



พระราชบัญญัติที่อยู่อาศัยและการประสานงานบริการด้านสุขภาพ  
(Housing Alignment and Coordination of Critical and Effective Supportive Health  
Services (ACCESS) Act) ของสหรัฐอเมริกา\*

ภรภัทร ปัญญวนิช\*\*

ปัญหาการขาดแคลนที่อยู่อาศัยที่ส่งผลต่อสุขภาพจิต

การสร้างที่อยู่อาศัยสำหรับพึ่งพิง (Supportive Housing) นั้นเป็นเรื่องท้าทายสำหรับคนอเมริกัน ไม่ว่าพวกเขาจะอาศัยอยู่ที่ใดในประเทศก็ตาม โดยเฉพาะในกลุ่มผู้ที่มีรายได้น้อยมากซึ่งเผชิญกับความไร้สมรรถภาพหรือปัญหาสุขภาพที่ซับซ้อน การจัดหาที่อยู่อาศัยสำหรับพึ่งพิงจำเป็นต้องใช้ความช่วยเหลือหลายด้าน เช่น เงินอุดหนุนค่าเช่า ประกอบกับบริการในการสนับสนุนผู้เช่า อย่างไรก็ตามหากบริการสนับสนุนเหล่านี้ได้รับการสนับสนุนภายใต้โครงการประกันสุขภาพของรัฐ ผู้คนจำนวนมากขึ้นจะได้รับประโยชน์จากที่อยู่อาศัยสำหรับพึ่งพิง และจะดียิ่งขึ้นหากได้รับการสนับสนุนจากรัฐสภา<sup>๑</sup>

ในปี ค.ศ. ๒๐๒๒ ชาวอเมริกันมากกว่าครึ่งล้านคนประสบปัญหาการไร้ที่อยู่อาศัย แม้ว่าจะมีปัจจัยหลายประการที่อยู่เบื้องหลังความไม่มั่นคงด้านที่อยู่อาศัย โดยข้อมูลจากการศึกษาแสดงให้เห็นว่าปัญหาสุขภาพจิตเป็นทั้งสาเหตุและผลกระทบที่ตามมา โดยที่อยู่อาศัยสำหรับพึ่งพิงจะช่วยแก้ไขปัญหาดังกล่าวทั้งในด้านการไร้ที่อยู่อาศัยและปัญหาสุขภาพจิตควบคู่กัน โดยกำหนดแนวปฏิบัติจะทำให้ผู้คนสามารถเข้าถึงบริการทางการแพทย์และที่อยู่อาศัยที่ครอบคลุมมากขึ้น และช่วยให้การรับรองว่าผู้ให้บริการด้านการดูแลสุขภาพจะได้รับค่าตอบแทนที่เป็นธรรม

วุฒิสมาชิก Edward J. Markey หนึ่งในผู้เสนอร่างกฎหมาย Housing Alignment and Coordination of Critical and Effective Supportive Health Services (ACCESS) Act กล่าวว่า การมีที่อยู่อาศัยและการได้รับการดูแลสุขภาพเป็นสิทธิมนุษยชนขั้นพื้นฐาน แต่เรากลับทิ้งผู้คนจำนวนมากไว้ข้างหลัง โดยพวกเขาปราศจากที่อยู่อาศัยหรือการได้รับการดูแลสุขภาพตามที่เขาต้องการ ภาครัฐจึงจะต้องส่งเสริมชุมชนในท้องถิ่นให้มีอำนาจในการใช้ทรัพยากรทั้งหมดที่รัฐสภาจัดหาให้ เพื่อจัดการกับปัญหาด้านสุขภาพและการขาดแคลนที่อยู่อาศัยที่ โดยการลดขั้นตอนที่ยุงยากและมุ่งหน้าเพื่อจัดการกับปัญหาอย่างทันที่ กฎหมายดังกล่าวจะยืนยันได้ว่าทรัพยากรทุกอย่างจะสามารถนำไปใช้กับการจัดการกับปัญหาเหล่านี้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ขณะเดียวกันก็รับรองว่าผู้ให้บริการด้านสุขภาพและผู้ให้บริการที่อยู่อาศัยในชุมชนจะได้รับค่าตอบแทนที่พอสำหรับการเลี้ยงชีพ และเขาได้กล่าวขอบคุณวุฒิสมาชิก Alex Padilla

