Public%20Interest%20Whistleblowers.pdf>



ที่เกี่ยวข้องกับประโยชน์สาธารณะซึ่งนำไปสู่การพบการกระทำผิด บุคคลดังกล่าวหรือผู้ให้ข้อมูลอาจได้รับการบรรเทาโทษหรือการยกเว้นโทษ กรณีที่การให้ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับประโยชน์สาธารณะเกี่ยวข้องกับการรักษาความลับเกี่ยวกับงานในวิชาชีพของผู้ให้ข้อมูล มิให้ถือว่าการแจ้งข้อมูลนั้นเป็นการละเมิดข้อผูกพันการรักษาความลับ แม้จะมีบทบัญญัติของกฎหมายอื่น กฎเกณฑ์ ข้อตกลงร่วมกัน หรือกฎการจ้างงานกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น^๖ ซึ่งไม่เพียงแต่จะสะท้อนให้เห็นถึงการให้ความสำคัญกับมาตรการต่อต้านการทุจริต แต่แสดงให้เห็นถึงการให้ความสำคัญกับความปลอดภัยของผู้ให้ข้อมูลด้วยเช่นเดียวกัน

นอกจากนี้ ประเทศสมาชิกยังสามารถศึกษาแนวทางเพิ่มเติมได้จากแนวทางว่าด้วยการปฏิบัติที่ดีในการคุ้มครองผู้รายงานข้อมูล (Resource Guide on Good Practices in the Protection of Reporting Persons) ซึ่งจัดทำโดยสำนักงานว่าด้วยยาเสพติดและอาชญากรรมแห่งสหประชาชาติ (UNODC) เพื่อเป็นประโยชน์ในการดำเนินมาตรการต่อต้านการทุจริตควบคู่กับการให้ความคุ้มครองผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง^๗

๑.๘ ตระหนักถึงสิทธิในสุขภาพของประชากร

สำนักงานข้าหลวงใหญ่สิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ (The United Nations Office of the High Commission for Human Rights) องค์การอนามัยโลก และสภายุโรป (Council of Europe) และองค์กรอื่น ๆ ตระหนักถึงความสำคัญของสิทธิมนุษยชน โดยเฉพาะสิทธิในสุขภาพนั้นมีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการรับมือกับวิกฤตการระบาดของไวรัสโควิด - ๑๙ ในแง่หนึ่งการทุจริตถือเป็นการล่วงละเมิดสิทธิที่จะมีสุขภาพอย่างสมบูรณ์ เช่น กรณีที่เกิดการเรียกหรือรับสินบนเพื่อประโยชน์ของคนบางกลุ่มทำให้ประชาชนโดยส่วนใหญ่ไม่ได้รับการบริการด้านสุขภาพที่เท่าเทียมหรือทั่วถึง หรือกรณีที่อุปกรณ์ทางการแพทย์หรือเวชภัณฑ์ถูกนำไปใช้หรือทำการค้าโดยมิชอบ

ทั้งนี้ ผลกระทบจากวิกฤตการระบาดของไวรัสโควิด -19 ได้ส่งผลให้ช่องว่างความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคมของกลุ่มเปราะบาง (vulnerable people) และกลุ่มชายขอบ (marginalized people) ชัดเจนและเพิ่มสูงขึ้น จึงควรที่จะมีการส่งเสริมระบบคุ้มครองสุขภาพและสังคมอย่างเร่งด่วนเพื่อตอบสนองต่อความต้องการของกลุ่มดังกล่าว อีกทั้งประเทศสมาชิกควรสนับสนุนสิทธิมนุษยชนขั้นพื้นฐาน

^๖Article 14 (Mitigation and Remission of Culpability, etc.)

(1) If public interest whistleblowing, etc. leads to the detection of a crime perpetrated by the public interest whistleblower, etc., the punishment of such person or persons may be mitigated or remitted.

(3) In the event that the public interest whistleblowing, etc. contains confidential work-related information, the public interest whistleblower, etc. shall be deemed not to have violated his/her professional confidentiality obligation, notwithstanding the provisions of some other Act(s) and subordinate statute(s), collective agreements or the employment rules, etc.

^๗เข้าถึงได้ที่ https://www.unodc.org/documents/corruption/Publications/2015/15-04741_Person_Guide_eBook.pdf



เป็นศูนย์กลางหรือหัวใจหลักในการตอบสนองต่อวิกฤตสุขภาพ โดยเฉพาะกระบวนการในการจัดลำดับกลุ่มประชากรเพื่อให้มีการกระจายวัคซีนอย่างเท่าเทียมและทั่วถึง

