



## ร่างกฎหมายว่าด้วยการเข้าถึงผู้เชี่ยวชาญด้านสุขภาพจิตในสถานศึกษาของอังกฤษและเวลส์

### (The Schools (Mental Health Professionals) Bill) \*

กรทีศน์ ศุขเฉลิม\*\*

#### บทนำ

ในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ค.ศ. ๒๐๒๓ บารอนเนส ไทเลอร์ สมาชิกวุฒิสภา ได้เสนอร่างกฎหมายที่เป็น private member bill<sup>๑</sup> มีชื่อว่า ร่างกฎหมายว่าด้วยการเข้าถึงผู้เชี่ยวชาญด้านสุขภาพจิตในสถานศึกษา (The Schools (Mental Health Professionals) Bill) ของอังกฤษและเวลส์ ร่างกฎหมายฉบับนี้กำหนดให้ทุกโรงเรียนในอังกฤษต้องจัดให้มีการเข้าถึงผู้เชี่ยวชาญด้านสุขภาพจิต (Mental health professional)<sup>๒</sup> ต่อมาร่างกฎหมายฉบับนี้ได้รับการพิจารณาครั้งที่สองในชั้นของวุฒิสภาเมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ค.ศ. ๒๐๒๔

ข้อมูลล่าสุดในเรื่องสุขภาพจิตของกลุ่มเด็กและเยาวชนในอังกฤษซึ่งได้มีการตีพิมพ์เผยแพร่โดยองค์กรบริการสุขภาพแห่งชาติ (National Health Insurance :NHS)<sup>๓</sup> เมื่อเดือนพฤศจิกายน ค.ศ. ๒๐๒๓

\* บทความประจำเดือนมีนาคม ๒๕๖๗ สรุปความจาก <https://lordslibrary.parliament.uk/research-briefings/ln-2024-0010/> สืบค้นเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๗

\*\* บุคลากรจัดทำฐานข้อมูลกฎหมาย ฝ่ายค้นคว้าและเปรียบเทียบกฎหมาย กองกฎหมายต่างประเทศ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

<sup>๑</sup> Private Member bill คือร่างกฎหมายที่สมาชิกสภาสามัญ หรือสมาชิกสภาขุนนางที่ไม่ได้ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (<https://library.parliament.go.th/sites/default/files/assets/files/works/academic%20office/books/pdf/NALTwo-academic-2553-ukpar.pdf>) สืบค้นเมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๗

<sup>๒</sup> ผู้เชี่ยวชาญด้านสุขภาพจิตทำงานในหลายด้านเพื่อวินิจฉัย รักษา และให้การดูแลทางการแพทย์และกายภาพแก่บุคคลที่ป่วยเป็นโรคทางจิตและความผิดปกติทางจิต อาการป่วยเหล่านี้อาจไม่รุนแรงหรือรุนแรงพอที่จะต้องเข้ารับการรักษาในโรงพยาบาล รวมถึงความวิตกกังวล การใช้สารเสพติดและการเสพติด อาการซึมเศร้า โรคจิตเภท และอื่น ๆ ผู้เชี่ยวชาญด้านสุขภาพจิตไม่ได้จำกัดอยู่เพียงการทำงานในคลินิกและโรงพยาบาลเท่านั้น พวกเขาทำงานในสถานศึกษา หน่วยงานราชการ และศูนย์วิจัยอีกด้วย (<https://www.indeed.com/career-advice/finding-a-job/mental-health-professional>) สืบค้นเมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๗