\* บทความประจำเดือนกันยายน ๒๕๖๗

\*\* บุคลากรจัดทำฐานข้อมูลกฎหมาย ฝ่ายค้นคว้าและเปรียบเทียบกฎหมาย กองกฎหมายต่างประเทศ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

<sup>๑</sup>Ann Oliva. “The Housing ACCESS Act: A Pathway to Supportive Housing” . สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน

๒๕๖๗, จาก <https://endhomelessness.org/blog/the-housing-access-act-a-pathway-to-supportive-housing/>



ที่ได้ร่วมผลักดันเพื่อสร้างอนาคตที่ดีกว่าสำหรับครอบครัวต่าง ๆ ทั่วสหรัฐ เพื่อให้สามารถเข้าถึงที่อยู่อาศัย ราคาไม่แพงและบริการต่าง ๆ ที่ช่วยสนับสนุนสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นของพวกเขา

วุฒิสมาชิก Alex Padilla กล่าวว่า ผู้คนจำนวนมากเกินกว่าที่ควรจะเป็นไม่สามารถเข้าถึงบริการด้านสุขภาพที่ต้องการได้ และต้องเผชิญกับความไม่มั่นคงด้านที่อยู่อาศัย รวมถึงการไร้ที่อยู่อาศัย รัฐบาลกลางจึงต้องเข้ามามีบทบาทเพื่อให้การสนับสนุนแก่องค์กรในชุมชนที่เผชิญหน้ากับปัญหาเหล่านี้โดยตรงเพื่อรับมือกับความท้าทายเหล่านี้ โดยโครงการประกันสุขภาพของรัฐและผู้จัดการที่อยู่อาศัยสำหรับฟิงฟิงของรัฐจะได้รับคำแนะนำอย่างตรงไปตรงมา เพื่อให้แน่ใจว่าผู้คนได้รับความช่วยเหลือด้านที่อยู่อาศัยตามที่พวกเขาต้องการ โดยกฎหมายนี้จะช่วยบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานเหล่านี้ โดยเชื่อมโยงระหว่างผู้รับประโยชน์ กับผู้ให้บริการเพื่อให้พวกเขาได้รับค่าตอบแทนอย่างเป็นธรรม<sup>๒</sup>



Permanent Supportive Housing Development Serves New York's North Country

ที่มา: <https://www.huduser.gov/portal/pdredge/pdr-edge-inpractice-041823.html>

### พระราชบัญญัติที่อยู่อาศัยและการประสานงานบริการด้านสุขภาพ

พระราชบัญญัติที่อยู่อาศัยและการประสานงานบริการด้านสุขภาพ เป็นกฎหมายที่จะเข้ามาจัดการกับปัญหาการไร้ที่อยู่อาศัย สุขภาพจิต และความผิดปกติจากการใช้สารเสพติด โดยเพิ่มการสนับสนุน

---

<sup>๒</sup>Ed Markey. “Markey, Padilla, Colleagues Introduce Legislation to Tackle Intersecting Crises of Homelessness, Mental Health, Substance Use Disorder” . สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๓, จาก <https://www.markey.senate.gov/news/press-releases/markey-padilla-colleagues-introduce-legislation-to-tackle-intersecting-crises-of-homelessness-mental-health-substance-use-disorder>



ให้กับชาวอเมริกันที่มีรายได้น้อยหลายล้านคนที่อยู่ในโครงการประกันสุขภาพของรัฐ ซึ่งกฎหมายดังกล่าวกำหนดให้เลขาธิการกระทรวงสาธารณสุขและบริการมนุษย์ (Health and Human Services: HHS) กระทรวงที่อยู่อาศัยและการพัฒนาเมือง (Housing and Urban Development: HUD) และกระทรวงการคลังกำหนดแนวทางร่วมกันให้กับหน่วยงานโครงการประกันสุขภาพของรัฐเกี่ยวกับวิธีการเชื่อมโยงผู้รับประโยชน์จากโครงการประกันสุขภาพกับบริการที่เกี่ยวข้องกับที่อยู่อาศัย และมอบหมายให้ HHS ดำเนินการศึกษาต้นทุนของการให้บริการและการสนับสนุนเกี่ยวกับที่อยู่อาศัยในระดับชาติ<sup>๓</sup>

