

## คำสั่งทางบริหารของประธานาธิบดี (Executive Order) เรื่องการพัฒนาสินทรัพย์ดิจิทัลของสหรัฐอเมริกา<sup>๑</sup>

ปิยะขวัญ ชมชื่น<sup>๒</sup>

ข้อมูลเมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๖๕ จากเว็บไซต์ทำเนียบขาว สหรัฐอเมริกา (The White House) ระบุว่า ในช่วงไม่กี่ปีที่ผ่านมา มูลค่าสินทรัพย์ดิจิทัลซึ่งรวมถึงสกุลเงินดิจิทัล (Cryptocurrency) ได้เติบโตขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยในเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๔ สินทรัพย์ดิจิทัล มีมูลค่าทางการตลาดสูงถึงสามล้านล้านดอลลาร์สหรัฐ และผลการสำรวจ พบว่า ประชากรสหรัฐฯ วัยผู้ใหญ่ (Adult American) จำนวนกว่าร้อยละ ๑๖ หรือประมาณ ๔๐ ล้านคน ได้มีการลงทุน ซื้อขาย หรือใช้สกุลเงินดิจิทัล นอกจากนี้ ปัจจุบัน หลายประเทศ ยังอยู่ระหว่างการศึกษาดำเนินการนำร่องเรื่องการใช้สกุลเงินดิจิทัลที่ออกโดยธนาคารกลางของแต่ละประเทศ เพื่อที่จะใช้เป็นเงินในรูปแบบดิจิทัลที่สามารถใช้จ่ายได้อย่างถูกต้องตามกฎหมาย การเติบโตของมูลค่าสินทรัพย์ดิจิทัลดังกล่าวได้สร้างโอกาสในการเป็นผู้นำด้านระบบเทคโนโลยีการเงินของโลกให้แก่ประเทศใหญ่ อย่างสหรัฐอเมริกา และโดยที่เรื่องดังกล่าวมีความเกี่ยวข้องกับประเด็นที่หลากหลาย ทั้งด้านการคุ้มครองผู้บริโภค ความมั่นคงทางการเงิน ความมั่นคงของชาติ และมีความเกี่ยวข้องกับการมีส่วนร่วมในระดับระหว่างประเทศในการกำกับดูแลสินทรัพย์ดิจิทัล เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๕ สหรัฐอเมริกาจึงได้มีการเคลื่อนไหวครั้งสำคัญในเรื่องของการพัฒนาสินทรัพย์ดิจิทัล โดยประธานาธิบดี Joe Biden ได้ลงนามในคำสั่งทางบริหารของประธานาธิบดี (Executive Order) เรื่องการพัฒนาสินทรัพย์ดิจิทัลอย่างมีความรับผิดชอบ (Ensuring Responsible Development of Digital Assets) โดยคำสั่งดังกล่าวได้กำหนดกรอบมาตรการดำเนินงานด้านสินทรัพย์ดิจิทัลที่สหรัฐฯ ให้ความสำคัญ ซึ่งสามารถกล่าวโดยสรุปได้ ๗ ประการ ดังนี้<sup>๓</sup>

**๑. คุ้มครองผู้บริโภค นักลงทุน และธุรกิจในสหรัฐอเมริกา (Protect U.S. Consumers, Investors, and Businesses)** กำหนดให้กรมธนารักษ์ (Department of the Treasury) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีหน้าที่พัฒนาและจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายเรื่องการจัดการผลกระทบที่เกิดจากการเติบโต

<sup>๑</sup> บทความนี้จัดทำขึ้นเมื่อเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๖๕

<sup>๒</sup> บุคลากรจัดทำข้อมูลกฎหมาย ฝ่ายค้นคว้าและเปรียบเทียบกฎหมาย กองกฎหมายต่างประเทศ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

<sup>๓</sup> เรียบเรียงโดยสรุปจากเว็บไซต์ทำเนียบขาว สหรัฐอเมริกา (The White House)

The White House, “FACT SHEET: President Biden to Sign Executive Order on Ensuring Responsible Development of Digital Assets” สืบค้นเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๕ จาก <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/03/09/fact-sheet-president-biden-to-sign-executive-order-on-ensuring-responsible-innovation-in-digital-assets/>

ของภาคส่วนสินทรัพย์ดิจิทัลและการเปลี่ยนแปลงในตลาดการเงิน สำหรับผู้บริโภค นักลงทุน และธุรกิจ ประเด็นเรื่องการเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างเท่าเทียมกัน รวมถึงสนับสนุนให้หน่วยงานกำกับดูแลดำเนินการกำกับดูแลและป้องกันความเสี่ยงต่อระบบการเงินที่เกิดจากสินทรัพย์ดิจิทัลอย่างเหมาะสมเพียงพอ

**๒. ปกป้องเสถียรภาพด้านการเงินและการลดความเสี่ยงต่อระบบการเงินทั้งในระดับประเทศและระดับโลก** (Protect U.S. and Global Financial Stability and Mitigate Systemic Risk) กำหนดให้คณะทำงานผู้กำกับดูแลด้านเสถียรภาพทางการเงิน (Financial Stability Oversight Council) ระบุข้อมูลความเสี่ยงต่อระบบการเงินที่เกิดจากสินทรัพย์ดิจิทัลและบรรเทาความเสี่ยงดังกล่าว รวมถึงจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายที่เหมาะสมในการแก้ไขช่องว่างด้านกฎระเบียบด้วย