<sup>๓</sup> NHS ให้บริการสาธารณสุขที่ครอบคลุมคนอังกฤษทุกคน และคนที่มีถิ่นที่อยู่ถาวรในอังกฤษ ถือเป็นระบบประกันสุขภาพที่ได้รับเงินทุนมาจากองค์กรเดียว และรัฐเป็นเจ้าของคนไข้ สามารถเลือกแพทย์ที่จะผู้ดูแลสุขภาพเบื้องต้น และหากจำเป็นแพทย์คนนั้นเป็นผู้ส่งต่อคนไข้ไปโรงพยาบาล คนอังกฤษสามารถเข้ารับการรักษาในจุดไหนก็ได้ในอังกฤษ วัตถุประสงค์ของ NHS คือให้บริการสาธารณสุข โดยไม่มีค่าใช้จ่ายในจุดบริการคนที่มีถิ่นที่อยู่ในอังกฤษที่ใช้บริการจึงไม่ต้องเสียเงิน ส่วนคนที่ไม่มียุติที่พักรถสามารถได้รับการรักษาฉุกเฉิน และการดูแลสุขภาพเบื้องต้นโดยไม่มีค่าใช้จ่าย แต่ต้องเสียค่าใช้จ่ายหากมีการดูแลสุขภาพที่ต่อเนื่องจากนั้น บริการสาธารณสุขเบื้องต้นของ NHS ได้แก่การตรวจโรค การดูแลการป่วยเรื้อรัง การผ่าตัดเล็ก การจ่ายยาคนป่วยนอก และการวางแผนครอบครัว การเข้ารับการรักษาตัวในโรงพยาบาลมาจากการส่งตัว



พบว่าการเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วเกี่ยวกับความผิดปกติทางสุขภาพจิตที่อาจเกิดขึ้นได้ในหมู่เด็กและเยาวชน ในอังกฤษตั้งแต่ปี ค.ศ. ๒๐๑๗ สัดส่วนของเด็กที่มีอายุระหว่าง ๘ ถึง ๑๖ ปี พบว่ามีความผิดปกติทางจิต เพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๑๒.๕ ในปี ค.ศ. ๒๐๑๗ เป็นร้อยละ ๒๐.๓ ในปี ค.ศ. ๒๐๒๓ โดยความผิดปกติทางสุขภาพจิตได้เพิ่มมากขึ้นในกลุ่มบุคคลอายุระหว่าง ๑๗ ถึง ๑๙ ปี เพิ่มจากร้อยละ ๐.๑ ในปี ค.ศ. ๒๐๑๗ ถึงร้อยละ ๒๓.๓ ในปี ค.ศ. ๒๐๒๓ นอกจากนี้ ข้อมูลจาก NHS ของอังกฤษ ในเดือนธันวาคม ค.ศ. ๒๐๒๓ ได้เปิดเผยการเพิ่มขึ้นของจำนวนเด็กและกลุ่มคนหนุ่มสาวในการเข้าถึงการบริการด้านสุขภาพจิตที่สนับสนุน โดย NHS ในอังกฤษ

รัฐบาลได้เสนอมตรการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาสุขภาพจิตและความเป็นอยู่ที่ดีของเด็กและเยาวชนในสถานศึกษา รวมถึงเสนอการศึกษาภาคบังคับด้านสุขศึกษาในโรงเรียนและมหาวิทยาลัย โดยกำหนดการให้เงินทุนเพื่อสนับสนุนการฝึกอบรมผู้เชี่ยวชาญด้านสุขภาพจิตในสถานศึกษาและการสร้างทีมบริการด้านสุขภาพจิตสำหรับเด็กและเยาวชน

ร่างกฎหมายฉบับนี้จะมีผลใช้บังคับครอบคลุมทั้งในอังกฤษและเวลส์ แต่บทความฉบับนี้จะแสดงข้อมูลสำคัญเรื่องสุขภาพเฉพาะในอังกฤษเท่านั้น

