



แนวทางและมาตรการของสำนักงานว่าด้วยยาเสพติดและอาชญากรรมแห่งสหประชาชาติ  
(United Nations Office on Drugs and Crime: UNODC) ในการป้องกันการทุจริต  
การผลิต การจัดสรร และการกระจายวัคซีนป้องกันไวรัสโควิด - ๑๙ (ตอนที่ ๑)\*

ลัทธิกา เนตรทัศน์\*\*

## บทนำ

นับตั้งแต่ที่องค์การอนามัยโลก (World Health Organization: WHO) ประกาศให้การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโควิด - ๑๙ เป็นภาวะการระบาดใหญ่ทั่วโลก (pandemic) ตั้งแต่วันที่ ๑๑ มีนาคม ค.ศ. ๒๐๒๐ ซึ่งในปี ค.ศ. ๒๐๒๑ การแพร่ระบาดของโรคดังกล่าวยังคงทวีความรุนแรงในหลายประเทศ ดังจะเห็นได้จากจำนวนผู้ติดเชื้อและอัตราการเสียชีวิตของผู้ป่วยที่เพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง สถานการณ์การระบาดดังกล่าวนำมาซึ่งความจำเป็นเร่งด่วนในการพัฒนาวัคซีนเพื่อป้องกันการไวรัสอย่างมีประสิทธิภาพ ปลอดภัย และสามารถเข้าถึงได้อย่างเท่าเทียม ตลอดจนการจัดสรรและการกระจายวัคซีนอย่างเป็นธรรม ซึ่งองค์การอนามัยโลกได้ประกาศจำนวนวัคซีนที่ผ่านการทดลองและรับรองให้มีการใช้งานได้ตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ค.ศ. ๒๐๒๐ ทั้งนี้ เนื่องด้วยสถานการณ์การระบาดที่ยังคงอยู่ในภาวะรุนแรงได้ผลักดันให้ประเทศต่าง ๆ ต้องดำเนินโครงการเกี่ยวกับการจัดหาและกระจายวัคซีนเพื่อความปลอดภัยของประชาชนในประเทศ ซึ่งรายละเอียดของขอบเขตและวิธีการจัดสรร การกระจาย และการจัดลำดับของประชากรที่จะได้วัคซีนเป็นประเด็นที่มีความซับซ้อนและท้าทายต่อการดำเนินการของประเทศสมาชิกเป็นอย่างยิ่ง

ในการนี้ องค์การอนามัยโลกได้จัดทำยุทธศาสตร์ด้านการวิจัยและพัฒนา (R&D Blueprint) และแผนเตรียมความพร้อมเพื่อกระตุ้นกิจกรรมการวิจัยและพัฒนา โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเร่งดำเนินการกระบวนการวินิจฉัยโรค การพัฒนาวัคซีน และแนวทางการรักษาโรคด้วยการพัฒนาความร่วมมือระหว่างนักวิทยาศาสตร์และผู้เชี่ยวชาญด้านสุขภาพระดับโลก นอกจากนี้ องค์การอนามัยโลกได้กระบวนการพัฒนาวัคซีน และสร้างแนวปฏิบัติใหม่และมาตรฐานการศึกษาเพื่อตอบสนองต่อสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงของโลกอย่างมีประสิทธิภาพ

---

\*บทความฉบับนี้เผยแพร่เมื่อเดือนพฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ สรุปลงมาจากบทความเชิงนโยบาย (Policy Paper) โดยสำนักงานว่าด้วยยาเสพติดและอาชญากรรมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Office on Drugs and Crime) เผยแพร่เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๓ เข้าถึงต้นฉบับได้ที่ COVID-19 Vaccines and Corruption Risks: Preventing Corruption in The Manufacture, Allocation and Distribution of Vaccines

[https://www.unodc.org/documents/corruption/COVID-19/Policy\\_paper\\_on\\_COVID-19\\_vaccines\\_and\\_corruption\\_risks.pdf](https://www.unodc.org/documents/corruption/COVID-19/Policy_paper_on_COVID-19_vaccines_and_corruption_risks.pdf)

\*\*บุคลากรจัดทำข้อมูลกฎหมาย ฝ่ายค้นคว้าและเปรียบเทียบกฎหมาย กองกฎหมายต่างประเทศ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา



