



ร่างกฎหมายว่าด้วยสวัสดิภาพสัตว์ในการนำเข้าสุนัข แมว และเฟอร์เรท
(Animal Welfare (Import of Dogs, Cats and Ferrets) ของสหราชอาณาจักร*

กรทัศน์ ศุขเฉลิม**

บทนำ

ร่างกฎหมายว่าด้วยสวัสดิภาพสัตว์ในการนำเข้าสุนัข แมว และ เฟอร์เรท^๑ (Animal Welfare (Import of Dogs, Cats and Ferrets)) เป็นร่างกฎหมายที่เป็น Private Member Bill^๒ ที่ถูกเสนอในรัฐสภาโดย ซีเลน แซ็กบี สมาชิกรัฐสภาจากพรรคอนุรักษนิยม ร่างกฎหมายฉบับนี้ถูกพิจารณาวาระที่สองในวันที่ ๑๕ มีนาคม ค.ศ. ๒๐๒๔ รัฐบาลสนับสนุนร่างกฎหมายฉบับนี้และได้ตีพิมพ์เผยแพร่คำอธิบายประกอบร่างกฎหมายฉบับนี้

ร่างกฎหมายฉบับนี้ได้รวมมาตรการที่อนุญาตให้สหราชอาณาจักร (อังกฤษ เวลส์ สกอตแลนด์ และ ไอร์แลนด์เหนือ) กำกับดูแลการเพิ่มอายุขั้นต่ำของสัตว์ที่เป็น สุนัข และแมวที่ถูกรับเข้าและห้ามการนำเข้าสุนัข และแมวที่ตั้งครรภ์เกินกว่า ๔๒ วัน หรือที่ถูกตัดอวัยวะ(Mutilation) เช่น สุนัขที่ถูกตัดหู (ears cropped) และตัดหาง (tail docked) รวมถึงแมวที่ถูกถอดกรงเล็บ (declawing) เป็นต้น

* บทความประจำเดือนเมษายน ๒๕๖๗ สรุปความจาก [https://commonslibrary.parliament.uk/research-briefings/cbp-](https://commonslibrary.parliament.uk/research-briefings/cbp-9981/?_gl=1*1tb6jux*_up*MQ..*_ga*MTk4MjQyNDI0OS4xNzEyMDQ0NzA2*_ga_14RSNY7L8B*MTcxMjA0NDcwNi4xLjAuMTcxMjA0NDkwOS4wLjAuMA&fbclid=IwAR3s9kyXpHrZBcP48s4fkTsS3s_oswbUCCcwH9pRngUc9-rFsPw6rJ2ksmM_aem_AUpH21-6N_aZgPmkqBUXD018_rw-UILMHi6sC-8DWaw2N7I0pGDCpiijvGPDBDYe04I-S5u21BfkJ512NUK5-ybU)

9981/?_gl=1*1tb6jux*_up*MQ..*_ga*MTk4MjQyNDI0OS4xNzEyMDQ0NzA2*_ga_14RSNY7L8B*MTcxMjA0NDcwNi4xLjAuMTcxMjA0NDkwOS4wLjAuMA&fbclid=IwAR3s9kyXpHrZBcP48s4fkTsS3s_oswbUCCcwH9pRngUc9-rFsPw6rJ2ksmM_aem_AUpH21-6N_aZgPmkqBUXD018_rw-UILMHi6sC-8DWaw2N7I0pGDCpiijvGPDBDYe04I-S5u21BfkJ512NUK5-ybU สืบค้นเมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๗

** บุคลากรจัดทำฐานข้อมูลกฎหมาย ฝ่ายค้นคว้าและเปรียบเทียบกฎหมาย กองกฎหมายต่างประเทศ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

^๑ เฟอร์เรทเป็นสัตว์กินเนื้อตระกูล Mustela putorius Furo เช่นเดียวกับมิงค์และวีเซล โดยธรรมชาติแล้วมันอาศัยอยู่ในป่า โดยขุดโพรงนอนและหลบภัย เฟอร์เรทถือเป็นสัตว์นักล่าที่รวดเร็วอีกประเภทหนึ่ง สามารถจับหนูและกระต่ายมาเป็นอาหารได้ อย่างว่องไว ลักษณะนิสัยเด่นๆ ทำให้หลายคนหลงรักมัน อาจเป็นเพราะนิสัยชอบสำรวจ อยากรู้อยากเห็น เป็นนักขุดคุ้ย และมีความว่องไวต่อสิ่งสัมผัสภายนอก (<https://mgronline.com/live/detail/9540000152713>) สืบค้นเมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๗

