



ร่างกฎหมายว่าด้วยสวัสดิภาพสัตว์ (การส่งออกปศุสัตว์) (Animal Welfare (Livestock Exports) Bill
2023-24) ของบริเตนใหญ่*

กรทีศน์ สุขเฉลิม**

บทนำ

ร่างกฎหมายว่าด้วยสวัสดิภาพสัตว์ (การส่งออกปศุสัตว์) (Animal Welfare (Livestock Exports) Bill 2023-24) ของบริเตนใหญ่^๒ ซึ่งบัญญัติห้ามการส่งออกปศุสัตว์จากบริเตนใหญ่ไปนอกเกาะบริเตนใหญ่เพื่อฆ่าเป็นอาหาร ถูกเสนอเข้าสู่การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ค.ศ. ๒๐๒๓ และได้มีการพิจารณาในวาระที่สองเมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ค.ศ. ๒๐๒๓

ร่างกฎหมายฉบับนี้ปรับปรุงบทบัญญัติให้ก้าวหน้าขึ้นจากบทบัญญัติในร่างกฎหมายว่าด้วยสวัสดิภาพสัตว์ (การเลี้ยงดูสัตว์) (Animal Welfare (Kept Animals)) เพื่อให้ยุติการส่งออกปศุสัตว์เพื่อนำไปเลี้ยงเพิ่มน้ำหนักและฆ่าเพื่อเป็นอาหาร จากการที่องค์กรด้านสวัสดิภาพสัตว์ได้วิจารณ์ถึงกรณีดังกล่าว รัฐบาลจึงออกมาชี้แจงในเดือนพฤษภาคม ค.ศ. ๒๐๒๓ ว่าร่างกฎหมายฉบับนี้ไม่ได้ยึดถือบทบัญญัติตามร่างกฎหมายว่าด้วยสวัสดิภาพสัตว์ (การเลี้ยงดูสัตว์) (Animal Welfare (Kept Animals)) แต่ยึดถือการดำเนินการตามมาตรการที่

* บทความประจำเดือนมกราคม ๒๕๖๗ สรุปความจาก <https://commonslibrary.parliament.uk/research-briefings/cbp-9912/> สืบค้นเมื่อวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๗

** บุคลากรจัดทำฐานข้อมูลกฎหมาย ฝ่ายค้นคว้าและเปรียบเทียบกฎหมาย กองกฎหมายต่างประเทศ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

^๒ Great Britain หรือ เกาะบริเตนใหญ่ คือ เกาะที่ตั้งอยู่บริเวณแอตแลนติกเหนือทางตะวันตกเฉียงเหนือของทวีปยุโรป เป็นเกาะที่มีขนาดใหญ่ที่สุดในหมู่เกาะบริติชและในยุโรป และใหญ่เป็นอันดับ ๙ ของโลก รอบ ๆ เกาะบริเตนใหญ่ยังมีเกาะเล็กเกาะน้อยอีกกว่าพันเกาะ และมีเกาะไอร์แลนด์อยู่ทางตะวันตก เกาะบริเตนใหญ่ประกอบด้วย ๓ รัฐ คือ อังกฤษ สกอตแลนด์ และเวลส์ โดยอังกฤษมีพื้นที่มากที่สุดบนเกาะ มีอาณาเขตเท่ากับ ๒ ใน ๓ ของพื้นที่ทั้งหมด และ ๓ รัฐนี้คือส่วนหนึ่งของสหราชอาณาจักร (https://www.hands-on.co.th/blog/england-united-kingdom-%E0%B9%81%E0%B8%A5%E0%B8%B0-great-britain-%E0%B8%95%E0%B9%88%E0%B8%B2%E0%B8%87%E0%B8%81%E0%B8%B1%E0%B8%99%E0%B8%AD%E0%B8%A2%E0%B9%88%E0%B8%B2%E0%B8%87%E0%B9%84%E0%B8%A3/?fbclid=IwAR3WJFrgQmpju-IE0mRdu9oBp-i-8fRkHtZj_LW9CiugbCFYP6ly8uuCX8) สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗



มีความหลากหลายมากยิ่งขึ้น ทางองค์กรด้านสวัสดิภาพสัตว์จึงเห็นด้วยกับร่างกฎหมายฉบับนี้โดยตักเตือนรัฐบาลให้เร่งดำเนินการตามข้อเรียกร้องโดยเร็ว

