



รัฐบัญญัติควบคุมสารพิษ (Toxic Substances Control Act: TSCA) ของสหรัฐอเมริกา*

ภรภัทร ปัญญวานิช**

บทนำ

รัฐบัญญัติควบคุมสารพิษ (Toxic Substances Control Act: TSCA) ซึ่งบริหารงานโดยสำนักงานคุ้มครองสิ่งแวดล้อมของสหรัฐอเมริกา (Environmental Protection Agency: EPA) ผ่านความเห็นชอบสภาองเกรสในเดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๑๙ และประธานาธิบดี Gerald Ford ลงนามใน TSCA เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๙ โดยการผลักดันประเด็นเรื่องการควบคุมสารพิษเริ่มต้นขึ้นใน พ.ศ. ๒๕๑๔ เมื่อสภาประธานาธิบดีด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อมออกรายงานเกี่ยวกับสารพิษและตั้งข้อสังเกตว่ามีความจำเป็นในการออกกฎหมายเพื่อระบุและควบคุมสารเคมีที่อาจเป็นอันตราย^๑

TSCA มีจุดมุ่งหมายเพื่อคุ้มครองความปลอดภัยของสุขภาพประชาชนและผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมของสารเคมีให้ได้รับการควบคุมอย่างเหมาะสมก่อนที่จะเข้าสู่ตลาดสินค้าและควบคุมสารเคมีต่าง ๆ ที่อยู่ภายใต้กฎหมายให้ได้รับการจัดการที่เหมาะสมก่อนการนำไปใช้ในเชิงพาณิชย์หรือการขนส่งสารเหล่านั้น ทั้งนี้ ในการวิจัยและพัฒนาที่ดำเนินการโดยห้องปฏิบัติการของมหาวิทยาลัย Minnesota ส่วนใหญ่ มักได้รับการยกเว้นจาก TSCA ภายใต้ข้อกำหนดในการวิจัยและพัฒนา (Research and Development: R&D)

TSCA กำหนดให้มีการพัฒนาแนวทางการดำเนินงานในห้องปฏิบัติการอย่างรอบคอบและจัดทำเอกสารการวิจัยที่เกี่ยวข้องกับสารเคมีใหม่ ๆ ที่ผลิตหรือนำเข้าโดยยังไม่ได้ระบุไว้ในบัญชีรายชื่อสารเคมีของ TSCA และมีแนวโน้มยังไม่เป็นอันตรายต่อสุขภาพและสิ่งแวดล้อม ซึ่งห้องปฏิบัติการที่เกี่ยวข้องกับการวิจัยจะต้องพิจารณาถึงการบังคับใช้ TSCA ในการดำเนินงานของตน

ห้องปฏิบัติการหรือกลุ่มวิจัยแต่ละแห่งที่ผลิตหรือนำเข้าสารเคมีตัวใหม่ จะต้องพิจารณาว่าได้มีการนำ TSCA ไปใช้กับกิจกรรมในห้องปฏิบัติการของตนอย่างถูกต้องหรือไม่^๒

* บทความประจำเดือนเมษายน ๒๕๖๗

** บุคลากรจัดทำฐานข้อมูลกฎหมาย ฝ่ายค้นคว้าและเปรียบเทียบกฎหมาย กองกฎหมายต่างประเทศ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

^๑Elisabeth Haub School of Law. “Toxic Substances Control Act (TSCA): Overview” . สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๗, จาก <https://libraryguides.law.pace.edu/TSCA>

^๒Health, Safety, and Risk Management of University of Minnesota. “7.2 Toxic Substances Control Act (TSCA)” . สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๗, จาก <https://hsrm.umn.edu/department-environmental-health-safety/lab-research-safety/chemical-hygiene-plan/7-chemical-1>



สารเคมีภายใต้ TSCA

๑) สารเคมีที่ควบคุมโดย TSCA

ได้แก่ สารอินทรีย์หรือสารอนินทรีย์ใด ๆ ที่มีลักษณะเฉพาะของโมเลกุล รวมถึงส่วนประกอบหรืออนุโมลิสระใด ๆ ของสารดังกล่าวที่เกิดขึ้นทั้งหมดหรือบางส่วนอันเป็นผลมาจากปฏิกิริยาทางเคมีหรือเกิดขึ้นเองโดยธรรมชาติ

๒) สารเคมีที่ไม่ได้รับการควบคุมหรือยกเว้นโดย TSCA

ได้แก่

- สารกำจัดศัตรูพืชที่ควบคุมโดยกฎหมายที่ใช้ในการกำจัดดูแลวัตถุอันตราย (Federal Insecticide, Fungicide, and Rodenticide Act: FIFRA)
- ยาสูบและผลิตภัณฑ์ยาสูบที่ควบคุมโดยสำนักงานกำกับดูแลสุรา บุหรี่ อาวุธปืนและวัตถุระเบิด (Bureau of Alcohol, Tobacco, Firearms and Explosives: ATF)
- วัสดุแก๊สมันตรังสีที่ควบคุมโดยคณะกรรมการกำกับดูแลความปลอดภัยทางนิวเคลียร์ (Nuclear Regulatory Commission: NRC)
- อาหาร วัตถุเจือปนอาหาร ยา เครื่องสำอาง หรืออุปกรณ์ที่ควบคุมโดยองค์การอาหารและยา (Food and Drug Administration: FDA)