^๒ Private Member bill คือ ร่างกฎหมายที่สมาชิกสภาสามัญ หรือสมาชิกสภาขุนนางที่มีได้ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (<https://library.parliament.go.th/sites/default/files/assets/files/works/academic%20office/books/pdf/NALTwor-ork-academic-2553-ukpar.pdf>) สืบค้นเมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๗



ร่างกฎหมายฉบับนี้แก้ไขเพิ่มเติมกฎระเบียบของสหภาพยุโรปซึ่งหลอมรวมเข้ากับกฎหมายของสหราชอาณาจักรที่จำกัดจำนวนสุนัขและแมวที่นำเข้าไว้ที่ ๕ ตัวต่อการเดินทางโดยรถยนต์ ๑ คัน และ ๓ ตัวต่อการเดินทางโดยเท้า

ความเปลี่ยนแปลงในร่างกฎหมายฉบับนี้

ในปัจจุบัน อายุขั้นต่ำของสุนัขในการนำเข้ากำหนดไว้ที่ ๑๕ สัปดาห์ ในส่วนของสุนัขและแมวที่ตั้งครรภ์อาจมีการให้นำเข้าถึงร้อยละ ๑๐ สุดท้ายของการตั้งครรภ์^๓ โดยมีการกำหนดจำนวนแมวและสุนัขที่นำเข้าไว้ที่ ๕ ตัวต่อหนึ่งบุคคลที่สามารถนำเข้าได้ และเจ้าของสัตว์สามารถมอบอำนาจให้บุคคลอื่นเดินทางไปกับสัตว์เหล่านั้น

ในช่วงปี ค.ศ. ๒๐๒๑ ถึง ๒๐๒๒ รัฐบาลได้จัดทำร่างกฎหมายว่าด้วยสวัสดิภาพสัตว์ (การเลี้ยงดูสัตว์) เพื่อจำกัดจำนวนสุนัข แมว และเฟอร์เรทที่สามารถเคลื่อนย้ายได้โดยไม่มีวัตถุประสงค์เพื่อการค้า และจำกัดเงื่อนไขของสัตว์ที่สามารถนำเข้ามาในประเทศ ร่างกฎหมายฉบับดังกล่าวได้ถูกพิจารณาต่อเนื่องไปถึงสมัยประชุมรัฐสภาในปี ค.ศ. ๒๐๒๒-๒๐๒๓ แต่รัฐบาลประกาศในวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ค.ศ. ๒๐๒๓ ว่ารัฐบาลจะหยุดการพิจารณาร่างกฎหมายฉบับดังกล่าวโดยมุ่งประสงค์ที่จะจัดทำร่างกฎหมายแยกต่างหากอีกฉบับหนึ่งมากกว่าพิจารณาร่างกฎหมายที่มีเนื้อหาครอบคลุมเพียงฉบับเดียว

ร่างกฎหมายว่าด้วยสวัสดิภาพสัตว์ในการนำเข้าสุนัข แมว และเฟอร์เรท (Animal Welfare (Import of Dogs, Cats and Ferrets)) ได้ปรับปรุงบทกฎหมายเกี่ยวกับการนำเข้าสัตว์ โดยกำหนดให้หน่วยงานของรัฐผู้มีอำนาจในแต่ละส่วนของสหราชอาณาจักรจัดทำกฎระเบียบเกี่ยวกับการกำหนดเงื่อนไขในการนำเข้าสุนัข แมว และเฟอร์เรท เพื่อประโยชน์ด้านสวัสดิภาพสัตว์

สุนัข แมว และเฟอร์เรท สามารถนำเข้าไปสู่สหราชอาณาจักรได้สองวิธี โดยเป็นการนำเข้าที่ไม่ใช่เพื่อการค้า หรือเป็นการนำเข้าเพื่อการค้า ในปัจจุบันข้อกำหนดได้มีความเข้มงวดมากขึ้นเพื่อบังคับใช้กับการนำเข้าเพื่อการค้ามากกว่าการนำเข้าที่ไม่ใช่เพื่อการค้า รัฐบาลกล่าวว่ามีหลักฐานปรากฏว่าการนำเข้าเพื่อการค้า

^๓ เอกสารต้นฉบับใช้ข้อความว่า “Pregnant dogs and cats may be imported up to the last 10% of their pregnancy.”

