



## หนังสือรับรองสุขภาพ (Health Pass): มาตรการทางกฎหมายของฝรั่งเศสในการยับยั้ง การระบาดระลอกใหม่ในประเทศ\*

ลัฐิกา เนตรทัศน์\*\*

แม้ฝรั่งเศสจะเป็นประเทศที่ได้เร่งดำเนินการฉีดวัคซีนป้องกันไวรัสโควิด - ๑๙ ให้แก่ประชาชนแล้ว  
กว่า ๗๙ ล้านโดส หรือราวร้อยละ ๖๐ ของประชากรทั้งหมด<sup>๑</sup> แต่การระบาดระลอกใหม่ตั้งแต่ช่วงกลางเดือน  
กรกฎาคม ค.ศ. ๒๐๒๑ ที่มีการการรายงานจำนวนผู้ติดเชื้อใหม่รายวันโดยเฉลี่ยมากกว่าสองหมื่นคน<sup>๒</sup> นำมาซึ่ง  
ความพยายามในการใช้มาตรการเพื่อควบคุมสถานการณ์ที่เกิดขึ้น เริ่มตั้งแต่การออกข้อกำหนดโดยอาศัย  
อำนาจตามพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ประชาชนสถานที่ทางวัฒนธรรมและสันตนาการที่มีการรวมบุคคล  
มากกว่า ๕๐ คนขึ้นไป เช่น โรงภาพยนตร์ โรงมหรสพ สนามกีฬาจะต้องแสดงเอกสารที่เรียกว่า  
หนังสือรับรองสุขภาพ (Health Pass)<sup>๓</sup> ต่อมาได้ขยายมาตรการควบคุมการระบาดให้เข้มงวดยิ่งขึ้น  
โดยเสนอเป็นกฎหมายระดับพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการยืนยันสถานการณ์ฉีดวัคซีนหรือผลการตรวจไวรัส  
โควิด - ๑๙ ของบุคคลเพื่อการเข้าใช้สถานที่หรือบริการ โดยร่างกฎหมายดังกล่าวเป็นวาระเร่งด่วน  
ที่ผ่านเห็นชอบจากรัฐสภาและการพิจารณาความชอบด้วยรัฐธรรมนูญโดยศาลรัฐธรรมนูญ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๔<sup>๔</sup> บทความฉบับนี้มีวัตถุประสงค์ในการนำเสนอสาระสำคัญของมาตรการทางกฎหมาย  
ของประเทศฝรั่งเศสในการตอบสนองต่อสถานการณ์การระบาดระลอกใหม่ของประเทศ

\* บทความประจำเดือนสิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๔

\*\* บุคลากรจัดทำฐานข้อมูลกฎหมาย ฝ่ายค้นคว้าและเปรียบเทียบกฎหมาย กองกฎหมายต่างประเทศ สำนักงาน  
คณะกรรมการกฤษฎีกา

<sup>๑</sup> ข้อมูล ณ วันที่ ๑๗ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ สืบค้นจาก <https://graphics.reuters.com/world-coronavirus-tracker-and-maps/countries-and-territories/france/>

<sup>๒</sup> ข้อมูล ณ วันที่ ๗ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ สืบค้นจาก <https://covid19.who.int/region/euro/country/fr>

<sup>๓</sup> *Coronavirus: update on the situation in Paris*. (2021). สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ จาก Paris  
Convention and Visitors Bureau: <https://en.parisinfo.com/practical-paris/info/guides/info-disruption-paris>

<sup>๔</sup> Ganley, E. (2021, August 6). *French will need health pass by Monday after court approval*. สืบค้น  
เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๔ จาก AP News: <https://apnews.com/article/lifestyle-business-europe-courts-coronavirus-pandemic-8fc02298675d87cbcc5c1ec3fdece85d>



## หนังสือรับรองสุขภาพ (Health Pass): มาตรการทางกฎหมายของฝรั่งเศสในการยับยั้งการระบาดระลอกใหม่ในประเทศ

หนังสือรับรองสุขภาพ (Health Pass) เป็นส่วนหนึ่งของแผนการเปิดประเทศของฝรั่งเศส มีวัตถุประสงค์เพื่อสกัดกั้นการแพร่ระบาดและลดความเสี่ยงของการระบาดจากการรวมกลุ่มในสถานที่หรือกิจกรรมต่าง ๆ รวมถึงลดปัญหาที่เกิดขึ้นในระบบสาธารณสุขอันเนื่องมาจากการเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่องของจำนวนผู้ติดเชื้อใหม่รายวัน