### ความสำคัญของพระราชบัญญัติที่อยู่อาศัยและการประสานงานบริการด้านสุขภาพ

กฎหมายนี้มีต้นทุนการดำเนินการที่ต่ำและไม่ได้มีการเสนอนโยบายหรือโครงการใหม่ ซึ่งทำให้เป็นกฎหมายที่มีแนวโน้มดีในการได้รับการสนับสนุนจากทั้งสองพรรค (พรรคเดโมแครตและรีพับลิกัน) นอกจากนี้ กฎหมายนี้ไม่ได้มุ่งเป้าไปที่ผู้ที่ประสบปัญหาการขาดแคลนที่อยู่อาศัยเท่านั้น แต่ยังคงครอบคลุมไปถึงบุคคลที่มีรายได้น้อยมากและต้องการรับบริการด้านสุขภาพอย่างเร่งด่วน รวมถึงผู้ที่ต้องเข้ารับการรักษา ผู้ที่ได้รับการปล่อยตัวจากกระบวนการยุติธรรม หรือผู้ที่ย้ายออกจากสถานดูแลที่มีใบอนุญาต และคนไร้บ้าน

อย่างไรก็ตาม นี่เป็นเพียงจุดเริ่มต้นเท่านั้น กฎหมายดังกล่าวยังต้องการการสนับสนุนในรัฐสภาเพิ่มเติม และการรับรองจากองค์กรอื่น ๆ เพื่อยุติปัญหาคนไร้บ้าน นอกจากนี้ การบังคับใช้กฎหมายนั้นเป็นเรื่องที่ท้าทาย ซึ่งหากการจัดสรรทรัพยากรที่อยู่อาศัยและบริการด้านสุขภาพประสบผลสำเร็จ อาจทำให้สหรัฐอเมริกาไปสู่ยุคแห่งการเปลี่ยนแปลง ลดปัญหาคนไร้บ้านเรื้อรังและการกักขังที่ไม่จำเป็นได้อย่างมาก<sup>๔</sup>

### บทบาทของผู้ให้บริการที่อยู่อาศัยสำหรับฟังฟัง

บริการด้านที่อยู่อาศัยจะช่วยให้ผู้ที่เข้ารับบริการสามารถเข้าถึงที่พักราคาไม่แพง เข้าใจสิทธิในการเช่า สามารถจัดการปัญหาระหว่างเจ้าของที่อยู่และผู้เช่าได้ และสร้างความเชื่อมโยงกับบริการชุมชนที่สำคัญ โดยจะเป็นการเพิ่มศักยภาพในการเพิ่มจำนวนผู้ที่สามารถรับประโยชน์จากที่อยู่อาศัยสำหรับฟังฟังได้อย่างมาก<sup>๕</sup>

<sup>๓</sup>Ed Markey. “Markey, Padilla, Colleagues Introduce Legislation to Tackle Intersecting Crises of Homelessness, Mental Health, Substance Use Disorder” . สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๗, จาก <https://www.markey.senate.gov/news/press-releases/markey-padilla-colleagues-introduce-legislation-to-tackle-intersecting-crises-of-homelessness-mental-health-substance-use-disorder>

<sup>๔</sup>Ann Oliva. “The Housing ACCESS Act: A Pathway to Supportive Housing” . สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๗, จาก <https://endhomelessness.org/blog/the-housing-access-act-a-pathway-to-supportive-housing/>

<sup>๕</sup>Ann Oliva. “The Housing ACCESS Act: A Pathway to Supportive Housing” . สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๗, จาก <https://endhomelessness.org/blog/the-housing-access-act-a-pathway-to-supportive-housing/>



## สาระสำคัญ

องค์กรของรัฐสภา ได้แก่ National Alliance to End Homelessness และ Corporation for Supportive Housing (CSH) ซึ่งทั้งสององค์กรได้ดำเนินการอย่างมุ่งมั่นในการออกกฎหมายเพื่อแก้ไขปัญหาเร่ร่อนเหล่านี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งพระราชบัญญัติที่อยู่อาศัยและการประสานงานบริการด้านสุขภาพที่ได้รับการเสนอโดยวุฒิสมาชิก Edward J. Markey ประธานคณะกรรมการด้านสุขภาพ การศึกษา แรงงาน และเงินบำนาญของวุฒิสภา รวมถึงสุขภาพขั้นพื้นฐานและความมั่นคงในการเกษียณอายุ และวุฒิสมาชิก Alex Padilla สมาชิกคณะกรรมการการงบประมาณของวุฒิสภา

