



การคุ้มครองผู้ตกเป็นเหยื่อจากการค้ามนุษย์ของประเทศสหรัฐอเมริกา โดยพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ตก
เป็นเหยื่อจากการค้ามนุษย์ (Trafficking Victims Protection Act: TVPA)*

ภรภัทร ปัญญาวนิช**

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหาการค้ามนุษย์

การค้ามนุษย์เป็นปัญหาที่สังคมทั่วโลกให้ความสำคัญอย่างมากในปัจจุบัน เพราะการค้ามนุษย์สะท้อนถึงการทำลายสิทธิมนุษยชนขั้นพื้นฐานและบั่นทอนศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์อย่างเห็นได้ชัด และเป็นปัญหาที่ทวีความรุนแรงขึ้นเรื่อย ๆ เนื่องจากมนุษย์เป็นปัจจัยสำคัญในการก่อเกิดพื้นฐานทางสังคม การสืบทอดค่านิยมประเพณี วัฒนธรรมเพื่อการดำรงอยู่ของสังคม แต่การที่มนุษย์แสวงหาประโยชน์จากมนุษย์ด้วยกัน โดยการใช้กำลัง บังคับ ข่มขู่ ลักพา หลอกหลวง เพื่อนำตัวหรือส่งตัวไปค้าประเวณีใช้แรงงาน เอาคนลงเป็นทาส รวมทั้งใช้ความมีฐานะด้อยทางสังคมของผู้นั้น สร้างผลประโยชน์ให้แก่ตนเองในประการที่ผิด ถือเป็นการทำลายคุณค่า และจิตวิญญาณของมนุษยชาติที่มีมาอย่างยาวนาน^๑

นอกจากนี้ยังปฏิเสธไม่ได้ว่าเกือบทุกประเทศทั่วโลกในขณะนี้ ต้องเผชิญกับปัญหาดังกล่าว และเป็นที่ยอมรับกันว่าการที่จะป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ให้เกิดประสิทธิภาพอย่างมากที่สุดนั้น ความร่วมมือกันระหว่างประเทศต่าง ๆ นั้น เป็นสิ่งที่จำเป็นอย่างยิ่ง^๒ การค้ามนุษย์เป็นปัญหาที่บั่นทอนความมั่นคงของมนุษย์ในโลกปัจจุบันซึ่งทุกประเทศทั่วโลกต้องเผชิญกับความท้าทายในการแก้ปัญหา^๓ นอกจากนี้จะเห็นได้ว่าปัญหาการค้ามนุษย์ได้สะท้อนให้เห็นถึงความอ่อนด้อยทางเศรษฐกิจ สังคมและการเมืองรวมถึงค่านิยมของสังคมในแต่ละประเทศ สิ่งที่น่าวิตกและมองข้ามไปไม่ได้ ก็คือกระบวนการของการค้ามนุษย์นั้น ไม่ได้เกิดขึ้นเพียงในอาณาเขตของประเทศใดประเทศหนึ่งเพียงประเทศเดียวเท่านั้น แต่การค้ามนุษย์เป็นปัญหาที่สามารถเกิดขึ้นได้จากประเทศหนึ่งเชื่อมโยงไปสู่อีกประเทศหนึ่งและเป็นปัญหาที่มีความซับซ้อนยิ่งขึ้นไปอีกเมื่อมีการเข้ามาเกี่ยวข้องของกลุ่มองค์กรอาชญากรรม ก่อให้เกิดความยุ่งยากในการดำเนินการป้องกันปราบปรามและลงโทษผู้กระทำความผิด และยังก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงมากขึ้นหากปรากฏว่ากลุ่มองค์กรอาชญากรรมนั้นได้กระทำความผิดในลักษณะข้ามชาติ ไม่ว่าจะเป็นการกระทำความผิด

* บทความประจำเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๗

** บุคลากรจัดทำฐานข้อมูลกฎหมาย ฝ่ายค้นคว้าและเปรียบเทียบกฎหมาย กองกฎหมายต่างประเทศ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

^๑ พันตำรวจตรี กัมปนาท ฅนวิชัย, “การบังคับใช้พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ : ศึกษารณิ การให้ความสำคัญคุ้มครองผู้เสียหายที่จะไม่ถูกดำเนินคดี,” (วิทยานิพนธ์ปริญญานิติศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชานิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ,๒๕๕๒).

^๒ โชติรส โชคสวัสดิ์, “มาตรการคุ้มครองผู้ตกเป็นเหยื่อจากการค้ามนุษย์ตามพิธีสารเพิ่มเติม ว่าด้วยการป้องกัน ปราบปราม และลงโทษการค้ามนุษย์ โดยเฉพาะผู้หญิงและเด็ก : ผลกระทบต่อการที่ประเทศสมาชิกอาเซียนเข้าเป็นภาคี,” (วิทยานิพนธ์ ปริญญานิติศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชานิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ,๒๕๕๙).



