



Safe standing ของสนามฟุตบอลในอังกฤษและเวลส์*

กรทศน์ สุขเฉลิม**

บทนำ

ความหมายของคำว่า “Safe standing” เป็นแนวคิดและมาตรการความปลอดภัย ซึ่งเกี่ยวข้องกับ การอนุญาตให้ผู้ชมการแข่งขันกีฬาสามารถยืนชมการแข่งขันกีฬามากกว่านั่งชมการแข่งขันกีฬานั้น^๑ ในช่วงปี ค.ศ. ๑๙๙๔ ถึง ๒๐๒๒ สโมสรฟุตบอลในพรีเมียร์ลีกของอังกฤษและแชมเปียนชิฟได้กำหนดให้ที่นั่งชมกีฬา ฟุตบอลเป็นแบบนั่งชมเท่านั้น โดยเป็นการปฏิบัติตามรายงานของผู้พิพากษา เทเลอร์ ซึ่งเป็นผลมาจาก เหตุการณ์โศกนาฏกรรมฮิลส์โบโร^๒ ที่เกิดขึ้นในเดือนเมษายน ค.ศ. ๑๙๘๙

จากการพัฒนาด้านการออกแบบสนามฟุตบอลในช่วงที่ผ่านมา ในส่วนที่เป็นอัฒจันทร์ของผู้ชม และ ความสำเร็จในมาตรการ safe standing ของประเทศในยุโรปชาติอื่น ๆ นำไปสู่การเรียกร้องในการเริ่มต้น พิจารณาให้มีบริเวณอัฒจันทร์ที่เป็น safe standing ของพรีเมียร์ลีกและแชมเปียนชิฟ จากประกาศ แถลงการณ์ของพรรคอนุรักษนิยมใน ปี ค.ศ. ๒๐๑๙^๓ รวมถึงข้อตกลงที่จะทำงานร่วมกับแฟนบอลและสโมสร เรื่องการพิจารณาจัดให้มี safe standing

* บทความประจำเดือนมีนาคม ๒๕๖๖ สรุปความจาก <https://commonslibrary.parliament.uk/research-briefings/sn03937/> สืบค้นเมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๖

** บุคลากรจัดทำฐานข้อมูลกฎหมาย ฝ่ายค้นคว้าและเปรียบเทียบกฎหมาย กองกฎหมายต่างประเทศ สำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกา

^๑ Collins, “safe standing”. สืบค้นเมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๖ จาก <https://www.collinsdictionary.com/submission/16272/safe+standing>

^๒ วันแข่งขันฟุตบอลรอบรองชนะเลิศ “ศึกเอฟเอคัพ” (FA Cup) ระหว่างทีม “หงส์แดง” ลิเวอร์พูล (Liverpool) กับ “เจ้าป่า” น็อตติงแฮม ฟอเรสต์ (Nottingham Forest) โดยใช้สนามกลางของสโมสรเซฟฟิลด์ เวเนสเดย์ (Sheffield Wednesday) ที่ชื่อว่า “ฮิลส์โบโร” (Hillsborough) เป็นสมรภูมิฟาดแข้งครั้งนี้ โศกนาฏกรรมนี้ทำให้แฟนบอลลิเวอร์พูลเสียชีวิต 97 คน โดยเสียชีวิตในวันเกิดเหตุ 95 คน และเสียชีวิตในภายหลัง 2 คน จากการศึกษาค้นคว้าสาเหตุของการเสียชีวิตของแฟนบอล เกือบทั้งหมดเกิดจากสภาวะที่เรียกว่า “Crowd Crush” (ไม่มีคำแปลตรงตัวในภาษาไทย) อธิบายพอสังเขปได้ว่า เป็นเหตุการณ์ที่มีการรวมตัวของคนจำนวนมากจนเกิดการเบียดเสียดอัดแน่นเป็นเหตุให้มีผู้เสียชีวิตจากการขาดอากาศหายใจ หรือศัพท์ทางการแพทย์คือ Compressive Asphyxia เมื่อคนจำนวนมากอัดแน่นอยู่ในพื้นที่เล็ก ๆ ร่างกายถูกแรงภายนอก บีบอัด ปอดขยายตัวไม่เต็มที่ ออกซิเจนไม่สามารถเข้าสู่ร่างกายอย่างเพียงพอ ระบบการทำงานในร่างกายขาดความสมดุล นำไปสู่ภาวะหัวใจล้มเหลวเฉียบพลันนั่นเอง (https://www.silpa-mag.com/history/article_95521) สืบค้นเมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๖

^๓ The 2019 Conservative Party Manifesto เข้าถึงได้ที่ https://assets-global.website-files.com/5da42e2cae7ebd3f8bde353c/5dda924905da587992a064ba_Conservative%202019%20Manifesto.pdf สืบค้นเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๖



