



ร่างกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองเด็กและเยาวชนของสิงคโปร์ (The Children and Young Persons Act: CYPA)*

ภรภัทร ปัญญานิช**

ที่มาและความสำคัญ

เด็กและเยาวชนเป็นผู้สืบทอดภารกิจในการทำงานบำรุงประเทศต่อจากผู้ใหญ่ จึงต้องเตรียมเด็กและเยาวชนให้พร้อมเพื่อรับหน้าที่สำคัญดังกล่าว แต่เด็กและเยาวชนมีจำนวนมาก การจะให้ทุกคนประพฤติดีเสมอเหมือนกันทั้งหมดย่อมเป็นไปได้ โดยเฉพาะเด็กและเยาวชนเป็นผู้ร่างกายจิตใจต่างจากผู้ใหญ่ยังอ่อนด้อย ทั้งสติปัญญา ความรับผิดชอบ และประสบการณ์ บางครั้งสภาพครอบครัวและสังคมก็บีบคั้นให้เขาเหล่านั้นรู้สึกขาดที่พึ่งและขาดกำลังใจ สิ่งเหล่านี้ล้วนมีส่วนชักจูงให้เด็กและเยาวชนหลงไปกระทำความผิดได้ง่าย ซึ่งนับเป็นอันตรายต่อสังคมและประเทศชาติที่ทุกฝ่ายจะต้องช่วยกันหาทางแก้ไข^๑ ๒

เด็กและเยาวชนในวันนี้คือผู้ใหญ่ในวันหน้า การอบรมดูแลที่ดีจะมีผลให้เด็กและเยาวชนเป็นผู้ใหญ่ที่ดีในอนาคต วยแห่งการเป็นเด็กและเยาวชนเป็นวัยแห่งพื้นฐานและเป็นหัวเลี้ยวหัวต่อของชีวิตอย่างแท้จริง ดังนั้น ครอบครัวหรือผู้ปกครองจึงต้องมีหน้าที่อันสำคัญที่จะประคับประคองส่งเสริมให้เด็กและเยาวชนเติบโตในทิศทางที่ถูกต้อง แต่ครอบครัวที่มีปัญหาไม่อาจทำหน้าที่ดังกล่าวได้ จึงเป็นหน้าที่ของสังคมที่จะต้องช่วยประคับประคองให้คำแนะนำตลอดจนชี้แนะในสิ่งที่ควรแก่เด็กเหล่านั้นแทน ทั้งนี้ เพื่อให้เด็กและเยาวชนเติบโตในทางที่ถูกต้องอันจะเป็นผลดีต่อสังคมและส่วนรวม^๓ ๔

ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๑ กระทรวงพัฒนาสังคมและสถาบันครอบครัว (Ministry of Social and Family Development: MSF) ของสิงคโปร์ได้ทำการปรึกษาหารือถึงร่างกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองเด็กและเยาวชนของสิงคโปร์ (The Children and Young Persons Act: CYPA) กับผู้มีส่วนได้เสียและหน่วยงานบริการด้านสังคม (Social Service Agencies: SSAs) ในภาคบริการเด็กและเยาวชน เช่น กลุ่มที่ปรึกษาเยาวชน

* บทความประจำเดือนมิถุนายน ๒๕๖๖

** บุคลากรจัดทำฐานข้อมูลกฎหมาย ฝ่ายค้นคว้าและเปรียบเทียบกฎหมาย กองกฎหมายต่างประเทศ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

^๑ โอฬาร เอี่ยมประภาส, “ปัจจัยที่มีความสัมพันธ์กับการกระทำผิดของเด็กและเยาวชน,” (วิทยานิพนธ์สังคมวิทยา มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช, ๒๕๔๑).

^๒ ประมวล ชันชื้อ. คำกล่าวในพิธีเปิดสถานฝึกและอบรมเด็กและเยาวชนสิรินธร, กรุงเทพมหานคร

: สถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนกลาง, 2539.