**๓. ลดความเสี่ยงด้านการเงินและความเสี่ยงต่อความมั่นคงของชาติที่เกิดจากการใช้สินทรัพย์ดิจิทัลอย่างผิดกฎหมาย** (Mitigate the Illicit Finance and National Security Risks Posed by the Illicit Use of Digital Assets) กำหนดให้หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องทุกหน่วยงานจะต้องประสานการดำเนินงานร่วมกันเพื่อลดความเสี่ยงด้านการเงินและความเสี่ยงต่อความมั่นคงของชาติที่เกิดจากการใช้สินทรัพย์ดิจิทัล โดยมีขอบด้วยกฎหมาย รวมถึงประสานความร่วมมือในระดับระหว่างประเทศเพื่อกำหนดกรอบการดำเนินงานเรื่องการลดความเสี่ยงด้านการเงินร่วมกัน

**๔. ส่งเสริมบทบาทการเป็นผู้นำด้านเทคโนโลยีและความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของสหรัฐฯ ในระบบการเงินโลก** (Promote U.S. Leadership in Technology and Economic Competitiveness to Reinforce U.S. Leadership in the Global Financial System) กำหนดให้กระทรวงพาณิชย์ (Department of Commerce) จัดทำกรอบการดำเนินงานสำหรับหน่วยงานภาครัฐของสหรัฐฯ ในเรื่องการขับเคลื่อนความสามารถในการแข่งขันและความเป็นผู้นำของสหรัฐฯ ตลอดจนการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีสินทรัพย์ดิจิทัลซึ่งกรอบการดำเนินงานดังกล่าวจะเป็นแนวทางพื้นฐานในการบูรณาการการดำเนินงานร่วมกันของหน่วยงานด้านนโยบาย การวิจัยและพัฒนา และการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับสินทรัพย์ดิจิทัล

**๕. ส่งเสริมความเท่าเทียมในการเข้าถึงบริการด้านการเงินที่ปลอดภัยและเหมาะสม** (Promote Equitable Access to Safe and Affordable Financial Services) คำสั่งดังกล่าวได้เน้นย้ำให้เรื่องการบริการทางการเงินที่ปลอดภัย ราคาไม่แพง และเข้าถึงได้ มีความสำคัญเสมือนประโยชน์แห่งชาติของสหรัฐฯ ที่มีความจำเป็นต้องกำหนดแนวทางการดำเนินงานด้านนวัตกรรมสินทรัพย์ดิจิทัลในทิศทางเดียวกัน โดยคำนึงถึงความเสี่ยงในการได้รับผลกระทบที่แตกต่างกัน โดยกำหนดให้เลขาธิการกรมธนารักษ์ (Secretary of the Treasury) ปฏิบัติงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดทำรายงานเรื่องระบบการเงินและการชำระเงิน

ในอนาคต รวมถึงเรื่องการเติบโตทางเศรษฐกิจ การเงิน ความมั่นคงของชาติ และขอบเขตของเทคโนโลยีนวัตกรรม  
ที่อาจมีอิทธิพลในอนาคต

**๖. สนับสนุนความก้าวหน้าทางเทคโนโลยี การพัฒนา และการใช้สินทรัพย์ดิจิทัลอย่างมีความรับผิดชอบ** (Support Technological Advances and Ensure Responsible Development and Use of Digital Assets) กำหนดให้รัฐบาลดำเนินการด้านการศึกษาและสนับสนุนเรื่องการพัฒนา ความก้าวหน้าทางเทคโนโลยี การออกแบบ และการนำระบบสินทรัพย์ดิจิทัลไปใช้อย่างมีความรับผิดชอบและเป็นรูปธรรม โดยให้ความสำคัญในประเด็นเรื่องความเป็นส่วนตัว ความปลอดภัย การกำกับดูแลการแสวงหาประโยชน์ โดยมีขอบด้วยกฎหมาย ตลอดจนการลดผลกระทบด้านสภาพภูมิอากาศ

**๗. ศึกษาค้นคว้าเรื่องสกุลเงินดิจิทัลที่ออกโดยธนาคารกลางของสหรัฐฯ** (Explore a U.S. Central Bank Digital Currency (CBDC)) คำสั่งดังกล่าวได้ให้ความสำคัญกับการวิจัยและพัฒนาสกุลเงินดิจิทัลที่ออกโดยธนาคารกลางของสหรัฐฯ (CBDC) โดยกำหนดให้รัฐบาลมีหน้าที่ประเมินโครงสร้างพื้นฐานทางเทคโนโลยีและความต้องการใช้สกุลเงินดิจิทัลที่ออกโดยธนาคารกลาง โดยคำนึงถึงการปกป้องผลประโยชน์ของสหรัฐฯ และให้ธนาคารกลางสหรัฐฯดำเนินการวิจัย พัฒนา และประเมินผลสำหรับการใช้สกุลเงินดิจิทัลที่ออกโดยธนาคารกลาง รวมถึงการพัฒนาแผนปฏิบัติการของรัฐบาลสหรัฐฯในวงกว้างเพื่อสนับสนุนงานดังกล่าว ความพยายามนี้ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของสหรัฐฯ ในการทดลองในหลายประเทศ ตลอดจนรับรองความเป็นผู้นำของสหรัฐฯ ในระดับสากลในการส่งเสริมการพัฒนารัฐบาลสหรัฐฯซึ่งสอดคล้องกับลำดับความสำคัญของสหรัฐฯ และค่านิยมประชาธิปไตย

\*\*\*\*\*