ในรัฐมากกว่าหนึ่งรัฐ หรือกรณีความผิดนั้นได้กระทำลงในรัฐหนึ่งแต่การเตรียมการ การวางแผน การสั่งการหรือการควบคุมเกิดขึ้นในอีกรัฐหนึ่ง หรือกรณีการกระทำความผิดเกิดในรัฐหนึ่งแต่มีความเชื่อมโยงเกี่ยวข้องกับกลุ่มองค์กรอาชญากรรมที่มีการดำเนินการอันเป็นความผิดในรัฐอื่น หรือกรณีได้มีการกระทำความผิดในรัฐหนึ่งแต่มีผลกระทบอย่างสำคัญไปถึงอีกรัฐหนึ่ง^๓

ประเทศสหรัฐอเมริกาถือเป็นอีกหนึ่งประเทศปลายทางที่มีการนำเหยื่อจากการค้ามนุษย์เข้ามาค้ามนุษย์หรือแสวงหาผลประโยชน์ โดยมักเกิดขึ้นกับผู้หญิงและเด็ก โดยประเทศสหรัฐอเมริกาได้มีพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ตกเป็นเหยื่อจากการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๔๓ (Trafficking Victims Protection Act of 2000) หรือ TVPA ซึ่งได้ระบุถึงการให้ความคุ้มครองแก่ผู้ตกเป็นเหยื่อจากการค้ามนุษย์ในหลายรูปแบบ รวมถึงการมอบใบอนุญาตให้พำนักอาศัยแก่เหยื่อ และได้เสนอบทบัญญัติใหม่ทางอาญาเกี่ยวกับการค้ามนุษย์เข้ามาในประมวลกฎหมายของสหรัฐอเมริกา นอกจากนี้ยังมีกลยุทธ์อื่น ๆ เพื่อต่อสู้กับการค้ามนุษย์ทุกรูปแบบ โดยเฉพาะการแสวงหาประโยชน์ทางเพศและการบังคับใช้แรงงาน ทั้งภายในประเทศและระดับชาติ^๔

ปัญหาการค้ามนุษย์ในสหรัฐอเมริกา

ก่อนที่สหรัฐอเมริกาจะมีกฎหมาย TVPA สหรัฐอเมริกาเป็นประเทศที่ยังขาดกฎหมายที่ครอบคลุมในการจัดการกับปัญหาการค้ามนุษย์ที่ขณะนั้นกำลังขยายตัวอย่างรวดเร็วทั้งในประเทศและต่างประเทศ ปัญหาการค้ามนุษย์ที่เกิดขึ้นนั้นครอบคลุมไปถึงการบังคับใช้แรงงาน การแสวงหาประโยชน์ทางเพศ และการทำให้เกิดภาระจำยอมในรูปแบบอื่น ๆ ซึ่งนั่นส่งผลให้การค้ามนุษย์ไม่ถือเป็นอาชญากรรมในรูปแบบที่ชัดเจน^๕

ทั้งนี้ ก่อนคริสต์ศักราช ๒๐๐๐ ทั่วโลกยังไม่มีกฎหมายที่เฉพาะเจาะจงเพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์ และยังขาดความร่วมมือระหว่างประเทศที่จะให้หน่วยงานบังคับใช้กฎหมายและหน่วยงานอื่น ๆ ของประเทศต่าง ๆ เข้ามาหารือกันและวิเคราะห์ผลกระทบที่ตามมาจากอาชญากรรมดังกล่าว

จนกระทั่งในปี ค.ศ. ๑๙๗๕ (พ.ศ. ๒๕๑๘) ได้มีการอภิปรายเกี่ยวกับประเด็นสิทธิมนุษยชน โดยการประชุมครั้งประวัติศาสตร์ที่เรียกว่า “ทศวรรษแห่งสตรี” การอภิปรายนี้มุ่งเน้นไปที่ประเด็นของสตรีในเวทีระหว่างประเทศ ซึ่งมีสาระสำคัญในการหารือเกี่ยวกับเรื่องราวการถูกกดขี่ของผู้หญิงและการวางยุทธศาสตร์เกี่ยวกับสิทธิมนุษยชนของสตรีทั่วโลก จากนั้นในปี ค.ศ. ๑๙๗๙ (พ.ศ. ๒๕๒๒) องค์การ

^๓(เพ็งอ้วง)

^๔อ้วงแล้ว เชียงอรธรที่ ๑

^๕Not For Sale Organization. “THE TRAFFICKING VICTIMS PROTECTION ACT (TVPA): A LANDMARK LEGISLATION IN THE FIGHT AGAINST HUMAN TRAFFICKING” . สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๗, จาก <https://www.notforsalecampaign.org/the-trafficking-victims-protection-act-tvpa/>