อย่างไรก็ดี ด้วยเหตุที่วัคซีนป้องกันไวรัสโควิด - ๑๙ ควรได้รับการยอมรับในฐานะของสินค้าสาธารณะ ประเทศสมาชิกจึงควรมีแนวทางที่เป็นมาตรการเพื่อจัดการปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้นในช่วงของการดำเนินโครงการและกระบวนการที่เกี่ยวข้องกับการจัดสรรวัคซีน โดยเฉพาะความเสี่ยงจากการทุจริตในกระบวนการจัดสรรและกระจายวัคซีน เพื่อสร้างความเชื่อมั่นแก่ประชาชนว่าจะสามารถเข้าถึงวัคซีนได้อย่างเสมอภาค การบริหารความเสี่ยงและมาตรการต่อต้านการทุจริตจึงมีความสำคัญอย่างยิ่งในช่วงวิกฤตการระบาด

บทความฉบับนี้จึงมุ่งนำเสนอภาพรวมปัญหาและความท้าทายเกี่ยวกับความเสี่ยงต่อการทุจริต โครงการจัดหาและกระจายวัคซีนป้องกันไวรัสโควิด - ๑๙ ซึ่งเป็นมุมมองของสำนักงานว่าด้วยยาเสพติดและอาชญากรรมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Office on Drugs and Crime: UNODC) เพื่อสะท้อนความท้าทายต่อการจัดการของรัฐและผลักดันความพยายามในการดำเนินมาตรการสำหรับการจัดการต่อไป

## ภาพรวมความท้าทายเกี่ยวกับการทุจริตการดำเนินโครงการวัคซีนป้องกันไวรัสโควิด - ๑๙

สำนักงานว่าด้วยยาเสพติดและอาชญากรรมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Office on Drugs and Crime: UNODC) ได้ชี้ให้เห็นประเด็นสำคัญเกี่ยวกับความท้าทายที่อาจเกิดขึ้นประกอบด้วย

### ๑. ปัญหาความยากลำบากในการผลิตวัคซีน

ความต้องการวัคซีนป้องกันไวรัสโควิด - ๑๙ อย่างเร่งด่วน ผลักดันให้เกิดการพัฒนาวัคซีน แนวทางการรักษา และการวินิจฉัยโรค และได้นำไปสู่การลงทุนอย่างมหาศาลของภาครัฐและเอกชน เพื่อตอบสนองต่อสถานการณ์ที่เกิดขึ้น โดยเฉพาะการวิจัยและทดลองเพื่อแสวงหาวัคซีนที่มีความปลอดภัยสูง และมีประสิทธิภาพในระดับสากล อย่างไรก็ตาม การวิจัยและพัฒนาวัคซีนเป็นกระบวนการที่มีค่าใช้จ่ายสูงและใช้ระยะเวลาในการดำเนินการอย่างยาวนาน โดยทั่วไปโครงการทดลองวิจัยวัคซีนภายใต้เงื่อนไขสถานการณ์ปกติอาจใช้เวลาถึงสิบปี ในขณะที่เดียวกันก็ไม่อาจรับรองได้ความสำเร็จของการทดลองดังกล่าว อย่างไรก็ตาม แม้สถานการณ์การแพร่ระบาดยังคงเป็นที่น่ากังวลในหลายพื้นที่ แต่กระบวนการวิจัยและผลทดลองวัคซีนจากหลายสถาบันได้สะท้อนให้เห็นถึงแนวโน้มที่ดีของโครงการวัคซีน ซึ่งมีวัคซีนกลุ่มแรกที่ผ่านมาการรับรองโดยองค์การอนามัยโลกให้มีการใช้ได้อย่างเป็นทางการ ขณะเดียวกันสถาบันวิจัยหลายแห่งยังคงอยู่ระหว่างการวิจัยและพัฒนาวัคซีนเพื่อประสิทธิภาพในการป้องกันไวรัสโควิด - ๑๙ อย่างสูงสุด