ในเดือนพฤศจิกายน ค.ศ. ๒๐๒๑ กระทรวงดิจิทัล วัฒนธรรม สื่อ และกีฬา (Department for Digital, Culture, Media and Sport :DCMS) ประกาศตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ค.ศ. ๒๐๒๒ ว่า อัฒจันทร์ในสนามฟุตบอลในส่วนที่เป็น safe standing ถูกอนุญาตโดยใบอนุญาตในพื้นที่จากห้าสโมสรฟุตบอลซึ่งประกอบด้วย คาร์ดิฟซิตี เซลซี เชสเตอร์ซิตี แมนเชสเตอร์ยูไนเต็ด และทอตนัมฮอตสเปอร์ การเปลี่ยนแปลงได้เกิดขึ้นภายใต้คำสั่ง Football Spectators (Seating) Order 2021 (SI 2021/1239)^๔

วันที่ ๔ กรกฎาคม ค.ศ. ๒๐๒๒ DCMS ประกาศว่า อัฒจันทร์สนามฟุตบอลของทุกสโมสรฟุตบอลควรอยู่ภายใต้นโยบายซึ่งขึ้นอยู่กับเกณฑ์ใบอนุญาตของ the Sports Ground Safety Authority's (SGSA) ในส่วนของห้าสโมสรดังกล่าว ที่ได้รับใบอนุญาตในเดือนมกราคม ค.ศ. ๒๐๒๒ ก็มีสโมสรฟุตบอลที่ได้รับอนุญาตในส่วนอัฒจันทร์ที่เป็น safe standing ในช่วงฤดูกาล ๒๐๒๒/๒๓ ซึ่งสโมสรฟุตบอล เบิร์นฟอร์ด และควีนส์พาร์กเรนเจอร์ส และวูลเวอร์แฮมป์ตัน ได้พิจารณาจัดให้มีอัฒจันทร์ที่เป็นส่วน safe standing สำหรับแข่งฟุตบอลที่เป็นนัดภายใน โดยความเปลี่ยนแปลงได้มีการพิจารณาภายใต้คำสั่ง the Football Spectators (Seating) Order 2022 (SI 2022/728)^๕

การพิจารณาเรื่องที่นั่งของผู้ชมกีฬาในสนามฟุตบอล

The Football Spectators (Seating) Order 2022 ได้เปลี่ยนเรื่องที่นั่งชมฟุตบอลในพรีเมียร์ลีกและแชมเปียนชิพ ซึ่งมีการปฏิบัติกันมายาวนานถึง ๒๘ ปี โดยคำสั่งดังกล่าวได้มีการใช้บังคับในวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ค.ศ. ๒๐๒๒ ในช่วงฤดูกาล ๒๐๒๒/๒๓ สโมสรแปดแห่งได้เปิดให้มีระบบใบอนุญาตในส่วนที่เป็น safe standing ที่ปลอดภัยสำหรับผู้เข้าชมการแข่งขันฟุตบอลภายในประเทศ โดยสโมสรในพรีเมียร์ลีกและแชมเปียนชิพ อยู่ภายใต้ระบบในการออกใบอนุญาตสร้างส่วนที่เป็น safe standing ในสนามฟุตบอลในอดีตที่ผ่านมาจนถึงปี ค.ศ. ๑๙๙๔ ส่วนที่เป็นอัฒจันทร์สนามฟุตบอลขนาดใหญ่ไม่มีเก้าอี้ที่นั่งชมฟุตบอลอย่างเป็นทางการ ซึ่งถือเป็นลักษณะทั่วไปของสนามฟุตบอลในพรีเมียร์ลีกและแชมเปียนชิพ จากเหตุการณ์ความสูญเสียที่ฮิลส์โบโร รัฐบาลได้สอบถามไปยังผู้พิพากษาเทเลอร์ เพื่อตรวจสอบเหตุการณ์ซึ่งนำไปสู่การเสียชีวิตของผู้ชมในสนามฟุตบอล และสร้างข้อแนะนำเกี่ยวกับการควบคุมฝูงชนที่หนาแน่น และงานจัดแสดงของกีฬาฟุตบอลที่มีความปลอดภัย

โดยผู้พิพากษาเทเลอร์ แนะนำว่า ควรมีการสร้างข้อกำหนดใหม่มาแทนที่ของเดิมภายในปี ค.ศ. ๑๙๙๔ โดยไม่มีข้อยกเว้นใด ๆ ซึ่งทำให้เกิดการป้องกันที่ปลอดภัยได้ทั้งหมด และแก้ปัญหาทุกอย่างซึ่งรวมถึงเรื่อง