สหประชาชาติได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมหรือเกี่ยวกับอนุสัญญาว่าด้วยการขจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุก รูปแบบ (Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women: CEDAW) ทำให้ประเด็นเรื่องสิทธิสตรีได้ถูกหยิบยกเป็นประเด็นสำคัญสำหรับปัญหาด้านสิทธิมนุษยชน

ต่อมาในวันที่ ๒๘ ตุลาคม ค.ศ. ๒๐๐๐ (พ.ศ. ๒๕๔๓) สภาองเกรสได้ผ่านร่างกฎหมายคุ้มครองผู้ตกเป็นเหยื่อจากการค้ามนุษย์ (TVPA) โดยประธานาธิบดี Bill Clinton ได้ลงนามในกฎหมายของรัฐบาลกลางฉบับแรกเพื่อจัดการกับปัญหาการค้ามนุษย์ นับเป็นจุดเริ่มต้นที่ยิ่งใหญ่ของกฎหมายเกี่ยวกับการค้ามนุษย์ของรัฐบาลกลางในสหรัฐอเมริกาที่ทำให้การค้ามนุษย์ถือเป็นความผิดเช่นเดียวกับการก่ออาชญากรรมของรัฐบาลกลางและมีบทลงโทษที่รุนแรง^๖

การกำหนดค่านิยมการค้ามนุษย์ตามกฎหมาย TVPA

กฎหมาย TVPA ได้เสนอทบทวนกฎหมายใหม่ทางอาญาเกี่ยวกับการค้ามนุษย์เข้ามาในประมวลกฎหมายของสหรัฐอเมริกา โดยกำหนดให้การค้ามนุษย์ในส่วนที่เกี่ยวกับการผูกมัดเป็นทาสด้วยภาระหนี้สิน การเป็นทาส การตกอยู่ในสภาพเยี่ยงทาสโดยไม่สมัครใจ หรือการบังคับใช้แรงงานเป็นความผิดทางอาญา และได้ให้นิยามการค้ามนุษย์ว่าหมายถึง การจูงใจ จัดหา ให้ที่อาศัย ขนส่ง จัดให้ หรือให้ได้มา ด้วยวิธีใดก็ตาม ซึ่งบุคคลเพื่อ ใช้แรงงานหรือเพื่อการบริการ^๗ เพื่อการผูกมัดเป็นทาสด้วยภาระหนี้สิน การกักตัวบุคคลอื่นไว้โดยไม่สมัครใจเพื่อชำระหนี้ การตกเป็นทาสและให้อยู่ในสภาพเยี่ยงทาสโดยไม่สมัครใจ การบังคับให้บุคคลอื่นให้บริการโดยการใช้อย่างบังคับ หรือข่มขู่จะใช้แรงบังคับ หรือบังคับใช้แรงงาน อันเป็นการกระทำความผิดฐานการค้ามนุษย์ ส่วนในกรณีที่มีการลักพาตัว การกระทำทารุณกรรมทางเพศอย่างร้ายแรง หรือพยายามอย่างหนึ่งอย่างใด หรือพยายามฆ่าจะต้องรับโทษหนักขึ้น

ความหมายของการค้ามนุษย์จากบทนิยามดังกล่าวสามารถนำมาปรับใช้กับการกระทำที่เข้าลักษณะเป็นการค้ามนุษย์ได้ครอบคลุมมากขึ้น เพราะมีองค์ประกอบที่ต้องพิสูจน์น้อยกว่าเดิม ตัวอย่างเช่น แทนที่จะต้องพิสูจน์การใช้ขู่ข่มขู่ การบีบบังคับ หรือการใช้สภาพที่อ่อนแอเปราะบางในทางมิชอบ กฎหมายใหม่ต้องการเพียงให้พิสูจน์ว่ามีการผูกมัดเป็นทาสด้วยภาระหนี้สิน การเป็นทาส การทำให้ตกอยู่ในสภาพเยี่ยงทาสโดยไม่สมัครใจ หรือการบังคับใช้แรงงานก็เพียงพอต่อการพิสูจน์ความผิดได้แล้ว^๘

^๖Rebecca Jun. “On This Day In History: The Trafficking Victims Protection Act Passed in Congress” . สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๗, จาก <https://traffickinginstitute.org/on-this-day-in-history-the-trafficking-victims-protection-act-passed-in-congress/>

^๗Section 103(9) Sex trafficking: The term “sex trafficking” means the recruitment, harboring, transportation, provision, or obtaining of a person for the purpose of a commercial sex act.