อย่างไรก็ดี กระบวนการวิจัยและพัฒนาวัคซีน ไม่ว่าจะเป็นขั้นตอนการวิจัยระยะแรก การทดลองใช้กับผู้ป่วย การทดลองก่อนการทดสอบในมนุษย์ (Pre-clinical Testing) การทดลองทางเทคนิคสามระยะ (three phases of clinical trials) จนกระทั่งกระบวนการการจดทะเบียนวัคซีน แต่ละขั้นตอนไม่เพียงแต่จะมีความสำคัญอย่างยิ่งต่อความปลอดภัยผู้รับวัคซีนเท่านั้น หากแต่ยังส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นต่อสาธารณะเกี่ยวกับประโยชน์ของวัคซีนอีกด้วย ซึ่งกระบวนการการวิจัยและการพัฒนาวัคซีนที่รวดเร็ว รวมถึงความต้องการอย่างเร่งด่วนอาจสร้างความเสี่ยงที่ก่อให้เกิดการทุจริตที่อาจเป็นอุปสรรคต่อการจัดการด้านสาธารณสุข โดยเฉพาะประเด็นความขัดแย้งของผลประโยชน์เกี่ยวกับเงินทุนเพื่อการวิจัยและพัฒนาวัคซีน



ในกรณีที่บางประเทศได้ตั้งคณะกรรมการพิเศษขึ้นเพื่อเจรจาการจัดซื้อวัคซีนโดยตรงกับห้องปฏิบัติการและมหาวิทยาลัยที่ทำการวิจัยและพัฒนาวัคซีนอาจขาดความโปร่งใสในการตรวจสอบเกี่ยวกับผลประโยชน์และความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นเมื่อมีการจัดทำข้อตกลงการจัดซื้อวัคซีน ซึ่งห้องปฏิบัติการและมหาวิทยาลัยดังกล่าวมักจะต้องลงนามเพื่อรักษาความลับทางการค้าที่ถือเป็นส่วนหนึ่งของข้อตกลงเพื่อให้ได้วัคซีนสำหรับประชากรของประเทศที่มีรายได้สูง ปัญหาดังกล่าวนับเป็นอุปสรรคที่ทำให้ประเทศซึ่งไม่ได้อยู่ในระดับเดียวกันถูกตัดขาดจากการเข้าถึงวัคซีนอย่างไม่เป็นธรรม

## **๒. ความเสี่ยงด้านการจัดหาวัคซีนและระบบการกระจายวัคซีน**

ภายใต้วิกฤตการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา - ๑๙ ที่ยังคงทวีความรุนแรง ความต้องการวัคซีนทั้งในเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพได้เพิ่มสูงขึ้นตามไปด้วย ภาวะดังกล่าวนำมาซึ่งความเสี่ยงที่จะเกิดการทุจริตในโครงการจัดหาวัคซีน เช่น ความผิดพลาดที่เกิดจากระบวนการขนส่งที่ทำให้ได้รับวัคซีนไม่ถูกต้องหรือไม่ครบจำนวน การยกยอกและการเก็บรักษาวัคซีนเพื่อประโยชน์ส่วนตนหรือการแสวงหาประโยชน์เชิงพาณิชย์ โดยความเสี่ยงที่จะเกิดการทุจริตในโครงการวัคซีนจะชัดเจนยิ่งขึ้นเมื่อความต้องการในวัคซีนมีเพิ่มมากขึ้น เช่น การทุจริตโดยการเรียกรับสินบนของเจ้าหน้าที่หรือผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง หรือการเสนอสินบนให้กับบุคคลดังกล่าว ซึ่งเป็นพฤติกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบอย่างยิ่งต่อประชาชนโดยรวมที่ต้องการวัคซีน การดำเนินโครงการวัคซีนป้องกันไวรัสโคโรนา - ๑๙ ให้ประสบความสำเร็จจำเป็นต้องมีมาตรการและระบบการควบคุม การกำกับดูแล และการดำเนินการที่มีประสิทธิภาพจะเป็นการป้องกันปัญหาและความผิดพลาดที่อาจเกิดขึ้นได้ตั้งแต่กระบวนการผลิตจนถึงการให้บริการกับประชาชน