^๔ Football Spectators (Seating) Order 2021 (SI 2021/1239). เข้าถึงได้ที่นี้

<https://researchbriefings.files.parliament.uk/documents/SN03937/SN03937.pdf> สืบค้นเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๖

^๕ the Football Spectators (Seating) Order 2022(SI 2022/728) เข้าถึงได้ที่นี้

<https://www.legislation.gov.uk/uksi/2022/728/made> สืบค้นเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๖



ความปลอดภัย และควบคุมฝูงชน ซึ่งเป็นที่พอใจได้ว่า มีการเพิ่มที่นั่งในอัฒจันทร์ของสนามฟุตบอลในการแก้ไขปัญหามากกว่าการใช้มาตรการอย่างอื่น ที่นั่งในการชมกีฬาฟุตบอลมีข้อดีในการควบคุมความแออัดฝูงชน แต่ก็เป็นไปไม่ได้ที่จะมีสิ่งรบกวนในบริเวณที่เป็นที่นั่ง โดยได้มีความช่วยเหลือของกล้อง CCTV ซึ่งเจ้าหน้าที่ตำรวจสามารถซูมขยายเพื่อดูความเรียบร้อยผ่านกล้องดังกล่าว และสามารถเห็นที่นั่งของผู้ชมที่ก่อให้เกิดปัญหาบนอัฒจันทร์ได้

การบังคับใช้ทางกฎหมาย

ตั้งแต่วันที่ ๑ สิงหาคม ค.ศ. ๑๙๙๔ ภายใต้กฎหมาย the Football Spectators Act 1989 (the 1989 Act) ทุกสโมสรในพรีเมียร์ลีกและแชมเปียนชิพถูกกำหนดให้อัฒจันทร์ที่ชมฟุตบอลเป็นแบบสำหรับนั่ง ซึ่งเป็นการเปลี่ยนจากที่ยืนเป็นที่นั่ง กฎหมาย the 1989 Act ได้จัดตั้ง the Football Licensing Authority (FLA) ในการดำเนินการเกี่ยวกับระบบใบอนุญาตสำหรับใช้เพื่อการแข่งขันฟุตบอลที่กำหนดและเฝ้าระวังติดตาม สรรวจผู้มีอำนาจของท้องถิ่น ในการดูแลความปลอดภัยของผู้ชมกีฬาฟุตบอล ในเดือนพฤศจิกายน ค.ศ. ๒๐๑๑ ความรับผิดชอบของ FLA ได้ผ่านสู่ the Sports Grounds Safety Authority (SGSA)

เป็นการกระทำที่มีบทลงโทษในการอนุญาตผู้ชมเข้าชมการแข่งขันฟุตบอลที่กำหนด โดยปราศจากใบอนุญาต ซึ่งออกให้โดย SGSA เงื่อนไขเฉพาะในใบอนุญาตซึ่งถูกอธิบายในกฎหมาย ภายใต้วิธีการเชิงลบที่กำหนดตามมาตรา ๑๑ แห่ง the 1989 Act^๗ The Football Spectators (Seating) Order 2022 ได้มีการพิจารณาการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายฉบับนี้ในการพิจารณาสำหรับการออกใบอนุญาตในส่วนที่เกี่ยวข้องกับความปลอดภัยของ safe standing โดยทาง SGSA ได้มีข้อกำหนดเพิ่มเติมเฉพาะในเกณฑ์ที่กำหนดไว้จึงจะได้รับใบอนุญาตสำหรับส่วนที่เป็น safe standing ของอัฒจันทร์ เมื่อไม่เข้าเกณฑ์ตามที่กำหนด ระบบใบอนุญาตจะไม่ถูกปรับใช้ แต่ทุกที่นั่งจะถูกปรับใช้กับคำสั่งแทน ซึ่งกฎหมาย the 1989 Act ใช้บังคับในอังกฤษและเวลส์