การยกเว้นการบังคับใช้ TSCA ภายใต้ข้อกำหนดในการวิจัยและพัฒนา (R&D)

สารเคมีภายใต้เงื่อนไขต่อไปนี้ จะได้รับการยกเว้นจากข้อกำหนดของ TSCA

- ๑) สารเคมีที่นำเข้า ผลิต หรือใช้ในปริมาณน้อย และ
- ๒) มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้ในการทดลอง การวิเคราะห์ หรือการวิจัยทางวิทยาศาสตร์ที่ไม่ใช่ในเชิงพาณิชย์ และ
- ๓) ภายใต้การดูแลของผู้เชี่ยวชาญที่มีคุณสมบัติตามข้อกำหนดใน R&D

ข้อกำหนดของ TSCA ที่ห้องปฏิบัติการที่เกี่ยวข้องกับการวิจัยและพัฒนาจะต้องปฏิบัติตามหากต้องการรักษาสถานะของสารใด ๆ ให้ได้รับการยกเว้นภายใต้ข้อกำหนด R&D (ซึ่งต่อไปนี้จะเรียกว่า “สาร R&D”) มีดังต่อไปนี้

- ๑) มีการบันทึกข้อมูลของสาร R&D ที่นำเข้ามาภายใต้ข้อกำหนด R&D เป็นลายลักษณ์อักษร
- ๒) แจ้งข้อมูลแก่ประเทศปลายทางผู้ที่ได้รับสาร R&D จากสหรัฐฯ เป็นลายลักษณ์อักษร
- ๓) มีเอกสารแนวปฏิบัติในห้องปฏิบัติการอย่างเคร่งครัด