## **๓. ความเสี่ยงการทุจริตในการกระบวนการจัดซื้อวัคซีน**

ในภาวะปกติ กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างถูกจัดเป็นหนึ่งในกระบวนการของภาครัฐที่มีความเสี่ยงต่อการทุจริตสูงที่สุด ซึ่งมักปรากฏข่าวการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างอย่างแพร่หลายในหลายประเทศ โดยความเสี่ยงของการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างอาจพบได้ในทุกขั้นตอน ไม่ว่าจะเป็นระยะก่อนการประกวดราคา การกำหนดความต้องการของผลิตภัณฑ์หรือบริการที่ไม่ถูกต้องตามความจริง การหลีกเลี่ยงขั้นตอนการประกวดราคา และการปลอมแปลงเอกสารประกวดราคา สำหรับช่วงการประกวดราคาการทุจริตอาจเกิดขึ้นโดยเจ้าหน้าที่เรียกรับสินบนจากผู้จัดหาวัคซีน และการแบ่งตลาดระหว่างผู้ประมูลด้วยตนเอง การกีดกันผู้ประกวดราคาอื่นและในขั้นตอนหลังการประกวดราคาอาจเกิดการปลอมแปลงเอกสารเกี่ยวกับการชำระเงิน การเปลี่ยนแปลงข้อตกลงในสัญญา ซึ่งอาจนำไปสู่ความล้มเหลวในการจัดส่งวัคซีนได้ในที่สุด

อย่างไรก็ตาม ความเสี่ยงดังกล่าวอาจเพิ่มสูงขึ้นตามสถานการณ์ความต้องการวัคซีนและความจำเป็นเร่งด่วนในวิกฤตการณ์ด้านสาธารณสุข ความโปร่งใสและขั้นตอนการตรวจสอบที่อาจยืดหยุ่นเพื่อความคล่องตัวในการดำเนินการอาจก่อให้เกิดความเสี่ยงของการใช้อำนาจและดุลยพินิจของบุคคลที่มีส่วนเกี่ยวข้องโดยมิได้เป็นไปตามหลักการหรือขั้นตอนตามกฎหมาย โดยเฉพาะการทำสัญญาจัดซื้อโดยไม่ผ่านกระบวนการประกวดราคา ซึ่งอาจขาดการตรวจสอบและควบคุมตามมาตรการการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ขณะเดียวกัน



ฝ่ายคู่สัญญาอาจใช้ประโยชน์จากสถานการณ์ฉุกเฉินดังกล่าวเพื่อเรียกราคาสินค้าที่สูงเกินจริงจากผู้ซื้อ รวมถึงการเสนอทรัพย์สินหรือประโยชน์อันมิควรได้โดยชอบแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐเพื่อหลีกเลี่ยงการปฏิบัติตามกฎหมาย นอกจากนี้ ยังมีความเสี่ยงที่ผู้ซื้ออาจได้สินค้าที่ต่ำกว่ามาตรฐาน ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยในสุขอนามัยของประชากรและระบบสาธารณสุขของประเทศ และในประการสุดท้ายการทุจริตที่เกิดขึ้นจะส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของประชาชนที่มีต่อการจัดการและการตอบสนองต่อการระบาดของรัฐบาลในที่สุด

#### **๔. การทุจริตเงินงบประมาณ**

ในช่วงวิกฤตการระบาดของไวรัสโควิด - ๑๙ งบประมาณจำนวนมากถูกนำไปใช้เพื่อแก้ไขสถานการณ์ทางการเงินระหว่างประเทศ โดยมีการประเมินว่าในเดือนมิถุนายน ค.ศ. ๒๐๒๐ งบประมาณมากกว่า ๑๑ ล้านล้านดอลลาร์สหรัฐถูกจัดสรรเพื่อการตอบสนองต่อวิกฤตการระบาด นอกจากนี้ ในเดือนตุลาคม ค.ศ. ๒๐๒๐ คณะกรรมการบริหารของธนาคารโลกได้อนุมัติงบประมาณมากกว่า ๑๒ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ เพื่อช่วยเหลือประเทศกำลังพัฒนาในการจัดหาและการกระจายวัคซีน ซึ่งการไหลเวียนของเงินงบประมาณจำนวนมากที่มีการอนุมัติและเบิกจ่ายอย่างรวดเร็วดังกล่าวอาจก่อให้เกิดความเสี่ยงต่อการทุจริตได้ หากไม่มีมาตรการตรวจสอบและติดตามการใช้จ่ายที่เหมาะสม ดังเช่นกรณีที่เกิดขึ้นในช่วงการระบาดของไวรัสอีโบล่า (Ebola) ประเทศเซียร์ราลีโอน ปรากฏการทุจริตเงินงบประมาณจำนวนกว่า ๓.๓ ล้านล้านดอลลาร์สหรัฐ ในช่วงที่มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อตอบสนองต่อการระบาดดังกล่าว นอกจากนี้ ได้พบการรายงานการทุจริตอีกหลายกรณี โดยเฉพาะขั้นตอนการจัดการจัดหาเวชภัณฑ์และการจ่ายเงินตอบแทนสำหรับผู้ปฏิบัติงานด้านสหพันธ์สภาภาษาชาติและสภาเสี้ยววงเดือนแดงระหว่างประเทศ (The International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies) สูญเสียเงินงบประมาณจำนวนมากจากการฉ้อโกงและการทุจริตที่เกิดขึ้นในช่วงการระบาดของไวรัสอีโบล่า