^๓ กู้เกียรติ สุทรบุระ. คำกล่าวในพิธีเปิดสถานฝึกและอบรมเด็กและเยาวชนสิรินธร, กรุงเทพมหานคร

: สถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนกลาง, 2539.

^๔ อ่างแล้ว เจริญธรรมที่ ๑



คณะกรรมการอุปถัมภ์เด็กและเยาวชน สถานสงเคราะห์เด็กและเยาวชนและอื่น ๆ อีกมากมาย นอกจากนี้ MSF ยังได้รับคำตอบรับมากกว่า ๔๐ ฉบับในระหว่างการปรึกษาหารือที่จัดขึ้นตั้งแต่วันที่ ๘ กุมภาพันธ์ถึงวันที่ ๒๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๒ รวมถึงจาก SSAs

จากผลการรับฟังความคิดเห็นโดยทั่วไปพบว่า ได้รับการสนับสนุนและผู้ร่วมให้ความเห็นหลายคน เห็นพ้องต้องกันว่าร่างกฎหมายดังกล่าวจะช่วยส่งเสริมบทบาทของครอบครัวในการดูแลเด็กที่เปราะบาง และอาจถูกชักจูงได้ง่าย^๕

สรุปสาระสำคัญของร่างกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองเด็กและเยาวชนของสิงคโปร์ (The Children and Young Persons Act: CYPA)

๑. การปกป้องคุ้มครองเด็กที่ถูกทารุณกรรมหรือถูกทอดทิ้ง

ร่างกฎหมาย CYPA อนุญาตให้ MSF สามารถเข้าแทรกแซงเพื่อให้การคุ้มครองดูแลและช่วยเหลือที่จำเป็นต่อเด็กอายุต่ำกว่า ๑๖ ปี ที่ถูกทารุณกรรมหรือถูกทอดทิ้ง ซึ่งร่างกฎหมาย CYPA พยายามที่จะขยายขอบเขตการคุ้มครองดังกล่าวไปยังเด็กอายุต่ำกว่า ๑๘ ปีด้วย

๑) คำสั่งในการคุ้มครองดูแลเด็กและเยาวชน

ร่างกฎหมายนี้เสนอคำสั่งในการคุ้มครองดูแลเด็กและเยาวชน (Enhanced Care and Protection Order: ECPO) ฉบับใหม่ ซึ่งสามารถใช้ได้ในกรณีที่ผู้เชี่ยวชาญและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องได้ใช้ความพยายามอย่างถึงที่สุดแล้วก็ตามไม่สามารถทำให้เด็กในการกลับคืนสู่สังคมได้อีกครั้ง ซึ่งกรณีนี้อาจเกิดขึ้นได้ในกรณีที่ศาลประเมินว่าครอบครัวไม่สามารถดูแลเด็กได้โดยปราศจากความเสี่ยงต่อความปลอดภัยของเด็กและเด็กได้รับการดูแลจากแหล่งอื่นที่ไม่ใช่บ้านเกินกว่าระยะเวลาที่กำหนด เช่น สถานสงเคราะห์ โดยคำสั่ง ECPO จะให้อำนาจแก่ผู้ที่ให้การดูแลเด็กในการตัดสินใจที่จำเป็นต้องได้รับความยินยอมจากผู้ปกครอง เพื่อให้การตัดสินใจที่มีความสำคัญต่อพัฒนาการของเด็กสามารถทำได้อย่างทันท่วงที

นอกจากนี้ หากผู้ปกครองยังมีความสามารถในการจัดหาสภาพแวดล้อมที่ปลอดภัยให้กับเด็กได้ การแทรกแซงของ MSF ตาม ECPO จะยังคงมีอยู่จนกว่าเด็กที่เข้าเงื่อนไขในกรณีดังกล่าวจะมีอายุครบ ๒๑ ปี เพื่อสร้างความมั่นใจกับเด็กและเตรียมพร้อมในการดูแลอยู่เสมอเพื่อช่วยให้เด็กฟื้นตัวได้