สัตว์มีชีวิตได้ถูกส่งออกจากสหราชอาณาจักรไปยังประเทศในสหภาพยุโรปเพื่อการขยายพันธุ์ เลี้ยงเพื่อเพิ่มน้ำหนัก และฆ่าเพื่อเป็นอาหาร ราชสมาคมเพื่อการป้องกันการทารุณกรรมสัตว์ (Royal Society for the Prevention of Cruelty to Animals: RSPCA)^๓ ได้ทำการรณรงค์อย่างต่อเนื่องเพื่อยุติการส่งออกเนื่องจากมีข้อกังวลเรื่องการขนส่งสัตว์ไปยังยุโรปซึ่งทำให้สัตว์เกิดความทรมานจากการเดินทางเป็นเวลานานทำให้สัตว์เกิดความเครียด เหนื่อยล้า กระหายน้ำ และได้รับบาดเจ็บ

ร่างกฎหมายฉบับนี้บัญญัติห้ามส่งออกสัตว์เพื่อนำไปเลี้ยงเพิ่มน้ำหนัก หรือนำไปฆ่าเพื่อเป็นอาหารอย่างถาวร โดยกำหนดให้การกระทำเกี่ยวกับการส่ง ขนส่ง จัดการขนส่ง (หรือพยายามกระทำการเช่นนั้น) ซึ่งปศุสัตว์ที่รวมถึงวัว ม้า แกะ แพะ หมู และหมูป่า แต่ไม่รวมสัตว์ปีก ออกจากเกาะบริเตนใหญ่หรือผ่านเกาะบริเตนใหญ่เพื่อนำไปเลี้ยงเพิ่มน้ำหนักและฆ่าเพื่อเป็นอาหารนอกเกาะบริเตนใหญ่ เป็นความผิด แต่การห้ามส่งออกนี้ไม่ครอบคลุมบางกรณี เช่น อาจมีการอนุญาตให้ส่งออกมาแข่ง (race horses) เพื่อขยายพันธุ์และใช้ในการแข่งขันวิ่งม้า

ร่างกฎหมายฉบับนี้ไม่บังคับใช้ในไอร์แลนด์เหนือและการขนส่งภายในเกาะไอร์แลนด์ อย่างไรก็ตามร่างกฎหมายฉบับนี้บังคับใช้กับการขนส่งที่ผ่านเกาะบริเตนใหญ่ซึ่งมีจุดหมายปลายทางอยู่นอกหมู่เกาะบริเตนใหญ่

การห้ามการส่งออกปศุสัตว์ต้องพิจารณาถึงเรื่องการขัดต่อกฎระเบียบขององค์การการค้าโลก (World Trade Organizations: WTO) ซึ่งกำหนดให้ประเทศต่าง ๆ ต้องบังคับใช้กฎระเบียบที่ไม่เป็นการเลือกปฏิบัติ (non-discriminatory rules) เพื่อการค้า

^๓ ราชสมาคมป้องกันการทารุณกรรมสัตว์ (RSPCA) เป็นองค์กรการกุศลที่ดำเนินงานในประเทศอังกฤษและเวลส์ที่ส่งเสริมสวัสดิภาพสัตว์ RSPCA ได้รับทุนจากการบริจาคโดยสมัครใจเป็นหลัก ก่อตั้งขึ้นในปี พ.ศ. ๒๓๖๗ เป็นองค์กรสวัสดิภาพสัตว์ที่เก่าแก่และใหญ่ที่สุดในโลกและเป็นองค์กรการกุศลที่ใหญ่ที่สุดแห่งหนึ่งในสหราชอาณาจักร องค์กรนี้ยังดำเนินงานเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ระหว่างประเทศทั่วยุโรปแอฟริกาและเอเชีย (https://hmong.in.th/wiki/RSPCA#google_vignette) สืบค้นเมื่อวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๗



ที่มาและความสำคัญ

สัตว์มีชีวิตได้ถูกส่งออกจากสหราชอาณาจักรไปยังประเทศต่าง ๆ ในสหภาพยุโรปมานาน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อการขยายพันธุ์ เลี้ยงเพิ่มน้ำหนัก และฆ่าเป็นอาหาร ในปี ค.ศ. ๒๐๒๐ มีแกะจำนวน ๔๔,๓๐๐ ตัว และในปี ค.ศ. ๒๐๑๘ มีวัวและแกะจำนวนกว่า ๔๐,๐๐๐ ตัวถูกส่งออกไปที่ยุโรปเพื่อเลี้ยงโดยเพิ่มน้ำหนัก และฆ่าเพื่อเป็นอาหาร

การส่งออกสัตว์มีชีวิตเพื่อนำไปเลี้ยงเพิ่มน้ำหนักและฆ่าเพื่อเป็นอาหารได้ลดลงอย่างต่อเนื่องเพื่อตอบสนองต่อข้อกังวลของสังคมเรื่องสวัสดิภาพสัตว์ และมีการส่งออกครั้งสุดท้ายในเดือนธันวาคม ค.ศ. ๒๐๒๐