#### **๕. มาตรฐานและคุณภาพของวัคซีนในโครงการ**

ความเสี่ยงประการถัดมาที่อาจเกิดขึ้นในภาวะสถานการณ์ฉุกเฉินด้านสาธารณสุขคือการได้รับวัคซีนที่ไม่ได้มาตรฐานและขาดการรับรองคุณภาพเข้าสู่ตลาด ความเสี่ยงดังกล่าวจะเพิ่มสูงขึ้นหากขาดการประกันคุณภาพของวัคซีนที่จัดซื้อ รวมถึงการดำเนินการที่ยืดหยุ่นไม่เป็นไปตามขั้นตอนในช่วงสถานการณ์ฉุกเฉินที่ทำให้การขาดการตรวจสอบมาตรฐานและคุณภาพการผลิตอาจส่งผลกระทบต่อสุขภาพและความปลอดภัยของประชาชน รวมถึงความเชื่อมั่นของประชาชนในประสิทธิภาพของวัคซีนที่อาจลดลงตามไปด้วยหากระบบสุขภาพและระบบกฎหมายของประเทศเกิดช่องว่าง

#### **๖. ความท้าทายด้านการกระจายวัคซีนอย่างทั่วถึง**

จากผลการสำรวจพบว่าประชากรทั่วโลกราวหนึ่งพันล้านคนเป็นประชากรที่ไม่อยู่ในระบบของภาครัฐ โดยส่วนใหญ่เป็นประชากรในประเทศกำลังพัฒนา การจัดสรรวัคซีนเพื่อกระจายให้กับประชาชนอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมภายใต้วิกฤตการณ์ด้านสาธารณสุขจึงเป็นความท้าทายอย่างยิ่งต่อการดำเนินการของภาครัฐ โดยเฉพาะเมื่อวัคซีนป้องกันไวรัสโควิด - ๑๙ มีจำนวนจำกัดและเป็นที่ต้องการอย่างเร่งด่วนของทุกประเทศ



อย่างไรก็ดี การเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับการตัดสินใจและการดำเนินงานของภาครัฐจึงเป็นส่วนสำคัญที่จะช่วยให้เกิดการตรวจสอบการทุจริตและลดความเสี่ยงที่จะเกิดพฤติกรรมการทุจริตของบุคคลผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง โดยเฉพาะกลไกสำหรับการตรวจสอบหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของการเข้ารับวัคซีนตามลำดับความสำคัญของกลุ่มประชากร รวมถึงการสร้างกลไกเพื่อการสื่อสารกับประชาชนในวงกว้าง ซึ่งความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับโครงการวัคซีนจะช่วยสร้างความเชื่อมั่นให้กับประชาชนได้เป็นอย่างดี