การเรียกร้องในเรื่อง safe standing ช่วงระหว่างปี ค.ศ. ๑๙๙๔ ถึง ๒๐๑๗

ในช่วงเริ่มต้น ปี ค.ศ. ๒๐๐๐ กลุ่มแฟนบอลได้เริ่มต้นแคมเปญในการต่อต้านที่กำหนดให้การเข้าชมฟุตบอลทุกที่เป็นแบบที่นั่ง ในเดือนพฤศจิกายน ค.ศ. ๒๐๐๓ Early Day Motion (EDM) ได้เรียกร้องให้รัฐบาลพิจารณาอีกครั้งในกรณีที่จะมีการพิจารณาจัดให้มีบริเวณที่เป็น safe standing ซึ่งมีบริเวณที่จำกัด ขนาดเล็ก ต่อมาสมาพันธ์ผู้สนับสนุนฟุตบอลได้เริ่มแคมเปญ ชื่อว่า “safe standing” ในปี ค.ศ. ๒๐๐๗ ทางสมาพันธ์ได้มีเหตุผลซึ่งนำไปสู่การอภิปรายในรัฐสภาวันที่ ๒๔ ตุลาคม ค.ศ. ๒๐๐๗ เจอร์รี ชุตคลิฟฟ์ อดีตสมาชิกรัฐสภาได้กล่าวถึงแนวคิดของพรรคแรงงานว่า ไม่มีใครต้องการเปลี่ยนแปลงรูปแบบของสนามฟุตบอลไม่ว่าจะเป็น

^๗ Article 11 of the 1989 Act เข้าถึงได้ที่ <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/1989/37/section/11> สืบค้นเมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๖



เจ้าหน้าที่ตำรวจที่ดูแลความเรียบร้อยในสนามฟุตบอล เจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจที่ดูแลความปลอดภัยของกีฬาฟุตบอล หรือเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจของท้องถิ่น

มีหลักฐานที่พิสูจน์ว่า ในช่วงฤดูกาล ๒๐๐๖-๐๗ มีบันทึกการเข้าชมการแข่งขันฟุตบอล โดยเฉลี่ยของพรีเมียร์ลีกมีผู้เข้าชมประมาณ ๓๔,๓๗๙ คน และ ๙,๙๓๘ ของฟุตบอลลีกแมตช์ ในช่วง ๑๕ ปีที่ผ่านมา ผู้ชมในพรีเมียร์ลีกได้เพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ ๖๕ ในช่วงฤดูกาล ๒๐๐๖-๐๗ มีการรายงานตัวเลขบาดเจ็บของผู้ชมในสนามน้อยที่สุดเท่าที่เคยผ่านมา จากสถิติจะเห็นได้ว่า ผู้บาดเจ็บที่เป็นผู้เข้าชมมีจำนวนที่น้อย แต่ผู้ชมที่เข้าชมตรงบริเวณที่มีเฉลียงกันใกล้บริเวณที่มีการแข่งขันฟุตบอลมีโอกาสบาดเจ็บถึงสองเท่าของผู้ที่นั่งชมบริเวณที่นั่งบนอัฒจันทร์ โดยจากสถิติมีผู้บาดเจ็บหนึ่งคนต่อ ๓๙,๐๐๐ คน ที่เป็นบริเวณที่นั่งชมบนอัฒจันทร์ (seater stadiums) โดยเปรียบเทียบกับผู้บาดเจ็บหนึ่งคนต่อ ๒๒,๐๐๐ ตรงบริเวณที่มีเฉลียง (stadiums with terracing) ในปี ค.ศ. ๒๐๑๐ ฮิว โรเบิร์ตสัน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกีฬาและโอลิมปิก ในขณะนั้น กล่าวว่าเป็นที่ยอมรับทั่วไปว่าในการชมการแข่งขันฟุตบอลการยืนทำให้มีความเสี่ยงจากการบาดเจ็บมากกว่า

ในปี ค.ศ. ๒๐๑๑ ดอน ฟอสเตอร์ สมาชิกรัฐสภาในขณะนั้น ได้เสนอร่างกฎหมายที่เป็น private member bills คือ ร่างกฎหมาย the Safe Standing (Football Stadia) เมื่อได้มีการเริ่มพิจารณา ร่างกฎหมายดังกล่าว เขาได้อธิบายว่าการพัฒนาทางเทคโนโลยีสามารถทำให้ที่นั่งบนอัฒจันทร์มีความปลอดภัยมากขึ้น ในสหรัฐอเมริกา แคนาดา เยอรมัน ไม่ได้ละเลยเรื่องความปลอดภัยของพลเมือง โดยประเทศเหล่านั้นมีเทคโนโลยีที่สามารถควบคุมการพัฒนาเพื่อสร้างอัฒจันทร์ซึ่งมีความปลอดภัยอย่างถูกต้อง โดยเป็นทางเลือกที่นิยมสำหรับผู้สนับสนุน ให้มีบริเวณนั่งชมการแข่งขันฟุตบอล โดยมีที่ว่างสำหรับพัดลมแต่ละตัว และมีที่กันระหว่างแถว ป้องกันการกระชาก ผลัก หรือกระแทก โดยแฟนบอลสามารถถูกแยกตัวออกมาได้ง่ายถ้าพวกเขาสร้างปัญหาระหว่างชมการแข่งขันฟุตบอล เพราะว่าพวกเขามีพื้นที่จำกัดในบริเวณที่เป็นพื้นที่ส่วนตัว ต่อมา ร่างกฎหมายดังกล่าวก็ได้ตกไปในที่สุด โดยไม่ได้มีการพิจารณาในขั้นตอน second reading