นอกจากนี้ หนังสือรับรองสุขภาพยังเป็นส่วนหนึ่งของมาตรการสาธารณสุขระหว่างประเทศสมาชิกสหภาพยุโรป เพื่ออำนวยความสะดวกในการควบคุมการระบาดตามแนวชายแดน และต่อต้านการปลอมแปลงเอกสารหลักฐานเกี่ยวกับสุขภาพของบุคคล อีกทั้งยังเป็นการรับรองและยอมรับการฉีดวัคซีน และการรักษาของประเทศสมาชิกสหภาพยุโรปอีกด้วย<sup>๕</sup>

### รายละเอียดสำคัญเกี่ยวกับหนังสือรับรองสุขภาพ

๑. หนังสือรับรองสุขภาพ (Health Pass) หมายถึง เอกสารยืนยันเกี่ยวกับสุขภาพของบุคคล อาจแสดงในรูปของกระดาษหรือทางดิจิทัลผ่านแอปพลิเคชัน TousAntiCovid ที่ออกโดยหน่วยงานสาธารณสุข โดยมีรายละเอียดต่อไปนี้

๑.๑ หลักฐานการฉีดวัคซีน กรณีที่จะได้รับการรับรองสุขภาพจะต้องเป็นผู้ได้รับวัคซีนครบจำนวนครั้งตามที่กำหนดดังนี้

- หลังได้รับวัคซีนเข็มที่สองแล้วอย่างน้อย ๗ วัน สำหรับวัคซีนที่ต้องฉีด ๒ ครั้ง เช่น Pfizer, Moderna และ AstraZeneca หรือ
- หลังได้รับวัคซีนแล้วอย่างน้อย ๒๘ วัน สำหรับวัคซีนที่ต้องฉีดครั้งเดียว เช่น Johnson & Johnson หรือ
- หลังได้รับวัคซีนแล้วอย่างน้อย ๗ วันสำหรับผู้ที่มีประวัติเคยติดเชื้อมาก่อน โดยได้รับวัคซีนมาแล้ว ๑ ครั้ง

นับตั้งแต่วันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๐๒๑ ผู้ที่ได้รับวัคซีนทั้งหมดสามารถขอใบรับรองการฉีดวัคซีนจากหน่วยงานประกันสุขภาพทางอิเล็กทรอนิกส์ได้

๑.๒ ผลการตรวจ Rapid Test หรือ Reverse Transcription Polymerase Chain Reaction (RT-PCR) ที่เป็นลบ ซึ่งออกมาแล้วไม่เกิน ๗๒ ชั่วโมง เพื่อยืนยันการไม่ติดเชื้อไวรัสโควิด - ๑๙ โดยที่หน่วยงานด้านสาธารณสุขสามารถกรอกข้อมูลลงในฐานข้อมูลบนเว็บไซต์ของรัฐ ซึ่งสามารถเข้าพิมพ์

<sup>๕</sup> "Health pass": all the answers to your questions. (2021, 7 12). สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ จาก Government of France: <https://www.gouvernement.fr/pass-sanitaire-toutes-les-reponses-a-vos-questions>



ผลตรวจหรือส่งผลดังกล่าวเป็นหนังสืออิเล็กทรอนิกส์ (e-mail) หรือข้อความสั้นทางโทรศัพท์ (SMS) ไปที่ผู้ใช้บริการได้ ในส่วนของการนำเข้าสู่ข้อมูลสุขภาพบนแอปพลิเคชัน TousAntiCovid ผู้ใช้บริการสามารถ ป้อนหลักฐานยืนยันสุขภาพได้ด้วยตนเอง

๑.๓ ผลการตรวจ Rapid Test หรือ Reverse Transcription Polymerase Chain Reaction (RT-PCR) ที่ยืนยันว่าหายจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา - ๑๙ ซึ่งออกไม่เกิน ๖ เดือนนับแต่วันตรวจที่สามารถบ่งชี้ความเสี่ยงเกี่ยวกับการติดเชื้อซ้ำ

## ๒. การแสดงหนังสือรับรองสุขภาพเพื่อเข้าสถานที่หรือทำกิจกรรม

ตั้งแต่วันที่ ๙ สิงหาคม ค.ศ. ๒๐๒๑ บุคคลที่มีอายุมากกว่า ๑๘ ปี จะต้องแสดงหนังสือรับรองสุขภาพเพื่อเข้ารับบริการหรือเข้าสถานที่ต่าง ๆ ดังนี้