### วัตถุประสงค์ของร่างกฎหมายฉบับนี้

ร่างกฎหมายฉบับนี้มีวัตถุประสงค์ให้ทุกโรงเรียนต้องจัดให้มีการเข้าถึงผู้เชี่ยวชาญด้านสุขภาพจิต โดยบาร์อนเนส ไทเลอร์ สมาชิกวุฒิสภา กล่าวว่า “ได้เกิดวิกฤติด้านสุขภาพจิตของเด็กและเยาวชน โดยมีเด็กจำนวนมากขึ้นที่ต้องการความช่วยเหลือมากกว่าที่ผ่านมาในอดีต การมีช่องว่างทางกฎหมายทำให้เด็กถูกบังคับให้ต้องเฝ้ารอคอยความช่วยเหลือด้านสุขภาพจิตเป็นเวลายาวนานโดยส่งผลกระทบต่อชีวิตประจำวัน และส่งผลให้สถานการณ์มีความเลวร้ายมากยิ่งขึ้น ซึ่งสิ่งเหล่านี้ส่งผลกระทบต่อการศึกษา สุขภาพ และอนาคตของเด็ก โดยจากอัตราส่วนมีเด็กจำนวน ๑ คนจาก ๕ คนที่รอความช่วยเหลือด้านสุขภาพจิต ร่างกฎหมายฉบับนี้ กำหนดการรับประกันให้โรงเรียนจัดให้มีการเข้าถึงผู้ประกอบวิชาชีพด้านสุขภาพจิต เพื่อให้เด็กทุกคนได้รับการช่วยเหลือด้านสุขภาพจิตเมื่อพวกเขาต้องการ โดยถือเป็นการแก้ไขปัญหาความไม่ยุติธรรมในตัวบทกฎหมาย และลดความตึงเครียดในระบบ โดยกำหนดให้มีความช่วยเหลือตั้งแต่เริ่มต้น”



## เนื้อหาของร่างกฎหมายฉบับนี้

Clause 1 กำหนดหน้าที่ในการกำกับดูแลของคณะกรรมการปกครอง (governing bodies) ของโรงเรียนประเภทที่เป็น state-funded schools<sup>๕</sup> ในอังกฤษเพื่อกำหนดให้มีการเข้าถึงผู้ประกอบวิชาชีพด้านสุขภาพจิตที่มีคุณสมบัติเหมาะสมหรือเป็นที่ปรึกษาของโรงเรียน โดยนิยามของคำว่า “state-funded school” หมายถึง โรงเรียนที่มีการสนับสนุนทางการเงินทั้งหมดหรือโดยส่วนใหญ่มาจากเงินทุนที่เป็นสาธารณะ

Clause 2 กำหนดหน้าที่ของ Secretary of State เพื่อเป็นผู้ให้หรือเตรียมการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่โรงเรียนที่ได้รับเงินทุนสนับสนุนจากรัฐบาลเพื่อช่วยเหลือให้พวกเขาปฏิบัติหน้าที่จัดการสนับสนุนด้านสุขภาพจิต ใน subsection 2 ระบุว่ารายจ่ายใด ๆ ที่เกิดขึ้นจากร่างกฎหมายฉบับนี้ Secretary of State หรือหน่วยงานของรัฐต้องใช้จ่ายเงินโดยผ่านกระบวนการทางรัฐสภา

Clause 3 สร้างบทบัญญัติเพื่อเริ่มจัดทำร่างกฎหมาย ขอบเขต และชื่อย่อของกฎหมายที่ขยายขอบเขตการบังคับใช้ครอบคลุมในอังกฤษและเวลส์