๒. มาตรการระยะยาว

๒.๑ ส่งเสริมกฎหมายและนโยบายต่อต้านการทุจริต

แม้สถานการณ์การระบาดของไวรัสโควิด - ๑๙ ทำให้ประเทศสมาชิกต้องเร่งดำเนินการเพื่อจัดการและบรรเทาสถานการณ์อย่างเร่งด่วน แต่ยุทธศาสตร์เพื่อต่อต้านการทุจริตยังคงเป็นเครื่องมือที่สำคัญสำหรับรัฐในการลดความเสี่ยงการทุจริต โดยยุทธศาสตร์ดังกล่าวอาจครอบคลุมถึงการทบทวนกฎหมายที่มีอยู่ และยกระดับมาตรการดังกล่าวให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นด้วยการส่งเสริมบทบาทเชิงรุกของภาคประชาสังคม การตระหนักถึงหลักนิติธรรม และการสร้างความเชื่อมั่นเกี่ยวกับการดำเนินกิจการสาธารณะ นอกจากนี้ ประเทศสมาชิกควรจัดให้มีกลไกเพื่อส่งเสริมหลักความโปร่งใสและความรับผิดชอบต่อประชาชน โดยเฉพาะสถาบันที่มีความสำคัญต่อการพัฒนา การกระจาย และการจัดสรรวัคซีน

อย่างไรก็ดี เนื่องจากโครงการวัคซีนและโครงการอื่น ๆ ในภาคสาธารณสุขที่เกี่ยวข้องกับการตอบสนองต่อวิกฤตการระบาดของไวรัสโควิด - ๑๙ มีการจัดสรรงบประมาณจำนวนมากเพื่อดำเนินการ จึงจำเป็นที่จะต้องมีการตรวจสอบการควบคุมการตรวจสอบ การกำกับดูแล และรายงานผลเพื่อติดตามกระบวนการใช้จ่ายเงินงบประมาณในโครงการและลดความเสี่ยงการทุจริต ตัวอย่างเช่น มาตรการทางกฎหมายของประเทศฟิลิปปินส์กำหนดให้มีการตั้งคณะกรรมการคณะกรรมการกำกับดูแลร่วมรัฐสภา (Joint Congressional Oversight) ขึ้นเพื่อทำหน้าที่ในการตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณในการจัดการกับสถานการณ์การระบาดภายในประเทศ โดยประธานาธิบดีมีหน้าที่รายงานต่อรัฐสภาทุกสัปดาห์^๕

๒.๒ การให้ความคุ้มครองประชาชนอย่างทั่วถึง

โดยที่ปัญหาการทุจริตส่งผลให้ช่องว่างของความเหลื่อมล้ำทางสังคมและเศรษฐกิจชัดเจนและสูงยิ่งขึ้น และลดโอกาสในการเข้าถึงบริการด้านสุขภาพ การศึกษา และการคุ้มครองทางสังคมของกลุ่มเปราะบาง (vulnerable people) และกลุ่มชายขอบ (marginalized people) ทั้งยังส่งผลกระทบต่อเป็นวงกว้างทั้งในระดับปัจเจกบุคคล ครอบครัว ชุมชน และประเทศ ในวิกฤตการระบาดที่ยังคงอยู่และช่วงเวลานับจากนี้กลุ่มเปราะบาง กลุ่มชายขอบ และชุมชนอาจยังต้องเผชิญกับความท้าทายด้านการเข้าถึงระบบสาธารณสุข จึงจำเป็นที่จะต้องมีการสนับสนุนการเข้าถึงความต้องการขั้นพื้นฐาน โดยเริ่มจากการส่งเสริมการเข้าถึงข้อมูลเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ และการเข้าถึงโครงการวัคซีนและวิธีการเข้าร่วมโครงการ ซึ่งการใช้เครื่องมือทางดิจิทัลจะช่วยให้ประเทศสมาชิกจัดการปัญหาและความท้าทายดังกล่าว ทำให้การกระจายวัคซีนให้กับประชากรกลุ่มเปราะบางและกลุ่มชายขอบเป็นไปอย่างทั่วถึงและเท่าเทียม

^๕เข้าถึงกฎหมายได้ที่ <https://www.senate.gov.ph/Bayanihan-to-Heal-as-One-Act-RA-11469.pdf>



LAW for ASEAN
by the Office of the Council of State of Thailand



บทสรุป

สถานการณ์การระบาดของไวรัสโควิด – ๑๙ ที่ทวีความรุนแรงในหลายพื้นที่นำมาซึ่งความต้องการวัคซีนอย่างเร่งด่วน การจัดการโครงการวัคซีนที่เป็นโครงการระดับชาติ ซึ่งมีทั้งกระบวนการผลิต การจัดสรร และการกระจายวัคซีนมีขั้นตอนหลากหลาย ซับซ้อน และเป็นการดำเนินงานที่บางประเทศอาจไม่มีประสบการณ์มาก่อน จึงมีโอกาที่การทุจริตอาจเกิดขึ้นและส่งผลเสียต่อเป้าหมายด้านสาธารณสุข สำนักงานว่าด้วยยาเสพติดและอาชญากรรมแห่งสหประชาชาติ (UNODC) จึงได้เสนอแนวทางการดำเนินงานเพื่อลดความเสี่ยงดังกล่าว ประกอบด้วยมาตรการระยะสั้นเพื่อการตอบสนองต่อสถานการณ์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และมาตรการระยะยาวเพื่อวางรากฐานสำหรับการบริหารความเสี่ยงและความท้าทายอื่นในอนาคต โดยที่ประเทศสมาชิกสหประชาชาติสามารถนำไปปรับใช้ได้อย่างเป็นประโยชน์ต่อไป