โดยพระราชบัญญัตินี้กำหนดแนวทางและการประสานงานด้านที่อยู่อาศัย ๓ ประการที่สำคัญ ได้แก่

**๑. การจัดการทรัพยากร** โดยภายในหนึ่งปีหลังจากการประกาศใช้กฎหมาย รัฐมนตรีกระทรวงสาธารณสุขและบริการมนุษย์ของสหรัฐฯ (HHS) จะกำหนดแนวทางสำหรับหน่วยงานโครงการประกันสุขภาพของรัฐ หน่วยงานให้บริการที่อยู่อาศัยสาธารณะ หน่วยงาน Continuums of Care ที่ให้การดูแลอย่างต่อเนื่อง และหน่วยงานด้านการเคหะ โดยแนวทางเหล่านี้จะช่วยในการกำหนดเกณฑ์คุณสมบัติและกระบวนการพิจารณา เพื่อให้แน่ใจว่าผู้ที่ได้รับที่อยู่อาศัยและบริการด้านสุขภาพนั้นผ่านกระบวนการพิจารณาคุณสมบัติที่เหมาะสม

**๒. ผู้ให้บริการสนับสนุน** กฎหมายนี้จะกำหนดกฎเกณฑ์ในการมอบเงินทุนสนับสนุนเพื่อให้ผู้ให้บริการที่อยู่อาศัยสำหรับพืงพิงในพื้นที่ที่สามารถพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นเพื่อขอรับเงินชดเชยจากโครงการประกันสุขภาพของรัฐได้ เนื่องจากผู้ให้บริการส่วนใหญ่ไม่มีระบบการเงินและขาดความสามารถด้านเทคโนโลยีสารสนเทศที่จำเป็นสำหรับการเรียกเก็บเงินจากโครงการประกันสุขภาพของรัฐ โดยพระราชบัญญัติจะช่วยให้ผู้ให้บริการสามารถขอรับเงินชดเชยจากโครงการประกันสุขภาพของรัฐ และชี้แจงรายละเอียดวิธีการเข้าถึงเงินชดเชยและเงินทุนของรัฐบาลกลาง เพื่อให้การสนับสนุนผู้ให้บริการที่อยู่อาศัยสำหรับพืงพิง

**๓. กำหนดอัตราการชดเชย** พระราชบัญญัตินี้กำหนดให้มีการศึกษาค้นคว้าระดับชาติเกี่ยวกับอัตราการชดเชยเงินที่จำเป็นสำหรับผู้ให้บริการด้านที่อยู่อาศัยและด้านสุขภาพในเขตพื้นที่ที่ได้รับ การรับรองและศูนย์สุขภาพที่ผ่านการรับรองจากรัฐบาลกลาง โดยการศึกษานี้จะช่วยในการกำหนดอัตราเงินชดเชยที่จะช่วยให้ผู้ให้บริการสามารถเสนอค่าจ้างขั้นต่ำ ลดการลาออกของพนักงาน และรองรับผู้เข้ารับบริการได้อย่างเพียงพอ<sup>๖</sup>

<sup>๖</sup>Ann Oliva. “The Housing ACCESS Act: A Pathway to Supportive Housing” . สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน

๒๕๖๗, จาก <https://endhomelessness.org/blog/the-housing-access-act-a-pathway-to-supportive-housing/>



## บทสรุป

พระราชบัญญัติที่อยู่อาศัยและการประสานงานบริการด้านสุขภาพ เป็นกฎหมายของสหรัฐ ที่ออกมาเพื่อช่วยแก้ปัญหาการขาดแคลนที่อยู่อาศัยของประชาชนจำนวนมาก ซึ่งเป็นปัญหาที่มีความเร่งด่วน เนื่องจากส่งผลโดยตรงต่อปัญหาสุขภาพจิตของประชาชน กฎหมายจึงกำหนดให้หน่วยงานต่าง ๆ เข้ามา มีส่วนร่วมในการกำหนดกฎเกณฑ์ที่ลดความยุ่งยากและซับซ้อนลง ทำให้ผู้คนสามารถเข้าถึงที่อยู่อาศัย ที่ราคาไม่แพงและบริการด้านสุขภาพโดยโครงการประกันสุขภาพของรัฐ

\*\*\*\*\*