## การเพิ่มขึ้นของความผิดปกติด้านสุขภาพจิตในเด็กและวัยรุ่นในอังกฤษ

แบบสำรวจเด็กและเยาวชนในอังกฤษ ที่จัดทำขึ้นโดย NHS ในเดือนพฤศจิกายน ค.ศ. ๒๐๒๓ พบว่าร้อยละ ๒๐.๓ ของเด็กช่วงอายุระหว่าง ๘ ถึง ๑๖ ปี มีความน่าจะเป็นที่มีความผิดปกติทางจิตในปี ค.ศ. ๒๐๒๓ ที่เพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๑๒.๕ ในปี ค.ศ. ๒๐๑๗ ระดับเปอร์เซ็นต์ยังคงทรงตัวในช่วงระหว่างปี ค.ศ. ๒๐๒๒ ถึง ๒๐๒๓ นอกจากนี้ ในบรรดาผู้มีช่วงอายุระหว่าง ๑๗ ถึง ๑๙ ปี ร้อยละ ๒๓ มีความน่าจะเป็นโรคทางจิตมากขึ้นเมื่อเทียบกับร้อยละ ๑๐.๑ ในปี ค.ศ. ๒๐๑๗ อย่างไรก็ตาม ระดับความน่าจะเป็นโรคทางจิตยังอยู่ในระดับคงที่สำหรับกลุ่มช่วงอายุดังกล่าว ในช่วงระหว่างปี ค.ศ. ๒๐๒๒ ถึง ๒๐๒๓

---

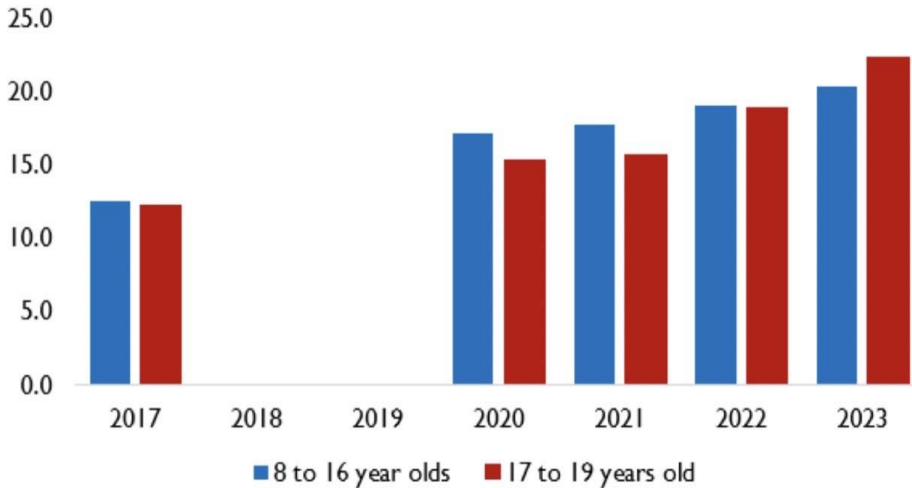
<sup>๕</sup> These schools are paid for by national taxes, and provide free education to children between the ages of 3 and 18. Most state schools are required to follow the National Curriculum, which is a set of subjects and standards used by primary and secondary schools to standardise children's learning. It covers what subjects are taught and the levels children should reach in each subject.

(<https://www.childcare.admin.cam.ac.uk/schools/types/state-funded-schools>) สืบค้นเมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๗



แผนภูมิด้านล่างแสดงรายละเอียดสัดส่วนของเด็กและเยาวชนในอังกฤษที่มีความน่าจะเป็นโรคทางจิต ตั้งแต่ปี ค.ศ. ๒๐๑๗ โดยสังเกตได้ว่าไม่ได้มีการสำรวจในช่วงปี ค.ศ. ๒๐๑๘ ถึง ๒๐๑๙

**Chart 1: Proportion of children and young people aged between eight and 19 years in England with a probable mental disorder**