ในช่วงปี ค.ศ. ๒๐๑๓ ถึง ๒๐๑๖ รัฐบาลยังคงยืนยันตามเดิมว่าที่นั่งบนอัฒจันทร์ที่เป็นแบบที่นั่งชมการแข่งขันยังเป็นสิ่งที่ดีที่สุดที่ทำให้แฟนบอลมีความปลอดภัยในการชมการแข่งขันฟุตบอล

ปี ค.ศ. ๒๐๑๖ ได้มีการเรียกร้องให้มีการพิจารณาทบทวนในการที่รัฐบาลกำหนดให้อัฒจันทร์เป็นแบบที่นั่งทั้งหมด โดยจากการเรียกร้องมีการลงชื่อถึง ๑๑,๙๐๖ ลายเซ็น โดยทางรัฐบาลก็ยังมิทำที่เช่นเดิมเหมือนในช่วงปี ค.ศ. ๒๐๑๓ ถึง ๒๐๑๖



ในปี ค.ศ. ๒๐๑๗ เทรซีย์ เคราซ์ รัฐมนตรีกระทรวงกีฬาในขณะนั้น กล่าวว่า รัฐบาลได้เฝ้าติดตามการพัฒนาที่ สโมสรฟุตบอลเชลซิก และชวูร์สบิวรี ทาวน โดยสโมสรฟุตบอลได้พิจารณาปรับใช้ rail seating^๔

ทัศนคติในการจัดให้มี safe standing ในช่วง ปี ค.ศ. ๒๐๑๘ ถึง ๒๐๒๒

การพัฒนาในการออกแบบสนามกีฬาและเทคโนโลยี รวมทั้งความสำเร็จของอัฒจันทร์แบบ safe standing ในประเทศแถบยุโรป นำไปสู่การเรียกร้องที่มากขึ้นในการพิจารณาจัดให้มีบริเวณที่เป็น safe standing ในการชมการแข่งขันกีฬาฟุตบอล ในพรีเมียร์ลีกและแชมเปียนชิพ ในเดือนเมษายน ค.ศ. ๒๐๑๘ ข้อเรียกร้องของสโมสรฟุตบอลเวสต์บรอมมิชอัลเบียนสำหรับอัฒจันทร์ที่เป็น safe standing ได้ถูกปฏิเสธ ต่อมาได้มีการอภิปรายในเรื่องของอัฒจันทร์ที่เป็น safe standing จากหลักฐานได้มีการดำเนินการโดย DCMS ในเดือนพฤศจิกายน ค.ศ. ๒๐๑๘

ในปีต่อมา พรรคอนุรักษนิยม ได้มีประกาศซึ่งรวมถึงข้อตกลงเรื่อง safe standing ในเดือนมิถุนายน ค.ศ. ๒๐๒๑ ทาง SGSA ได้จัดการเรื่องการยื่นชมฟุตบอล ในเดือนกันยายน ค.ศ. ๒๐๒๑ ทาง DCMS ได้ควบคุมสั่งการไปที่ SGSA เพื่อที่จะเริ่มดำเนินการเรื่องการให้ใบอนุญาตอัฒจันทร์ที่เป็น safe standing สำหรับสนามฟุตบอล จากเดือนมกราคม ค.ศ. ๒๐๒๒ ส่วนที่เป็น safe standing มีการอนุญาตให้มีขึ้นโดยมีการออกใบอนุญาตสำหรับบางพื้นที่โดยมีห้าสโมสรฟุตบอลที่เริ่มปรับใช้ คือ คาร์ดิฟฟ์ ซิตี้ เซลซี แมนเชสเตอร์ซิตี แมนเชสเตอร์ยูไนเต็ด และทอตนัมฮอตสเปอร์ โดยการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวได้เริ่มขึ้น ในคำสั่ง Football Spectators (Seating) Order 2021 (SI 2021/1239)^๕

การตรวจสอบหลักฐานสำหรับ DCMS ในช่วงเดือน พฤศจิกายน ค.ศ. ๒๐๑๘ ถึง มกราคม ค.ศ. ๒๐๑๙