### ๗. ความท้าทายเกี่ยวกับกระบวนการตัดสินใจของรัฐ

สำหรับความท้าทายเกี่ยวกับการทุจริตที่อาจเกิดขึ้นในกระบวนการตัดสินใจของภาครัฐพบว่า ท่ามกลางวิกฤตด้านสาธารณสุขภาคเอกชนและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่เกี่ยวข้องพยายามที่จะเข้ามีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจของภาครัฐ โดยเฉพาะการใช้อำนาจและอิทธิพลต่อการตัดสินใจเกี่ยวกับนโยบายและโครงการจัดหาวัคซีนของรัฐ เจ้าหน้าที่ของรัฐอาจเสี่ยงต่อการได้รับทรัพย์สินหรือผลประโยชน์จากภาคเอกชนที่มีส่วนได้เสียในโครงการเข้ามามีอิทธิพลต่อกระบวนการตัดสินใจเกี่ยวกับการจัดหาวัคซีน นอกจากนี้ เมื่อเกิดวิกฤตการณ์ด้านสาธารณสุข รัฐบาลอาจเข้าควบคุมราคาวัคซีนและอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่จำเป็นได้โดยตรงจึงอาจก่อให้เกิดความเสี่ยงต่อการทุจริตจากการใช้อำนาจและดุลยพินิจโดยมิชอบของผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ความโปร่งใสเกี่ยวกับการเผยแพร่ข้อมูลการกำหนดราคาวัคซีนจึงมีความสำคัญที่จะช่วยลดความเสี่ยงปัญหาการโกงราคาสินค้าจำเป็นและการทุจริตในรูปแบบอื่น ๆ ซึ่งรัฐบาลจะต้องใช้วิธีการที่ครอบคลุมเพื่อไม่ให้เกิดช่องว่างที่จะก่อให้เกิดความเสี่ยงต่อการทุจริตขึ้นได้

### บทสรุป

สถานการณ์การแพร่ระบาดของไวรัสโควิด - ๑๙ ที่ยังคงทวีความรุนแรงอย่างต่อเนื่องไม่เพียงแต่จะสร้างความท้าทายต่อรัฐในการควบคุมและป้องกันมิให้เกิดการระบาดอย่างเป็นวงกว้างที่จะส่งผลให้มีผู้ติดเชื้อและผู้เสียชีวิตเพิ่มขึ้นเท่านั้น ขณะเดียวกันการดำเนินนโยบายและโครงการจัดหาวัคซีนเพื่อป้องกันไวรัสโควิด - ๑๙ ยังเป็นความท้าทายสำคัญอีกประการต่อการจัดการของรัฐเช่นเดียวกัน ท่ามกลางวิกฤตการณ์ที่ทำให้ความต้องการวัคซีนดังกล่าวเพิ่มสูงขึ้นหลายประเทศได้เร่งดำเนินโครงการจัดหาวัคซีนและเร่งรัดให้มีการให้บริการต่อประชาชนอย่างรวดเร็ว อย่างไรก็ตาม สถานการณ์ดังกล่าวอาจก่อให้เกิดช่องว่างและโอกาสที่จะเกิดการทุจริตขึ้นในขั้นตอนต่าง ๆ ของการดำเนินโครงการ ดังเช่นปัญหาและความท้าทายเกี่ยวกับความเสี่ยงต่อการทุจริตในโครงการจัดหาและกระจายวัคซีนที่สำนักงานว่าด้วยยาเสพติดและอาชญากรรมแห่งสหประชาชาติ (UNODC) ได้เสนอมุมมองไว้ในบทความเชิงนโยบายข้างต้น ในแง่หนึ่งปัญหาและความท้าทายดังกล่าวผลักดันให้รัฐจะต้องแสวงหากฎและมาตรการที่ครอบคลุมและมีประสิทธิภาพ เนื่องจากผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นไม่เพียงแต่จะก่อให้เกิดความเสียหายโดยตรงต่อรัฐเท่านั้น หากแต่ยังเกี่ยวข้องกับความปลอดภัยสุขภาพอนามัย ตลอดจนภาพลักษณ์และความเชื่อมั่นของประชาชนที่มีต่อการบริหารจัดการของรัฐอีกด้วย ในการนี้ สำนักงานว่าด้วยยาเสพติดและอาชญากรรมแห่งสหประชาชาติจึงได้เสนอกฎและมาตรการ



**LAW for ASEAN**  
by the Office of the Council of State of Thailand



สำหรับการป้องกันความเสี่ยงการทุจริตในโครงการจัดหาและกระจายวัคซีนเพื่อป้องกันไวรัสโควิด - ๑๙  
เพื่อเป็นแนวทางสำหรับประเทศสมาชิก ซึ่งบทความนี้จะนำเสนอในส่วนถัดไป