ในเดือนมิถุนายน ค.ศ. ๒๐๒๑ รัฐบาลได้เสนอมาตรการในการห้ามการส่งออกดังกล่าวอย่างถาวร ในร่างกฎหมายว่าด้วยสวัสดิภาพสัตว์ (การเลี้ยงดูสัตว์) (Animal Welfare (Kept Animals)) และต่อมาในเดือนพฤษภาคม ค.ศ. ๒๐๒๓ รัฐบาลกล่าวว่ามีมาตรการที่แตกต่าง เช่น การส่งออกปศุสัตว์ที่ยังมีชีวิต ควรมีการเสนอร่างกฎหมายเพื่อพิจารณาแยกต่างหากอีกฉบับหนึ่ง

นโยบายเกี่ยวกับการส่งออกสัตว์มีชีวิต

กฎระเบียบของสหภาพยุโรปในการคุ้มครองสวัสดิภาพสัตว์มีชีวิตในช่วงการขนส่ง ถูกนำไปบังคับใช้ในสหราชอาณาจักรในปี ค.ศ. ๒๐๐๗ ด้วยการตรา the Welfare of Animals(Transport) (England) Order 2006 ในอังกฤษ และได้มีการตรากฎหมายเรื่องเดียวกันนี้คู่ขนานกันไปในสกอตแลนด์ เวลส์ และไอร์แลนด์เหนือ

ได้มีการรณรงค์มายาวนานเพื่อห้ามการขนส่งสัตว์ไปฆ่า หรือจำกัดระยะทางที่สัตว์สามารถถูกขนส่งตามหลักพื้นฐานโดยคำนึงถึงสวัสดิภาพสัตว์ ต่อมาได้มีการจัดแคมเปญรณรงค์เพื่อหยุดการส่งออกสัตว์มีชีวิต ซึ่งเป็นการชี้ให้เห็นถึงข้อกังวลในการส่งออกสัตว์ไปยุโรปเพื่อเลี้ยงเพิ่มน้ำหนักตัวและนำไปฆ่าเป็นอาหาร รวมถึงการที่สัตว์มีความทุกข์ ความเครียด ความเหนื่อยล้า ความกระหายน้ำ และได้รับบาดเจ็บ

เนื้อหาของร่างกฎหมายฉบับนี้

ร่างกฎหมายฉบับนี้ บัญญัติกำหนดความผิดสำหรับการกระทำอันเป็นการส่ง ขนส่ง หรือจัดการขนส่ง (หรือพยายามกระทำการดังกล่าวมาก่อนหน้านี้) ซึ่งปศุสัตว์ที่ยังมีชีวิต เช่น วัว ม้า แกะ แพะ หมู และหมูป่า



เพื่อเลี้ยงโดยเพิ่มน้ำหนักรหรือนำไปฆ่าเป็นอาหาร แต่ไม่รวมสัตว์ปีก ความผิดดังกล่าวนี้บังคับใช้กับการขนส่งจากเกาะบริเตนใหญ่หรือผ่านเกาะบริเตนใหญ่ไปยังจุดหมายปลายทางที่อยู่นอกเกาะบริเตนใหญ่

ร่างกฎหมายฉบับนี้บังคับใช้ในอังกฤษ สกอตแลนด์ และเวลส์ แต่ไม่รวมถึงไอร์แลนด์เหนือ

การส่งออกสัตว์ที่ยังมีชีวิต เช่น ม้าแข่ง โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อขยายพันธุ์และการแข่งขันวิ่งม้ายังคงได้รับอนุญาตในบางกรณี

ร่างกฎหมายฉบับนี้ไม่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการนำเข้าสัตว์ที่ยังมีชีวิต โดยรัฐบาลชี้แจงว่าไม่มีการนำเข้าสัตว์เพื่อนำมาใช้เป็นอาหารที่เด่นชัด จากข้อมูลพบว่ามีเพียงวัว ๙๑ ตัวและแกะ ๔๑ ตัวที่นำเข้าจากยุโรปเพื่อนำมาฆ่าเป็นอาหารในช่วงระหว่างปี ค.ศ. ๒๐๑๙ ถึง ๒๐๒๑

ปัจจุบันไม่มีการส่งออกสัตว์มีชีวิตไปยังสหภาพยุโรป โดยมีการส่งออกครั้งสุดท้ายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ค.ศ. ๒๐๒๐ แต่ก็ยังไม่มียกเว้นกฎหมายห้ามการส่งออกดังกล่าว