ที่มา: <https://lordslibrary.parliament.uk/research-briefings/lln-2024-0010/>

ผู้มีส่วนร่วมได้ร่วมทำแบบสอบถามครั้งแรกในปี ค.ศ. ๒๐๑๗ เกี่ยวกับพฤติกรรมการกินอาหารที่ผิดปกติ (eating disorder)<sup>๖</sup> ผลการวิจัยพบว่า การเพิ่มขึ้นของความผิดปกติในพฤติกรรมการกินอาหารของเด็กในช่วงอายุระหว่าง ๑๑ ถึง ๑๖ ปี เพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๐.๕ ในปี ค.ศ. ๒๐๑๗ เป็นร้อยละ ๒.๖ ในปี ค.ศ. ๒๐๒๓ ในทำนองเดียวกัน การแพร่หลายของพฤติกรรมการกินอาหารที่ผิดปกติของเยาวชนในช่วงอายุระหว่าง ๑๗ ถึง ๑๙ ปี เพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๐.๘ ในปี ค.ศ. ๒๐๑๗ เป็นร้อยละ ๑๒.๕ ในปี ค.ศ. ๒๐๒๓ นอกจากนี้ เด็กที่เข้ารับการรักษาสุขภาพจิตที่รับเงินทุนสนับสนุนจาก NHS ได้มีจำนวนเพิ่มขึ้นอีกด้วย ในอังกฤษได้มีสถิติรายเดือนของบริการด้านสุขภาพจิตล่าสุดที่เผยแพร่ในเดือนธันวาคม ค.ศ. ๒๐๒๓ ทาง NHS รายงานว่าเด็กและเยาวชนจำนวน ๗๔๙,๘๓๓ คน ได้เข้าถึงบริการด้านสุขภาพจิตที่ได้รับเงินทุนสนับสนุนจาก NHS ในอังกฤษโดยจากช่วง ๑๒ เดือนที่ผ่านมาเพิ่มขึ้นร้อยละ ๗.๗ จากปี ค.ศ. ๒๐๒๒ โดยมีเด็กและเยาวชนจำนวน ๖๙๖,๑๒๑ คน ได้เข้าถึงบริการแบบเดียวกัน มีการหยิบยกข้อกังวลเกี่ยวกับช่วงเวลารอคอยการรักษาด้านสุขภาพจิตหลังจากได้เริ่มติดต่อเพื่อรับการรักษา

<sup>๖</sup> Eating disorder คือ พฤติกรรมรับประทานอาหารที่ผิดปกติ ที่มีความสัมพันธ์กับสภาวะจิตใจ ผู้ป่วยจะมีความวิตกกังวลกับอาหารที่รับประทาน กังวลต่อน้ำหนักตัว กังวลต่อรูปร่าง หรือเรื่องอื่น ๆ ส่งผลให้คนไข้มีน้ำหนักตัวที่มากหรือน้อยกว่าปกติ นอกจากนี้ ยังส่งผลกระทบต่อให้เกิดโรคอื่น ๆ ตามมาหลายโรค เช่น โรคขาดสารอาหาร โรคที่เกี่ยวข้องกับระบบย่อยอาหาร เป็นต้น (<https://www.theptarin.com/th/article/detail/89>) สืบค้นเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๗



ในบทวิเคราะห์ที่จัดทำโดยราชวิทยาลัยกุมารเวชศาสตร์และสุขภาพเด็ก ซึ่งชี้ให้เห็นว่าเด็กจำนวน ๔๐๓,๙๕๕ คน และเยาวชนจำนวนมากได้เฝ้ารอคอยการรักษาในเดือนมีนาคม ค.ศ. ๒๐๒๓

### **นโยบายของรัฐบาลล่าสุดเพื่อพัฒนาสุขภาพจิตและความเป็นอยู่ที่ดีของเด็กและเยาวชน**

ในช่วงไม่กี่ปีที่ผ่านมา รัฐบาลได้เสนอมาตรการที่มุ่งเน้นการพัฒนาด้านสุขภาพจิตและความเป็นอยู่ที่ดีของเด็กและเยาวชนในโรงเรียนและมหาวิทยาลัย รวมถึงมีมาตรการบังคับให้มีการศึกษาด้านความสัมพันธ์เพศศึกษาและสุขศึกษาแก่นักเรียนชั้นประถมศึกษา นอกจากนี้ ได้มีการจัดตั้งทีมช่วยเหลือด้านสุขภาพจิตเพื่อเด็กและเยาวชน รวมทั้งได้มีการเสนอเงินทุนเพื่อฝึกอบรมผู้เชี่ยวชาญด้านสุขภาพจิตในสถานศึกษาอีกด้วย

\*\*\*\*\*