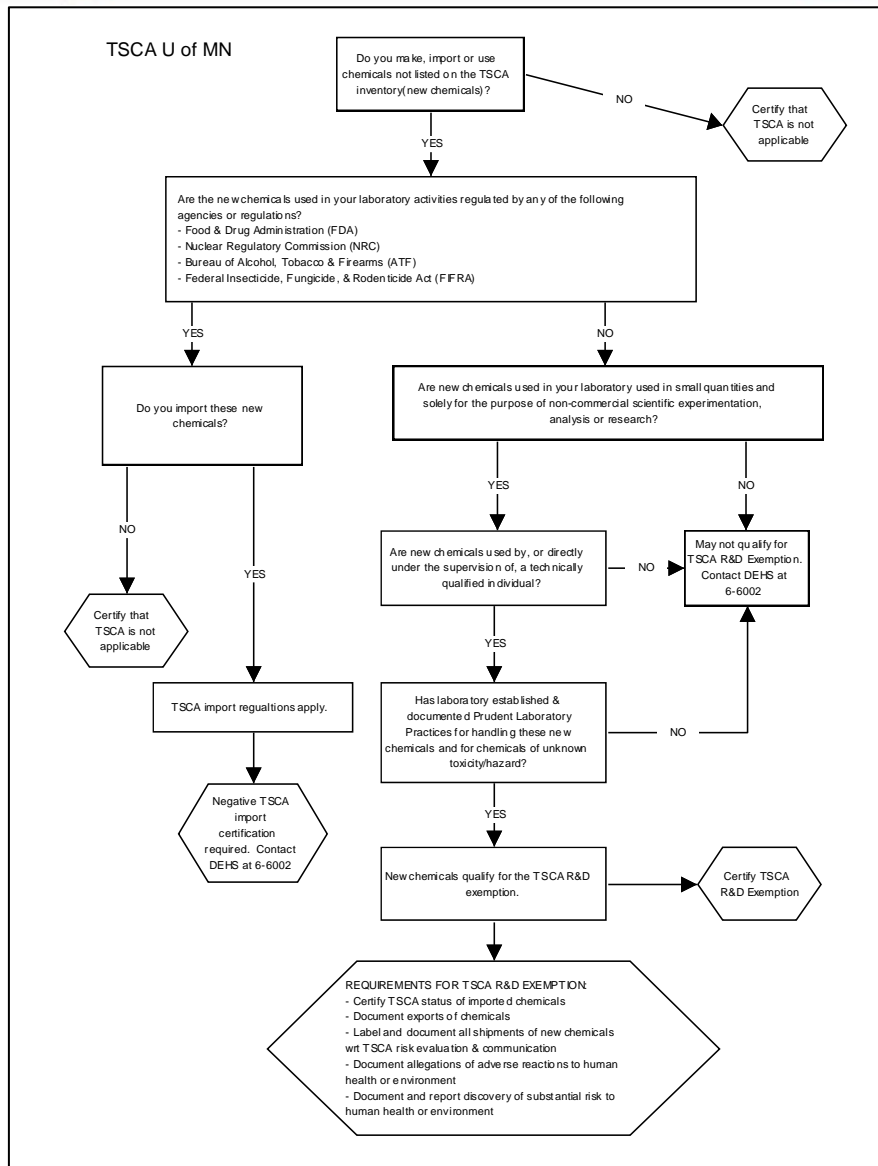


- ๔) ตีฉลากภาชนะ ตู้ขนส่ง และเอกสารการขนส่งของสารใด ๆ ที่ใช้ในการขนส่งเพื่อวัตถุประสงค์สำหรับการใช้ตามข้อกำหนดของ R&D รวมถึงประเมินความเสี่ยงของสาร R&D และแจ้งต่อผู้ขนส่ง โดยการเตรียมเอกสารข้อมูลความปลอดภัยของสารเคมี Safety Data Sheet (SDS) และแบบฟอร์มการโอนสินค้ามอบให้ผู้ขนส่งพร้อมกับสาร R&D
- ๕) จัดทำบันทึกข้อควรระวังเกี่ยวกับผลกระทบต่อสุขภาพของมนุษย์หรือสิ่งแวดล้อมที่อาจเกิดจากสาร R&D
- ๖) จัดทำเอกสารและรายงานความเสี่ยงที่สำคัญต่อสุขภาพของมนุษย์หรือสิ่งแวดล้อมที่อาจเกี่ยวข้องกับสาร R&D
- ๗) หากสารเคมีที่ไม่ตรงตามคำจำกัดความดังกล่าวหรือห้องปฏิบัติการที่มีลักษณะไม่ตรงตามข้อกำหนดของ R&D จะต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดของ TSCA

ขั้นตอนในการตรวจสอบว่าห้องปฏิบัติการเป็นไปตาม TSCA

๑) พิจารณาการบังคับใช้ TSCA

ใช้แบบฟอร์มของ TSCA เพื่อประเมินการปฏิบัติงานในห้องปฏิบัติการวิจัยและบันทึกผลลัพธ์ไปยังผู้ประสานงาน TSCA โดยการปฏิบัติงานในห้องปฏิบัติการควรได้รับการตรวจสอบอย่างต่อเนื่องสำหรับการเปลี่ยนแปลงใด ๆ ที่อาจส่งผลต่อการบังคับใช้ TSCA และควรเตรียมแบบฟอร์มของ TSCA ใหม่ทุกครั้งที่มีการเปลี่ยนแปลงการปฏิบัติงานในห้องปฏิบัติการ



ตัวอย่างการประเมินตามแบบฟอร์มของ TSCA

ที่มา: <https://hsrm.umn.edu/department-environmental-health-safety/lab-research-safety/chemical-hygiene-plan/7-chemical-1>

๒) กำหนดให้มีผู้ประสานงาน TSCA ของห้องปฏิบัติการแต่ละแห่ง

บุคคลนี้อาจเป็นเจ้าหน้าที่ความปลอดภัยหรือบุคคลที่มีคุณสมบัติทางเทคนิคอื่นที่ที่สามารถกำกับดูแลการดำเนินการภายในห้องปฏิบัติการให้เป็นไปตามข้อกำหนด TSCA

สิ่งที่บุคคลที่ทำหน้าที่เป็นผู้ประสานงาน TSCA ควรทราบ มีดังต่อไปนี้



- วิธีการจัดการและการขนส่งสารเคมี (เช่น การสั่งซื้อโดยตรงภายในประเทศ การนำเข้าจากต่างประเทศ เป็นต้น)
- ชนิดและปริมาณสารเคมีที่ใช้ในห้องปฏิบัติการ
- ลักษณะของการวิจัยและการดำเนินงานในห้องปฏิบัติการ
- สัญญาการให้ทุนและเงินทุนสนับสนุนสำหรับการวิจัย

๓) จัดทำเอกสารการปฏิบัติตามข้อกำหนด TSCA

TSCA เป็นนโยบายการบริหารที่เน้นการเก็บข้อมูลเป็นหลัก เอกสาร TSCA จะเป็นสิ่งแรกที่ถูกตรวจสอบขอเรียกดู เอกสารตาม TSCA ควรมีดังต่อไปนี้

- แบบฟอร์มการสมัคร TSCA
- แผนสุขอนามัยเฉพาะของห้องปฏิบัติการที่บันทึกแนวทางปฏิบัติอย่างเคร่งครัด
- ใบรับรองการนำเข้าสารเคมี
- ใบรับรองการส่งออกสารเคมี
- บันทึกการจัดส่งหรือการโอนสารเคมีไปยังที่อื่น ๆ
- บันทึกผลกระทบที่ไม่พึงประสงค์ที่มีนัยสำคัญ
- รายงานความเสี่ยงที่สำคัญ

๔) การทบทวนการปฏิบัติตามข้อกำหนดของ TSCA อย่างต่อเนื่อง

การดำเนินงานในห้องปฏิบัติการต้องได้รับการตรวจสอบว่ามีการดำเนินการพิจารณาและจัดทำเอกสารการตามข้อกำหนดของ TSCA อย่างต่อเนื่อง^๓

^๓(เพ็ญอ้าง)