อ้างอิงแล้ว, โปรดดูเชิงอรรถ *



บ่อยครั้งได้ถูกปลอมแปลงว่าเป็นการนำเข้าที่ไม่ใช่เพื่อทางการค้าเพื่อหลีกเลี่ยงข้อกำหนดที่มีความเข้มงวดมากกว่าการนำเข้าที่ไม่ใช่เพื่อการค้า

เนื้อหาของร่างกฎหมายฉบับนี้

Clause 1 บัญญัติให้หน่วยงานรัฐผู้มีอำนาจที่เหมาะสม (the Secretary of State^๔, คณะรัฐมนตรีแห่งสกอตแลนด์ คณะรัฐมนตรีแห่งเวลส์ หรือ กระทรวงสิ่งแวดล้อม อาหาร และชนบทของไอร์แลนด์เหนือ) จัดทำกฎระเบียบเกี่ยวกับการนำเข้า สุนัข แมว หรือเฟอเรทไปยังสหราชอาณาจักร

ในอังกฤษ เวลส์ และสกอตแลนด์ กฎระเบียบฉบับแรกต้องบัญญัติห้ามการนำเข้าสุนัข แมว ที่มีอายุต่ำกว่า ๖ เดือน หรือตั้งครุมาแล้วมากกว่า ๔๒ วัน หรือที่ถูกตัดอวัยวะ (Mutilation) เช่น สุนัขที่ถูกตัดหู (ears cropped) และตัดหาง (tail docked) รวมถึงแมวที่ถูกถอดกรงเล็บ (declawing) เป็นต้น

เมื่อนำมาใช้บังคับแล้ว ข้อห้ามเหล่านี้ต้องได้รับคำปรึกษาก่อนที่รัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องของสหราชอาณาจักรจะสามารถเพิกถอนข้อห้ามเหล่านี้ ในกรณีสัตว์ที่ถูกควบคุมไว้เพราะมีการฝ่าฝืนกฎระเบียบ หน่วยงานของรัฐผู้มีอำนาจสามารถจัดทำกฎระเบียบเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการดูแลสัตว์เหล่านั้น หรือการโอนความเป็นเจ้าของสัตว์ และการกำหนดบทลงโทษ

Clause 2 บัญญัติการกำหนดรายการโดยย่อของบทกฎหมายที่อาจรวมอยู่ในกฎระเบียบ รวมถึงอำนาจในการตรวจสอบ และการบังคับให้เป็นไปตามกฎหมายภายใต้กฎระเบียบ ตลอดจนกำหนดบทลงโทษสูงสุดสำหรับการฝ่าฝืนกฎระเบียบ

Clause 3 บัญญัตินิยามของคำว่า “หน่วยงานรัฐผู้มีอำนาจที่เหมาะสม” (appropriate national authority) ในแต่ละส่วนของสหราชอาณาจักร รวมถึงกำหนดอำนาจของหน่วยงานเหล่านี้ในการจัดทำกฎระเบียบภายใต้บทบัญญัติของร่างกฎหมายฉบับนี้ โดยต้องได้รับความยินยอมจากรัฐบาลสหราชอาณาจักร

Clause 4 แก้ไขเพิ่มเติมกฎระเบียบของสหภาพยุโรปเกี่ยวกับการขนส่งสุนัข แมว เฟอเรท ที่ไม่ใช่เพื่อการค้า เพื่อจำแนกว่าการขนส่งสัตว์ดังกล่าวเข้าไปในเกาะบริเตนใหญ่ถือเป็นการนำเข้าเพื่อการค้า ถ้าประกอบด้วย

^๔ Secretary of State เป็นตำแหน่งเสนาบดีใหญ่ในรัฐบาลสหราชอาณาจักร มีประจำอยู่ในสองกระทรวงคือกระทรวงการต่างประเทศ และกระทรวงยุติธรรม (<https://dict.longdo.com/search/secretary+of+state>) สืบค้นเมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๗



สัตว์มากกว่า ๕ ตัวต่อการเดินทางโดยรถยนต์ ๑ คัน หรือมากกว่า ๓ ตัวต่อการเดินทางโดยเท้า สัตว์ที่ถูกนำเข้าต้องขนส่งมาพร้อมกับเจ้าของสัตว์ หรือบุคคลผู้ได้รับมอบอำนาจจากเจ้าของสัตว์ โดยบุคคลดังกล่าวต้องแสดงหลักฐานว่าเจ้าของสัตว์ได้เข้าไปในเกาะบริเตนใหญ่ภายในห้าวันก่อนที่สัตว์นั้นจะถูกนำเข้ามา หรือมาถึงภายในห้าวันหลังจากสัตว์นั้นได้ถูกนำเข้ามาแล้ว บุคคลที่เป็นเจ้าของสัตว์เท่านั้นที่สามารถลงนามในคำประกาศว่าการนำเข้าสัตว์ดังกล่าวมิใช่การนำเข้าเพื่อการค้า

