



*ร่างกฎหมายว่าด้วยการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายต่อต้านการก่อการร้าย (สัญลักษณ์ต้องห้ามที่แสดงความเกลียดชังและมาตรการอื่น ๆ) ค.ศ. ๒๐๒๓ (Counter-Terrorism Legislation Amendment (Prohibited Hate Symbols and Other Measures) Bill 2023 ของออสเตรเลีย

กรทีศน์ ศุขเฉลิม**

บทนำ

ร่างกฎหมายว่าด้วยการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายต่อต้านการก่อการร้าย (สัญลักษณ์ต้องห้ามที่แสดงความเกลียดชังและมาตรการอื่น ๆ) ค.ศ. ๒๐๒๓ (Counter-Terrorism Legislation Amendment (Prohibited Hate Symbols and Other Measures) Bill 2023 ของออสเตรเลีย ได้เสนอการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายอาญาของสหพันธรัฐ โดยเสนอบทบัญญัติใหม่เกี่ยวกับการกระทำความผิดที่เป็นพฤติกรรมของกลุ่มหัวรุนแรงหรือผู้ก่อการร้าย และแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายฉบับปัจจุบันเกี่ยวกับความผิดของกลุ่มหัวรุนแรงหรือผู้ก่อการร้าย

ส่วนสำคัญของร่างกฎหมายฉบับนี้ คือการเสนอบทบัญญัติใหม่ในการกระทำความผิดเกี่ยวกับการจัดแสดงหรือซื้อขายสัญลักษณ์ของนาซี และธงของสาธารณรัฐอิสลาม ตามมาด้วยการเสนอและอภิปรายกฎหมายที่คล้ายกันในระดับมลรัฐและเขตการปกครองพิเศษ (territories) ของออสเตรเลีย

ร่างกฎหมายฉบับนี้รวมการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายต่าง ๆ เพื่อเสนอบทบัญญัติใหม่ที่เป็นการกระทำความผิดเกี่ยวกับการใช้บริการขนส่งสิ่งของต้องห้ามที่จะถูกกลุ่มหัวรุนแรงนำไปใช้และขยายขอบเขตการกระทำความผิดที่สนับสนุนการก่อการร้าย ร่างกฎหมายฉบับนี้ได้ปรับเปลี่ยนวิธีการระบุชื่อว่าองค์กรใดเป็นองค์กรก่อการร้าย ตามวัตถุประสงค์ของประมวลกฎหมายอาญา (Criminal Code Act 1995 (Criminal Code))

* บทความประจำเดือน พฤศจิกายน ๒๕๖๖ สรุปความจาก

https://www.aph.gov.au/Parliamentary_Business/Bills_Legislation/bd/bd2324a/24bd22?fbclid=IwAR1OYTtvF19N3uxA92gEo2w2xfE8nDn2j_o9l4zuV-JL_zG-JvpW-6JDdcw สืบค้นเมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

** บุคลากรจัดทำฐานข้อมูลกฎหมาย ฝ่ายค้นคว้าและเปรียบเทียบกฎหมาย กองกฎหมายต่างประเทศ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา



โครงสร้างของร่างกฎหมายฉบับนี้

ร่างกฎหมายฉบับนี้ประกอบด้วย ๕ Schedules ดังนี้

Schedule 1 แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอาชญากรรม ค.ศ. ๑๙๑๔ (Crimes Act 1914) และประมวลกฎหมายอาญา (Criminal Code) เพื่อเสนอการกระทำความผิดเกี่ยวกับการจัดแสดงสัญลักษณ์ต้องห้ามต่อสาธารณะหรือการค้าขายสัญลักษณ์นั้น

Schedule 2 แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอาชญากรรม (the Crimes Act) และประมวลกฎหมายอาญาเพื่อเสนอบทบัญญัติเกี่ยวกับการกระทำความผิดในการใช้บริการขนส่งเพื่อครอบครองหรือเผยแพร่เนื้อหาที่มีความรุนแรงของกลุ่มหัวรุนแรง

Schedule 3 แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญาเพื่อขยายขอบเขตการกระทำความผิดฐานสนับสนุนการก่อการร้ายให้ครอบคลุมถึงการส่งเสริมหรือยกย่องการกระทำของผู้ก่อการร้าย และเพิ่มอัตราโทษจำคุกสูงสุดจาก ๕ ปีเป็น ๗ ปี

