



ร่างกฎหมายว่าด้วยการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกลาโหม (การรักษาความลับทางการทหารของออสเตรเลีย) ค.ศ. ๒๐๒๓ (The Defence Amendment (Safeguarding Australia's Military Secrets Bill 2023)) *

กรทีศน์ ศุขเฉลิม**

บทนำ

วัตถุประสงค์หลักของร่างกฎหมายว่าด้วยการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกลาโหม (การรักษาความลับทางการทหารของออสเตรเลีย) ค.ศ. ๒๐๒๓ (the Defence Amendment (Safeguarding Australia's Military Secrets Bill 2023)) คือการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกลาโหม ค.ศ. ๑๙๐๓ (the Defence Act 1903: TDA) เพื่อป้องกันไม่ให้อดีตข้าราชการกลาโหม (Defence staff members) รวมถึงสมาชิกกองกำลังป้องกันประเทศออสเตรเลีย (Australian Defence Force: ADF) ไปทำงานที่มีการให้ข้อมูลที่มีความละเอียดอ่อนแก่กองทัพ รัฐบาล หน่วยงานรัฐของต่างชาติโดยไม่ได้รับอนุญาต

พลเมืองชาวออสเตรเลีย หรือผู้มีถิ่นที่อยู่ถาวรจะถูกห้ามจัดการฝึกอบรม การฝึกยุทธวิธีทางทหาร เทคนิค หรือกระบวนการต่าง ๆ ให้แก่กองทัพ รัฐบาล หรือหน่วยงานรัฐของต่างชาติโดยไม่ได้รับอนุญาต ในกรณีที่บุคคลดำเนินกิจกรรมเหล่านั้นโดยไม่ได้รับอนุญาตมีอัตราโทษตามกฎหมายสูงสุดคือรับโทษจำคุก ๒๐ ปี

ที่มาและความสำคัญ

ร่างกฎหมายฉบับนี้ได้อ้างอิงคำแนะนำจากการตรวจสอบนโยบายภายในกระทรวงกลาโหมและกระบวนการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับอดีตบุคลากรกลาโหม (defence personnel)^๒ที่ได้เปิดเผยข้อมูลที่มีความ

* บทความประจำเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๖ สรุปความจาก

https://www.aph.gov.au/Parliamentary_Business/Bills_Legislation/bd/bd2324a/24bd26?fbclid=IwAR2YqJzjH5R5ZHu9QIEXCJZVR8RHqO-RgfXQjA9lanjMkKLHoqojesaqUg สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

** บุคลากรจัดทำฐานข้อมูลกฎหมาย ฝ่ายค้นคว้าและเปรียบเทียบกฎหมาย กองกฎหมายต่างประเทศ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

^๒ Defence Personnel means Defence's employees, officers, contractors (including subcontractors), agents and representatives and includes the employees, officers, agents and representatives of contractors



ละเอียดอ่อนแก่กองทัพของต่างชาติ รายละเอียดของการตรวจสอบดังกล่าวไม่มีการจัดทำขึ้นเพื่อเผยแพร่สู่สาธารณชนซึ่งไม่มีข้อมูลในคำอธิบายประกอบร่างกฎหมายฉบับนี้

ในเดือนตุลาคม ค.ศ. ๒๐๒๒ ได้เริ่มมีรายงานการตรวจสอบภายในโดยทางรัฐบาลจีนได้ติดต่อชักชวนอดีตนักบินกองกำลังป้องกันประเทศของออสเตรเลีย เพื่อฝึกฝนหรือให้คำแนะนำแก่นักบินกองทัพของจีน ในเดือนพฤศจิกายน ค.ศ. ๒๐๒๒ ริชาร์ด มาร์ลส์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม กล่าวว่า กระทรวงกลาโหมได้ทำการสอบสวนอยู่หลายคดี โดยทางสำนักงานตำรวจแห่งชาติของออสเตรเลีย (Joint Australian Federal Police (AFP)) และองค์กรข่าวกรองความมั่นคงแห่งออสเตรเลีย (Australian Security Intelligence Organisation (ASIO)) ได้ทำงานร่วมกันเพื่อต่อต้านการแทรกแซงจากต่างประเทศ

ร่างกฎหมายฉบับนี้มีต้นแบบมาจากมาตรการที่ใช้ในสหรัฐอเมริกาและมีความสำคัญต่อข้อตกลงด้านความมั่นคงไตรภาคีออคัส (the Australia-United Kingdom-United States : AUKUS)^๓ ที่ยกระดับความร่วมมือด้านความมั่นคงระหว่างออสเตรเลีย สหรัฐอเมริกา และสหราชอาณาจักร ซึ่งทางสหรัฐฯ มีกฎหมายการรักษาความลับทางการทหารที่แตกต่างกัน

รัฐบาลสหรัฐฯ ได้ดำเนินคดีตามกฎหมายต่อ แดเนียล ดักแกน อดีตนักบินนาวิกโยธินของสหรัฐฯ ซึ่งปัจจุบันเป็นพลเมืองชาวออสเตรเลีย ซึ่งเขาอยู่ในการควบคุมของออสเตรเลียตั้งแต่เดือนตุลาคม ค.ศ. ๒๐๒๒ มีข้อกล่าวหาว่าเขาได้ฝึกฝนนักบินกองทัพของจีนในแอฟริกาใต้ตั้งแต่ ค.ศ. ๒๐๑๐ ถึง ๒๐๑๒ ซึ่งทางสหรัฐฯ กำลังทำการขอตัวส่งผู้ร้ายข้ามแดนจากออสเตรเลียเพื่อมารับทราบข้อกล่าวหาที่สหรัฐฯ