Clause 5 บัญญัติให้มีการแปรญัตติต่อเนื่องเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายลำดับรอง (secondary legislation) ในอังกฤษ เวลส์ และสกอตแลนด์ที่บังคับใช้เพื่อการนำเข้าสุนัข แมว และเฟอเรทเพื่อการค้า

Clause 6 และ 7 บัญญัติเรื่องการแปรญัตติต่อเนื่องเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมกฎระเบียบของสหภาพยุโรปที่บังคับใช้ในปัจจุบัน และกำหนดกระบวนการสำหรับจัดทำกฎระเบียบในรัฐสภาของสหราชอาณาจักร และในสภานิติบัญญัติที่สืบทอดมา

Clause 8 บัญญัติวันเริ่มต้นการบังคับใช้กฎหมาย โดยให้ Clause 1,2,3,7 และ 8 มีผลบังคับใช้เมื่อได้รับพระบรมราชานุญาต (Royal assent)^๕ และให้ Clause 4, 5 และ 6 มีผลบังคับใช้เมื่อพ้นระยะเวลา ๖ เดือนหลังจากได้รับพระบรมราชานุญาต (Royal assent)

ขอบเขตการบังคับใช้ร่างกฎหมายฉบับนี้

Clauses 1, 2, 3, 7 และ 8 ให้มีผลบังคับใช้ทั่วสหราชอาณาจักร Clause 4, 5 และ 6 ไม่มีผลบังคับใช้ในไอร์แลนด์เหนือ โดยให้กฎระเบียบของสหภาพยุโรปในการเคลื่อนย้ายและนำเข้าสุนัข แมว และเฟอเรทที่ไม่ใช่เพื่อการค้าไปยังไอร์แลนด์เหนือมีผลบังคับใช้ตามแผนงานวินด์เซอร์ (Windsor Framework)^๖

^๕ เมื่อร่างกฎหมายได้ผ่านกระบวนการพิจารณาทางรัฐสภาเสร็จสิ้นทุกขั้นตอนของรัฐสภาทั้งสองสภาแล้วถือว่าร่างกฎหมายดังกล่าวพร้อมเข้ารับพระราชทานพระบรมราชานุญาต ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงเห็นชอบอย่างเป็นทางการให้ร่างกฎหมายดังกล่าวเป็นกฎหมายที่ออกโดยรัฐสภา (<https://www.parliament.uk/about/how/laws/passage-bill/lords/lrds-royal-assent/>) สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๗

^๖ แผนงานวินด์เซอร์ (Windsor Framework) คือข้อตกลงใหม่มีเป้าหมายเพื่อลดขั้นตอนและกระบวนการตรวจสอบลงอย่างมีนัยยะสำคัญจะมีการสร้างช่องทางสองเลนสำหรับสินค้าที่มาจากไอร์แลนด์เหนือจากบริเตนใหญ่: เลนเขียว สำหรับสินค้าที่ยังคงอยู่ในไอร์แลนด์เหนือ สินค้าที่ผ่านเลนนี้ ไม่ต้องใช้เอกสารหรือถูกตรวจสอบ เลนแดง สำหรับสินค้าที่อาจถูกส่งต่อไปยังสหภาพยุโรปได้ สินค้าในเลนนี้ยังต้องถูกตรวจสอบต่อไปคำสั่งห้ามสินค้าบางอย่างจากบริเตนใหญ่ เช่น ไส้กรอกแช่เย็น เข้ามา



LAW for ASEAN

by the Office of the Council of State of Thailand



ในไอร์แลนด์เหนือ จะถูกยกเลิกไป ไอร์แลนด์เหนือจะไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายของสหภาพยุโรปอีกต่อไป เช่น ภาษีมูลค่าเพิ่มและ
ภาษีศรัทธาสีตแอลกอฮอล์ (<https://www.bbc.com/thai/international-64793738>)) สืบค้นเมื่อวันที่ ๙ เมษายน
๒๕๖๗