การเรียกร้องสำหรับการจัดให้มี safe standing ในพรีเมียร์ลีกและแชมเปียนชิพ ได้สิ้นสุดลง ในวันที่ ๘ มิถุนายน ค.ศ. ๒๐๑๘ โดยมีผู้ลงชื่อเรียกร้องกว่า ๑๑๒,๐๐๐ รายชื่อ ทาง DCMS กล่าวว่า จำเป็นต้องมีหลักฐานที่แน่นอนและเหตุผลในการเปลี่ยนแปลงท่าทีในปัจจุบัน ได้มีการอภิปรายถึงข้อเรียกร้องดังกล่าว ในชั้นสภาผู้แทนราษฎร ในวันที่ ๒๕ มิถุนายน ค.ศ. ๒๐๑๘ เทรซีย์ เคราซ์ รัฐมนตรีกระทรวงกีฬา ในขณะนั้น ทราบว่ามีการสนับสนุนที่เพิ่มขึ้นเพื่อเปลี่ยนแปลงนโยบาย แต่ก็กล่าวว่าขึ้นอยู่กับตรวจสอบหลักฐาน และประกาศว่า DCMS ได้ดำเนินการตรวจสอบว่ามีความเสี่ยงอย่างไรในการยื่นชมกีฬาฟุตบอลที่ควรจัดการ

^๔ Rail seating is one method of implementing safe standing. Several German football clubs use it, including Borussia Dortmund and Wolfsburg. Each ticket holder is designated a seat in the stadium. The design

allows for the seat to be locked upright, allowing supporters to stand. Each row has a safety barrier to improve crowd control. For games with all seater requirements (such as UEFA or FIFA tournaments), the seats can be unlocked and the rail seating becomes a seated section

^๕ Football Spectators (Seating) Order 2021 (SI 2021/1239) เข้าถึงได้ที่นี้

<https://www.legislation.gov.uk/uksi/2021/1239/contents/made> สืบค้นเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๖



และระบบอะไรที่มีความจำเป็นต่อการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว การตรวจสอบหลักฐานได้มีการดำเนินการภายใต้ งานวิจัยของ CFE ระหว่างเดือนพฤศจิกายน ค.ศ. ๒๐๑๘ ถึง มกราคม ค.ศ. ๒๐๑๙ และจากรายงานเดือน ตุลาคม ค.ศ. ๒๐๑๙ ได้มีการสรุปว่า มีความขาดแคลนในเรื่องหลักฐานที่แจ้งชัดว่าการเปลี่ยนนโยบาย ในปัจจุบันเป็นการรับรอง ความเท่าเทียม หรือพัฒนาความปลอดภัยของผู้เข้าชมการแข่งขันฟุตบอล โดยต้องมี ขอบเขตที่สำคัญในการทำวิจัยเพื่อรองรับในเรื่องของหลักฐานให้มากขึ้น

แถลงการณ์ของพรรคอนุรักษ์นิยม ในเดือนพฤศจิกายน ค.ศ. ๒๐๑๙

ได้มีข้อตกลงในการทำงานร่วมกับแฟนฟุตบอลและสโมสรฟุตบอล ในการพิจารณาเรื่อง safe standing จากรายงานวิจัยของ SGSA เดือนมิถุนายน ปี ค.ศ. ๒๐๒๑ ในเดือนสิงหาคม ค.ศ. ๒๐๑๙ ทาง SGSA ได้จัดทำรายงานวิจัยในเรื่องของธรรมชาติและขนาดของอัฒจันทร์แบบ safe standing ในการชม กีฬาฟุตบอล การป้องกันความเสี่ยงที่เกี่ยวข้อง และทำอย่างไรถึงจะทุเลาความเสี่ยงลงได้ งานวิจัยได้มีการตีพิมพ์เผยแพร่ในเดือนมิถุนายน ค.ศ. ๒๐๒๑ โดยพบว่า มีการสร้างบริเวณ safe standing โดยไม่ได้ มีการปรากฏ หรือสนับสนุน หรือมีแนวโน้มที่เพิ่มขึ้นของผู้ชมที่จะทำพฤติกรรมที่เสี่ยงต่อความปลอดภัย จากรายงานกล่าวว่าการติดตั้งในส่วนที่เกิดขวาง หรือ rails น่าจะมีผลเชิงบวกในความปลอดภัยของผู้ชมกีฬา ฟุตบอล ซึ่งในการเปลี่ยนแปลงตัวบทกฎหมาย เป็นสิ่งสำคัญในการเฝ้าติดตามการออกบังคับใช้กฎหมาย และการประเมินความสำเร็จของยุทธศาสตร์เพื่อที่จะจัดการเรื่องความปลอดภัยของผู้ชมในสนาม ทาง SGSA ประกาศเริ่มต้นการปรับใช้โปรแกรม ในเดือนกันยายน ค.ศ. ๒๐๒๑