Schedule 4 แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญาเพื่อยกเลิกการสิ้นสุดลงโดยอัตโนมัติของข้อบังคับที่ระบุรายชื่อว่าองค์กรใดเป็นองค์กรก่อการร้าย การระบุรายชื่อองค์กรก่อการร้ายใหม่อีกครั้งจะกระทำได้โดยมีประกาศของรัฐมนตรี

Schedule 5 แก้ไขเพิ่มเติมเรื่องอื่น ๆ ในประมวลกฎหมายอาญา

ที่มาและความสำคัญของของร่างกฎหมายฉบับนี้

Schedule 1 – สัญลักษณ์ต้องห้าม

หลังจากที่มีเหตุการณ์ต่าง ๆ เกิดขึ้นในออสเตรเลียและต่างประเทศในช่วงที่ผ่านมา ได้มีความตระหนักเพิ่มขึ้นถึงความจำเป็นในการคุ้มครอง จากการจัดแสดงสัญลักษณ์ความเกลียดชังของกลุ่มหัวรุนแรง ผลที่ตามมาคือในหลายมลรัฐ และเขตการปกครองพิเศษของออสเตรเลีย จึงได้พิจารณาบทกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และร่างกฎหมายที่เป็น private Bills ได้ถูกนำมาพิจารณาในระดับสหพันธรัฐแล้ว

มาร์ก เดอร์ฟัส อัยการสูงสุด กล่าวว่า ในแง่มุมต่าง ๆ ของร่างกฎหมายฉบับนี้กำหนดการกระทำความผิดทางอาญาในการจัดแสดงและซื้อขายสัญลักษณ์ต้องห้ามของนาซีและสาธารณรัฐอิสลามเพื่อ



พัฒนากฎหมายของมลรัฐและเขตการปกครองพิเศษของออสเตรเลีย โดยร่างกฎหมายฉบับนี้ยังได้ขยายเนื้อหา
ที่ให้สหพันธรัฐมีความรับผิดชอบโดยเฉพาะประเด็นด้านการค้าและสภาพแวดล้อมทางออนไลน์

Schedule 2 – การใช้บริการขนส่งเพื่อครอบครองหรือเผยแพร่เนื้อหาที่มีแนวคิดของกลุ่มหัวรุนแรง

มาตรา ๕๑ (v) แห่งรัฐธรรมนูญกำหนดให้สหพันธรัฐมีอำนาจในการออกกฎหมายที่เกี่ยวข้อง
กับบริการไปรษณีย์ โทรเลข โทรศัพท์ และบริการอื่นที่คล้ายคลึงกัน สหพันธรัฐมีอำนาจด้านโทรคมนาคมในการ
ออกกฎหมายเกี่ยวกับอินเทอร์เน็ต หรือบริการขนส่ง ดังนั้น ในระดับสหพันธรัฐจึงอาจเสนอกฎหมายที่
ปรับปรุงบทบัญญัติความรับผิดชอบทางอาญาอื่น ๆ ซึ่งในระดับมลรัฐและเขตการปกครองพิเศษของออสเตรเลียก็
ได้มีการเสนอกฎหมายที่คล้ายคลึงกัน

ในแง่ของการใช้อินเทอร์เน็ตเพื่อเผยแพร่ข้อมูลและการสื่อสารทุกรูปแบบที่เพิ่มมากขึ้น บันทึก
คำอธิบายของร่างกฎหมายฉบับนี้ระบุว่าขอบเขตของการกระทำความผิดทางออนไลน์ตามประมวลกฎหมาย
อาญาไม่สอดคล้องกับการเผยแพร่เนื้อหาที่มีความรุนแรงของกลุ่มหัวรุนแรงทางออนไลน์

Schedule 3 - การสนับสนุนการก่อการร้าย

การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายใน Schedule 3 ได้เพิ่มอัตราโทษและขยายคำจำกัดความของ
ความผิดฐานสนับสนุนการก่อการร้าย ด้วยเหตุผลนี้ บันทึกคำอธิบายของร่างกฎหมายฉบับนี้ กล่าวว่า การ
ส่งเสริมและการบูชาแนวคิดของกลุ่มหัวรุนแรงเป็นสิ่งน่ากลัวที่ได้เพิ่มมากขึ้นโดยเฉพาะในกลุ่มคนหนุ่มสาวใน
โลกออนไลน์