ในสหราชอาณาจักร พระราชบัญญัติว่าด้วยความมั่นคงของประเทศ ค.ศ. ๒๐๒๓ (National Security Act 2023: NSA) ที่ออกบังคับใช้เดือนกรกฎาคม ค.ศ. ๒๐๒๓ กำหนดความผิดในการได้รับหรือเปิดเผยข้อมูลที่ได้รับการคุ้มครองซึ่งรวมถึงยุทธวิธี เทคนิค และขั้นตอนต่าง ๆ ได้มีการรายงานว่า อดีตนักบิน

^๓ นายกรัฐมนตรีสกอตต์ มอร์ริสัน ของออสเตรเลีย นายกรัฐมนตรีบอริส จอห์นสัน ของสหราชอาณาจักร และประธานาธิบดีโจ ไบเดน ของสหรัฐอเมริกา จับมือจัดตั้ง 'AUKUS' ไตรภาคีด้านความมั่นคงในเอเชียแปซิฟิกขึ้นอย่างเป็นทางการ ซึ่งจะนำไปสู่การช่วยให้กองทัพของออสเตรเลียมีเรือดำน้ำพลังงานนิวเคลียร์ เพื่อร่วมมือปฏิบัติการกิจด้านความมั่นคงกับอีก 2 ประเทศ ผู้นำสหรัฐฯ ระบุว่า “พวกเราต่างยอมรับและเห็นความสำคัญของการสร้างหลักประกันด้านสันติภาพและความมั่นคงในอินโดแปซิฟิกในระยะยาว เราจำเป็นต้องดำเนินการเกี่ยวกับทั้งสภาพแวดล้อมเชิงกลยุทธ์ในภูมิภาคนี้ และวิธีที่อนาคตของแต่ละประเทศจะค่อยๆ พัฒนาขึ้นอย่างแท้จริง ซึ่งสิ่งเหล่านี้ขึ้นอยู่กับความมั่นคงและเฟื่องฟูของอินโดแปซิฟิกที่มีเสรีและเปิดกว้างตลอดหลายทศวรรษข้างหน้า” (<https://thestandard.co/aukus-australia-usa-uk/>) สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๖



กองทัพอากาศได้ถูกรัฐบาลจีนชักชวนให้ฝึกฝนนักบินกองทัพของจีน รัฐบาลสหราชอาณาจักรได้ประกาศเตือนภัยด้านความมั่นคงของประเทศ และแจ้งเตือนอดีตข้าราชการของกองทัพที่ตกเป็นเป้าหมายในการสรรหาบุคคลเข้าทำงาน (recruitment) ของรัฐบาลจีน ในเดือนตุลาคม ค.ศ. ๒๐๒๒ และตามมาด้วยการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายและออกบังคับใช้พระราชบัญญัติ NSA ค.ศ. ๒๐๒๓

ในออสเตรเลีย หน่วยงานข่าวกรองด้านความมั่นคงและการทหารได้กระตุ้นให้มีการพิจารณากฎหมายในปัจจุบัน ทางกระทรวงกลาโหมจึงได้ปฏิรูปพระราชบัญญัติ TDA ค.ศ. ๑๙๐๓ และพระราชบัญญัติควบคุมการค้าของกระทรวงกลาโหม ค.ศ. ๒๐๑๒ (the Defence Trade Controls Act 2012)

ประเด็นที่สำคัญและเนื้อหาของบัญญัติ

ร่างกฎหมายฉบับนี้ได้แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติ TDA ค.ศ. ๑๙๐๓ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อกำกับดูแลบุคคลที่ได้ทำงานและทำการฝึกอบรมให้แก่กองทัพ รัฐบาล หน่วยงานในรัฐบาลของต่างชาติ ในร่างบัญญัติใหม่ อดีตข้าราชการกลาโหม (defence staff members)^๔ ที่อยู่ภายใต้ नियามคำว่า “บุคคลที่ถูกจำกัดการทำงานต่างประเทศ” (foreign work restricted individuals)^๕ ต้องไม่ทำงานให้ หรือทำงานในนามขององค์กรทางทหาร หน่วยงานรัฐของต่างชาติที่เป็น “Relevant foreign country”^๖ เว้นแต่ ได้รับอนุญาตทำงานต่างประเทศ (foreign work authorization) จากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมหรือมีข้อยกเว้นอื่น ๆ ซึ่งถ้าฝ่าฝืนโดยไม่ได้รับอนุญาต ถือเป็นกระทำความผิดทางอาญาที่มีอัตราโทษจำคุกสูงสุดถึง ๒๐ ปี การกระทำความผิดเงื่อนไขที่ได้รับอนุญาต ถือเป็นความผิดทางอาญาที่มีอัตราโทษจำคุกสูงสุดถึง ๕ ปี (ภายใต้มาตรา ๑๑๕ ใหม่)

^๔ The proposed definition of defence staff member does not include Defence’s external workforce, which is made up of consultants, contractors and outsourced service providers

^๕ Proposed subsection 114(2) ensures that former defence staff members who are listed in a Ministerial determination are excluded from the definition of foreign work restricted individual.

^๖ Relevant foreign country means every foreign country except a country specifically excluded from the scheme by a Ministerial determination (proposed section 113). So, if the Minister determines a foreign country is not a relevant foreign country, it is not necessary to obtain a foreign work authorisation to work or train there