^๕ Ministry of Social and Family Development. "SUMMARY OF FEEDBACK FROM CONSULTATIONS ON AMENDMENTS TO CHILDREN AND YOUNG PERSONS ACT". สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๖, จาก <https://www.reach.gov.sg/participate/public-consultation/ministry-of-social-and-family-development/consultation-paper-on-the-proposed-amendments-to-the-children-and-young-persons-act>



๒) ผู้ปกครองที่รับอุปถัมภ์เด็กจะได้รับสิทธิในการลาเพื่อดูแลลูก

เนื่องจากผู้ปกครองที่รับอุปถัมภ์เด็กมีบทบาทสำคัญในการสนับสนุนเด็กที่เปราะบาง ปัจจุบันผู้ปกครองที่รับอุปถัมภ์เด็กจำเป็นต้องทำงานเพื่อเลี้ยงดูดูแลลูกที่รับอุปการะมา ซึ่งรวมถึงการพาเด็กไปพบแพทย์เมื่อพวกเขาเจ็บป่วย หรือพาไปพบนักบำบัดเพื่อแก้ไขพัฒนาการที่ล่าช้าหรืออาการบาดเจ็บจากการถูกทารุณกรรมที่อาจเกิดขึ้น ร่างกฎหมาย CYPAs เล็งเห็นและพยายามผลักดันสิทธิในการลาเพื่อเลี้ยงดูบุตรให้กับผู้รับอุปถัมภ์เพื่อส่งเสริมการดูแลเด็กที่ได้รับการอุปถัมภ์ ซึ่งความพยายามในการเปลี่ยนแปลงเหล่านี้ถือเป็นส่วนหนึ่งในการสนับสนุนและช่วยเหลือผู้ปกครองที่รับอุปถัมภ์เด็ก

๒. การฟื้นฟูและการกลับคืนสู่สังคมของเด็กที่มีพฤติกรรมไม่เหมาะสม

เด็กมักกระทำความผิดด้วยเหตุผลหลายประการ บางครั้งอาจเป็นเพราะสถานการณ์ในครอบครัวที่เป็นปัจจัยเอื้อให้เกิดการกระทำความผิด หรือการที่เด็กขาดการสนับสนุนจากครอบครัว ร่างกฎหมาย CYPAs จึงเสนอให้มีการปรับปรุงการฟื้นฟูสมรรถภาพและการกลับเข้าสู่สังคมของผู้กระทำความผิดที่เป็นเยาวชน ซึ่งรวมถึงผู้ที่มีอายุมากกว่า ๑๖ ปีแต่ต่ำกว่า ๑๘ ปี

๑) การเปลี่ยนมุมมองและท่าทีที่มีต่อประวัติอาชญากรรมของเยาวชน

เพื่อให้โอกาสครั้งที่สองแก่เยาวชนผู้กระทำความผิดที่กลับตัวกลับใจ ร่างกฎหมาย CYPAs เสนอให้ทำการลบประวัติอาชญากรรมของเยาวชนออก เมื่อเขาได้ดำเนินการตามคำสั่งศาลเยาวชนเรียบร้อยแล้ว ซึ่งสิ่งนี้จะช่วยให้เยาวชนที่เคยกระทำความผิดและได้ปรับปรุงแก้ไขตนเองใหม่แล้วทิ้งอดีตไว้ข้างหลังและก้าวไปข้างหน้าได้ โดยไม่ต้องถูกตราหน้าว่าเป็นอาชญากร

๒) การคุ้มครองข้อมูลส่วนตัวของเด็ก

ภายใต้ร่างกฎหมาย CYPAs ข้อมูลส่วนตัวโดยเฉพาะข้อมูลการกระทำความผิดของเด็ก จะได้รับการคุ้มครองในเด็กอายุต่ำกว่า ๑๖ ปี โดยร่างกฎหมายนี้จะทำมั่นใจว่าข้อมูลส่วนตัวของเด็กยังคงได้รับการคุ้มครองตราหน้าที่ไม่มีการกระทำความผิดเพิ่มเติมเมื่อเขาอายุมากขึ้น^๖