Schedule 4 – ข้อบังคับที่ระบุรายชื่อองค์กรก่อการร้าย

การระบุรายชื่อองค์กรก่อการร้ายในข้อบังคับ และการกระทำความผิดต่าง ๆ เกี่ยวกับองค์กร
ก่อการร้ายได้บัญญัติไว้ในประมวลกฎหมายอาญาในปี ค.ศ. ๒๐๐๒ มีการระบุรายชื่อองค์กรก่อการร้ายถึง ๒๙
องค์กรซึ่งเผยแพร่ในเว็บไซต์ด้านความมั่นคงของออสเตรเลีย ซึ่งมีรายละเอียดเกี่ยวกับวันที่ระบุรายชื่อองค์กร
ก่อการร้ายต่าง ๆ

ปัจจุบันในองค์กรต่าง ๆ อาจถูกระบุรายชื่อว่าเป็นองค์กรก่อการร้ายตาม มาตรา ๑๐๒.๑
ของประมวลกฎหมายอาญา ข้อบังคับที่ระบุรายชื่อองค์กรก่อการร้ายจะถูกยกเลิกโดยอัตโนมัติ หลังจากผ่านไป



เป็นระยะเวลาสามปี และต้องมีการระบุรายชื่อองค์กรก่อการร้ายใหม่อีกครั้งภายใต้ข้อบังคับใหม่ (ตามบทกฎหมายปัจจุบัน)

Schedule 4 ได้แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา โดยบัญญัติให้ข้อบังคับที่ระบุรายชื่อว่าองค์กรใดเป็นองค์กรก่อการร้ายจะไม่ถูกยกเลิกโดยอัตโนมัติหลังจากผ่านไปเป็นระยะเวลาสามปี แต่จะยังคงมีอยู่ต่อไป เว้นแต่รัฐมนตรีจะกำหนดเป็นอย่างอื่นโดยมีการระบุรายชื่อองค์กรก่อการร้ายใหม่อีกครั้งและมีประกาศรัฐมนตรีในการยกเลิกหรือถอดถอนรายชื่อองค์กรก่อการร้าย ซึ่งบันทึกคำอธิบายของร่างกฎหมายฉบับนี้ระบุว่า การเปลี่ยนแปลงดังกล่าวกำลังถูกนำมาปรับใช้ เนื่องจากองค์กรส่วนใหญ่ได้ถูกระบุชื่อว่าเป็นองค์กรก่อการร้ายซ้ำอยู่หลายครั้ง (ตามร่างบทบัญญัติใหม่)

ผลกระทบด้านการเงินต่อรัฐบาล

บันทึกคำอธิบายของร่างกฎหมายฉบับนี้ ระบุว่า การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายของร่างกฎหมายฉบับนี้ จะไม่มีผลกระทบด้านการเงินต่อรัฐบาล

การพิจารณาร่างกฎหมายฉบับนี้ด้านความสอดคล้องเรื่องสิทธิมนุษยชน

ภายใต้ part 3 ของพระราชบัญญัติสิทธิมนุษยชน (การตรวจสอบข้อเท็จจริงของรัฐสภา) ค.ศ. ๒๐๑๑ (the Human Rights (Parliamentary Scrutiny) Act 2011: HRA) รัฐบาลได้ประเมินร่างกฎหมายฉบับนี้ด้านความสอดคล้องเรื่องสิทธิมนุษยชนและเสรีภาพที่ได้รับการรับรองหรือประกาศไว้ในกฎหมายสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศในมาตรา ๓ ของพระราชบัญญัติ HRA ซึ่งรัฐบาลมีความเห็นว่าร่างกฎหมายฉบับนี้ สอดคล้องกับเรื่องสิทธิมนุษยชน บันทึกคำอธิบายของร่างกฎหมายฉบับนี้ระบุว่าร่างกฎหมายฉบับนี้ส่งเสริมเรื่องสิทธิมนุษยชนในหลายด้าน ถึงแม้จะได้จำกัดสิทธิอื่น ๆ บางประการด้วยก็ตาม แต่ข้อจำกัดเหล่านั้นมีความสมเหตุสมผล มีความจำเป็น และได้สัดส่วนเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ที่ชอบด้วยกฎหมาย