ในวันที่ ๒๒ กันยายน ค.ศ. ๒๐๒๑ SGSA ประกาศว่ามีการดำเนินการโดย DCMS เพื่อที่จะดำเนินการ ในเรื่องของใบอนุญาตในบริเวณอัฒจันทร์แบบยืน^{๑๐} สโมสรในพรีเมียร์ลีก และแชมเปียนชิฟได้ถูกเชิญให้ปรับ ใช้ข้อเสนอเรื่อง licensed standing areas ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งในการเริ่มต้นในการปรับใช้ของโปรแกรม

DCMS ประกาศห้ามนักเตะฟุตบอลที่เริ่มต้นปรับใช้ safe standing ในเดือน พฤศจิกายน ค.ศ. ๒๐๒๑

ในถ้อยคำแถลงของรัฐมนตรีที่เป็นลายลักษณ์อักษร เมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ค.ศ. ๒๐๒๑ ในเจลา ฮัดเดิลสตัน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกีฬา ได้ประกาศสโมสรฟุตบอลที่ได้ถูกเลือกห้าแห่ง โดยกล่าวว่า ถือเป็น ก้าวแรกที่สำคัญ ในการเติมเต็มข้อตกลงเกี่ยวกับคำแถลงการณ์ของรัฐบาลในการพิจารณาเรื่องของ safe standing สโมสรห้าแห่งที่นำไปปรับใช้สามารถทำให้รัฐบาลประเมินความสำเร็จเรื่องบริเวณที่เป็น safe standing ก่อนที่จะมีการนำมาปรับใช้มากขึ้นซึ่งจะนำมาพิจารณาในเวลาต่อมา

^{๑๐} licensing standing areas เข้าถึงได้ที่ <https://sgsa.org.uk/licensed-standing-areas-at-top-flight-football-grounds-to-be-allowed-from-january/> สืบค้นเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๖



ในเจด ฮัตเดิลสตัน ประกาศว่า คำสั่ง the Football Spectators (Seating) Order 2021 (SI 2021/1239) ^{๑๑} ได้มีการดำเนินการก่อนขั้นตอนของทางรัฐสภา ทำให้ SGSA สามารถแก้ไขเพิ่มเติมเงื่อนไขซึ่งกำหนดให้อัฒจันทร์ต้องกำหนดที่นั่งทุกที่เป็นแบบนั่งชมการแข่งขันฟุตบอล เพื่อที่จะรองรับผู้เข้าชมได้มีการออกใบอนุญาตสำหรับสโมสรฟุตบอลที่ระบุไว้ห้าแห่ง โดยเฉพาะภายใต้กฎหมาย the Football Spectators Act 1989 การแก้ไขเพิ่มเติมได้มีการอนุญาตให้ชมการแข่งขันฟุตบอล ตามที่กำหนดโดยการยื่นได้ในบริเวณที่กำหนด หากเงื่อนไขในบางประการเป็นไปตามที่กำหนดไว้ โดยคำสั่งดังกล่าวมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ค.ศ. ๒๐๒๑ ต่อมาเมื่อวันที่ ๒ มกราคม ค.ศ. ๒๐๒๒ ในการแข่งขันฟุตบอลระหว่างเชลซีและลิเวอร์พูล ได้กลายเป็นการแข่งขันครั้งแรกในการทดลอง บริเวณที่เป็น safe standing ในอังกฤษและเวลส์

การพิจารณาเรื่อง safe standing ใน ปี ค.ศ. ๒๐๒๒

รายงานวิจัยของ CFE ได้มีการประเมินผลกระทบสำหรับการออกใบอนุญาตบริเวณ safe standing สำหรับสโมสรฟุตบอลห้าแห่งที่ปรับใช้ก่อน จากรายงานได้มีคำแนะนำว่า มีผลกระทบในเชิงบวกจากบรรดาแฟนบอล โดยไม่ปรากฏหลักฐานว่ามีการเพิ่มขึ้นในการไม่ปฏิบัติตามคำสั่ง และมีพฤติกรรมในการต่อต้านที่ก้าวร้าว พวกเราแนะนำให้ทุกสโมสรทำการปรึกษาร่วมกับ SGSA และ SAGs ซึ่งเป็นการให้โอกาสในการออกบังคับใช้ licensed standing areas ต่อมาเมื่อวันที่ ๔ กรกฎาคม ค.ศ. ๒๐๒๒ ในเจด ฮัตเดิลสตัน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกีฬา ประกาศว่า ใบอนุญาตเรื่อง safe standing ควรจะมีการแนะนำอย่างเป็นทางการ สำหรับช่วงฤดูกาล ๒๐๒๒ ถึง ๒๐๒๓ ได้มี The Football Spectators (Seating) Order 2022 (SI 2022/728) ^{๑๒} ซึ่งถูกนำมาพิจารณาในวันเดียวกัน โดยมีความคล้ายกับ the Football Spectators (Seating) Order 2021 อย่างไรก็ตาม คำสั่งนี้ได้อนุญาตให้สโมสรฟุตบอลทุกแห่งซึ่งอยู่ภายใต้นโยบายให้ผู้ชมเข้าชมการแข่งขันแบบนั่งชมกีฬาฟุตบอล สามารถให้ชมการแข่งขันฟุตบอลโดยการยืนชมได้ ถ้าเงื่อนไขตามที่ระบุเข้าตามเกณฑ์ที่กำหนด โดยการยืนชมการแข่งขันฟุตบอลสามารถอนุญาตได้เฉพาะการแข่งขันในประเทศ โดยคำสั่งดังกล่าวมีการบังคับใช้ในวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ค.ศ. ๒๐๒๒ ต่อมา มีการประกาศของทางสโมสรฟุตบอลอื่น ๆ ที่เห็นด้วยกับห้าสโมสรฟุตบอลข้างต้น ในการอนุญาตให้มี safe standing