- งานแสดงสินค้าหรืองานสัมมนา
- สถานที่สำหรับพักผ่อนหรือสถานที่ทางวัฒนธรรม เช่น โรงละคร โรงมหรสพ สวนสนุก งานเทศกาล สนามกีฬา โรงภาพยนตร์
- การเข้าใช้บริการในร้านอาหารเครื่องดื่ม เว้นแต่เป็นบริการแบบส่งกลับบ้าน การจัดเลี้ยงที่ไม่ใช่เชิงพาณิชย์ โดยเฉพาะการบริจาส่งของหรืออาหาร
- การเดินทางข้ามพื้นที่หรือจังหวัดในประเทศ ไม่ว่าจะเป็นการโดยสารเครื่องบิน รถไฟ หรือรถโดยสาร
- สถานพยาบาล ซึ่งบุคคลที่อยู่ภายใต้ข้อกำหนดนี้จะครอบคลุมถึงผู้ใช้บริการหรือเยี่ยมเยียนบุคคลในสถานพยาบาลด้วย
- ศูนย์การค้าที่มีพื้นที่มากกว่า ๒๐,๐๐๐ ตารางเมตร ตามคำสั่งของรัฐ

ผู้ที่แสดงหนังสือรับรองสุขภาพเพื่อเข้าใช้บริการหรือเข้าสถานที่ดังกล่าวไม่ต้องสวมหน้ากากอนามัย เว้นแต่อยู่ระหว่างการเดินทางในรถไฟ เครื่องบิน หรือรถโดยสารประจำทางที่ยังคงต้องสวมใส่หน้ากากอนามัย อยู่เสมอ นอกจากนี้ ในกรณีของบุคลากรด้านสาธารณสุขทั้งหมด กฎหมายกำหนดให้ต้องได้รับวัคซีน ภายในวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๐๒๑ หากฝ่าฝืนอาจถูกลงโทษโดยการพักงานหรือการจ่ายเงินเดือน และกรณีของเด็กอายุ ๑๒ - ๑๗ ปี ข้อกำหนดเกี่ยวกับการแสดงหนังสือรับรองสุขภาพจะใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๐๒๑ เป็นต้นไป

## ความคิดเห็นต่อมาตรการยับยั้งการระบาดของโรค

แม้การบังคับใช้มาตรการที่เข้มงวดของประเทศฝรั่งเศสจะสะท้อนให้เห็นถึงความพยายามในการตอบสนองอย่างรวดเร็วต่อสถานการณ์การระบาดระลอกใหม่ในประเทศ ขณะเดียวกัน ได้เกิดกระแสการคัดค้านและวิพากษ์วิจารณ์เกี่ยวกับการใช้มาตรการดังกล่าว โดยมีบางส่วนเห็นว่าการบังคับให้ประชาชน



ทุกคนต้องได้รับวัคซีนและการสร้างข้อจำกัดในการเข้าใช้สถานที่เป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชนด้านสุขภาพ และลดทอนเสรีภาพของประชาชน จึงเกิดการชุมนุมต่อต้านที่มีประชาชนราวสองแสนคนเข้าร่วม<sup>๖</sup>

ด้านฝ่ายรัฐบาลยืนยันว่าการใช้มาตรการดังกล่าวจะช่วยกระตุ้นให้ประชาชนเข้ารับวัคซีนมากยิ่งขึ้น และยับยั้งการระบาดระลอกใหม่ของประเทศได้ นอกจากนี้ ยังเป็นมาตรการที่จำเป็นสำหรับรัฐเพื่อหลีกเลี่ยง การใช้มาตรการเคอร์ฟิวและการล็อกดาวน์ที่อาจสร้างผลกระทบอื่นตามมา ทั้งยังเป็นมาตรการที่บังคับใช้ เช่นเดียวกับประเทศเพื่อนบ้านในสหภาพยุโรป เช่น อิตาลีและเยอรมันอีกด้วย<sup>๗</sup> อย่างไรก็ตาม การระบาดระลอกใหม่ที่เกิดขึ้นกับประเทศฝรั่งเศสและการตอบสนองด้วยมาตรการดังกล่าวสะท้อนให้เห็นถึงความท้าทายเกี่ยวกับจัดการประเทศท่ามกลางสถานการณ์ฉุกเฉินด้านสาธารณสุข โดยเฉพาะด้านการใช้มาตรการทางกฎหมาย ซึ่งสร้างความท้าทายแก่รัฐในแง่ของการคงไว้ซึ่งสิทธิและเสรีภาพของประชาชนควบคู่ไปกับการรักษาผลประโยชน์โดยรวมอย่างสมดุล

---

<sup>๖</sup> *France's top court to rule on legality of requiring Covid-19 'health pass'*. (5 August 2021). สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๔ จาก france24: <https://www.france24.com/en/france/20210805-france-s-top-court-to-rule-on-legality-of-requiring-covid-19-health-pass>

<sup>๗</sup> *France expands locales requiring a Covid-19 'health pass'*. (9 August 2021). สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๔ จาก France24: <https://www.france24.com/en/france/20210809-france-to-implement-coronavirus-health-pass-despite-protests>