ผลกระทบต่อครอบครัวที่มีฐานะยากจน

ร่างกฎหมาย CYPAs ทำให้เกิดประเด็นข้อสงสัยว่าครอบครัวที่มีฐานะยากจนจะมีความเสี่ยงสูงที่เด็กจะถูกแยกกับครอบครัวหรือไม่ ซึ่งตามข้อกำหนดที่ ๔ ได้กล่าวถึงสถานการณ์ในกรณีที่เกิดถูกพิจารณาว่าควรได้รับการคุ้มครองดูแลอย่างเร่งด่วนไว้

^๖ Ministry of Social and Family Development. “Stronger Support for Children in Need of Protection and Rehabilitation” . สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๖, จาก <https://www.msf.gov.sg/media-room/article/Stronger-Support-for-Children-in-Need-of-Protection-and-Rehabilitation>



ร่างกฎหมายฉบับนี้ได้เพิ่มประเภทครอบครัวขึ้นใหม่ ซึ่งเป็นครอบครัวประเภทที่อำนาจของผู้ปกครองในการปกครองเด็กจะถูกเพิกถอนและเจ้าหน้าที่อาจพิจารณาในการแยกเด็กออกจากพ่อแม่ ซึ่งจะเกิดขึ้นในกรณีที่ผู้ปกครองไม่สามารถจัดหาอาหาร เสื้อผ้า ความช่วยเหลือทางการแพทย์ ที่พัก การคุ้มครองดูแลที่เหมาะสม หรือสิ่งจำเป็นอื่น ๆ ในการดำรงชีวิตให้กับเด็กได้อย่างเพียงพอ แม้ว่าความล้มเหลวในการดูแลเด็กของผู้ปกครองนั้นจะเกิดจากความตั้งใจหรือไม่ก็ตาม

ในสถานการณ์ข้างต้นนี้ผู้ปกครองมักจะถูกตำหนิในทางใดก็ทางหนึ่ง ซึ่งการไม่สามารถจัดหาอาหารหรือที่พักที่เพียงพอให้ครอบครัวได้อาจเป็นผลมาจากความยากจนหรือขาดโอกาสในการจ้างงาน แนวทางตามร่างกฎหมายนี้อาจทำให้ครอบครัวที่มีฐานะยากจนมีความเสี่ยงที่เด็กจะถูกแยกจากครอบครัว เนื่องจากลูก ๆ ของพวกเขาไม่ควรต้องได้รับการเลี้ยงดูในครอบครัวที่ไม่มีความพร้อม

ผลกระทบต่อสถานสงเคราะห์เด็กและเยาวชน

สำหรับสถานสงเคราะห์เด็กและเยาวชนภายใต้ร่างกฎหมายฉบับนี้ สถานสงเคราะห์แห่งหนึ่ง ๆ จะได้รับการประกาศให้มีวัตถุประสงค์ที่หลากหลายภายใต้ร่างกฎหมาย CYPAs เช่น Singapore Girls Home ซึ่งถูกจัดว่าเป็นทั้งสถานที่ปลอดภัย สถานที่สำหรับอยู่อาศัย โรงเรียน และสถานกักขัง

อย่างไรก็ตาม มีการตั้งข้อสังเกตถึงความเหมาะสม เนื่องจากเด็กแต่ละคนนั้นมีความต้องการแตกต่างกันออกไป การที่รวมพวกเขาให้มาอยู่รวมกันในสถานที่แห่งใดแห่งหนึ่งจะส่งผลดีต่อเด็กหรือไม่ การที่เด็กต้องถูกพรากไปจากการดูแลของพ่อแม่เป็นสิ่งที่ดีแล้วหรือไม่ และควรแยกเด็กที่เคยกระทำความผิดออกจากเด็กทั่วไปหรือไม่^๗

^๗ The Workers' Party Singapore. "Children and Young Persons Amendment" . สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๖, จาก <https://www.wp.sg/children-and-young-persons-amendment/>