เกณฑ์สำหรับการออกใบอนุญาต

SGSA มีหน้าที่กำหนดการออกใบอนุญาตสำหรับ safe standing สำหรับสโมสรฟุตบอล เพื่อที่จะให้การอนุญาตมีการสร้างความปลอดภัยในอัฒจันทร์ส่วนที่เป็น safe standing ทางสโมสรฟุตบอลต้องเข้าเกณฑ์

^{๑๑} the Football Spectators (Seating) Order 2021 (SI 2021/1239) เข้าถึงได้ที่นี้ <https://www.legislation.gov.uk/uksi/2021/1239/contents/made> สืบค้นเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๖

^{๑๒} The Football Spectators (Seating) Order 2022 (SI 2022/728) เข้าถึงได้ที่นี้ <https://www.legislation.gov.uk/uksi/2022/728/made> สืบค้นเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๖



ที่กำหนดไว้ในหลายอย่างประการไม่ว่าจะเป็นการปฏิบัติตามคู่มือแนะนำและโครงสร้างพื้นฐาน การจัดการกับกระบวนการความปลอดภัย และการมีส่วนร่วมของกลุ่มที่ให้คำปรึกษาเรื่องความปลอดภัย หรือ Safety Advisory Group (SAG) ซึ่งทาง SGSA ได้ตีพิมพ์เผยแพร่ supplementary guidance for safe standing in seated areas

โครงสร้างพื้นฐานของ safe standing

เกณฑ์ในการออกใบอนุญาตของ SGSA สำหรับโครงสร้างพื้นฐานของ safe standing มีดังนี้

- มีการแสดงสิ่งกีดขวาง หรือ rails
- ที่นั่งจะต้องไม่มีการล็อกไว้ โดยสามารถยวบลงล่างในตำแหน่งได้โดยผู้ชมฟุตบอลสามารถเลือกที่จะยืน หรือนั่งก็ได้
- ในแต่ละที่นั่งกับพื้นที่จะต้องถูกจัดสรรสำหรับ ผู้ชมหนึ่งคน ผู้ชมต้องมีการถูกจัดสรร และแยกแยะเก้าอี้ เพื่อเป็นการรับรองว่าบริเวณนั้นจะไม่มีแออัดของผู้ชม
- ระบบกล้องวงจร CCTV จะต้องมีการนำไปใช้ในสถานที่ โดยครอบคลุมในส่วนที่เป็น safe standing

การตอบรับเรื่อง safe standing

การพิจารณาเรื่อง safe standing ได้มีการตอบรับโดย FSA โดยผู้สนับสนุนในการแข่งขันกีฬาได้รู้ถึงผลประโยชน์ของ safe standing ว่ามีมากมาย ซึ่งทำให้แฟนบอลมีทางเลือกมากขึ้น ไม่ว่าจะเลือกที่จะยืนหรือนั่ง โดยทางสโมสรฟุตบอลควรจะปรึกษารื้อกับแฟนคลับของสโมสร และทำงานร่วมกัน เพื่อที่จะหาแนวคิดที่ผสมกันในเรื่องของการยืน และการนั่งชมการแข่งขันในทุกสโมสรฟุตบอล ซึ่งไม่น่าประหลาดใจเลยที่มีสโมสรฟุตบอลต่าง ๆ ได้ให้ความสนใจในการเริ่มใช้ และติดตั้งบริเวณที่เป็น safe standing ซึ่งมีการเสนอแคมเปญที่เกี่ยวกับ safe standing เป็นเวลากว่าทศวรรษ โดยถือเป็นชัยชนะที่ยิ่งใหญ่สำหรับกลุ่มผู้สนับสนุนและนักกิจกรรมซึ่งทำให้สิ่งดังกล่าวบรรลุผล