^๘ มุลนิธิผู้หญิง, “การค้ามนุษย์ สิทธิมนุษยชน กับนิยามใหม่ของการคุ้มครองผู้ตกเป็นเหยื่อ., (กรุงเทพมหานคร :องค์กรสากลต่อต้านความเป็นทาส และมูลนิธิผู้หญิง, ๒๕๔๖) หน้า ๑๑๙.



หลัก 3 P เพื่อคุ้มครองเหยื่อการค้ามนุษย์ตามกฎหมาย TVPA

TVPA เป็นกฎหมายปกป้องผู้ตกเป็นเหยื่อการค้ามนุษย์มาตั้งแต่ในอดีตจนถึงปัจจุบัน และมีบทบาทในการจัดการปัญหาการค้ามนุษย์ การดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิด และการป้องกันการค้ามนุษย์อีกด้วย โดย TVPA มีหลัก 3 P เพื่อต่อสู้กับการค้ามนุษย์อันได้แก่ การคุ้มครอง การดำเนินคดี และการป้องกันดังต่อไปนี้

๑. การคุ้มครอง (Protection) ซึ่งเป็น P ตัวแรกเนื่องจากเป็นตัว P ที่ย่อมาจากตัวย่อของ Trafficking Victims “Protection” Act หรือ TVPA โดยมุ่งเน้นถึงการให้ความคุ้มครองที่เพิ่มขึ้นแก่ผู้ตกเป็นเหยื่อของการค้ามนุษย์ในสองวิธีหลักคือ การขยายบริการและสิทธิประโยชน์ด้านสุขภาพแก่เหยื่อโดยไม่คำนึงถึงสถานะการเข้าเมือง และการคุ้มครองการย้ายถิ่นฐานใหม่สำหรับผู้ตกเป็นเหยื่อจากการค้ามนุษย์ที่เป็นชาวต่างชาติ

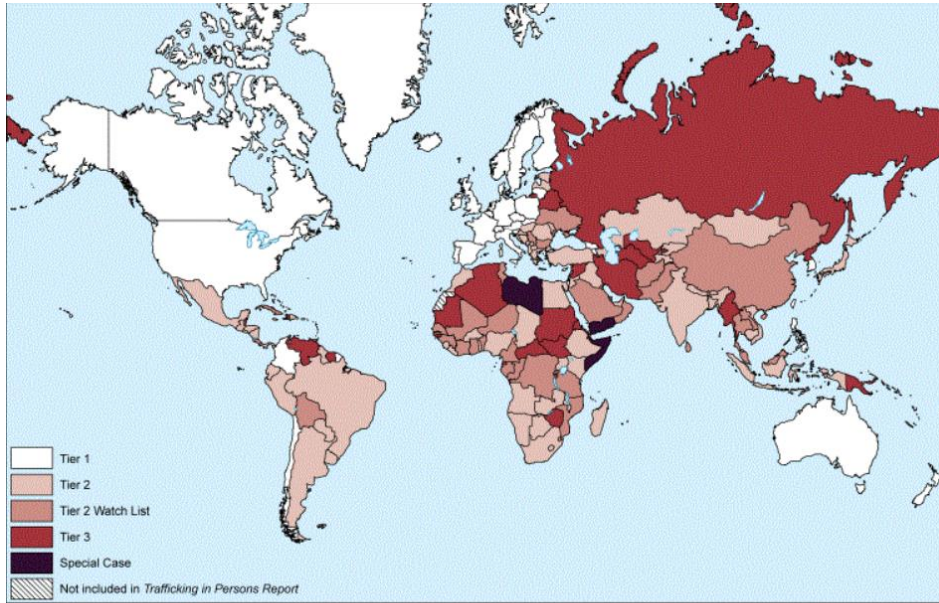
๒. การฟ้องร้อง (Prosecution) ซึ่งมุ่งหมายถึงการเพิ่มบทบัญญัติทางอาญาใหม่ ๆ ที่ห้ามการบังคับใช้แรงงาน การผูกมัดเป็นทาสด้วยภาระหนี้สิน และการค้ามนุษย์โดยแสวงหาผลประโยชน์ทางเพศ รวมถึงความพยายามที่จะทำให้การมีส่วนร่วมในการค้ามนุษย์เหล่านี้ถือเป็นความผิดทางอาญา นอกจากนี้หน่วยงานที่รับผิดชอบจะมีการดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดตามกฎหมาย TVPA ให้ผู้กระทำความผิดต้องชดเชยค่าเสียหายตามที่กฎหมายกำหนดให้กับเหยื่อ พร้อมทั้งออกคำสั่งให้ผู้กระทำความผิดในการค้ามนุษย์ต้องสละทรัพย์สินทั้งหมดที่ได้รับมาจากการกระทำความผิดกฎหมาย กล่าวโดยสรุปคือ TVPA จะให้ความชัดเจนและให้อำนาจแก่อัยการของรัฐบาลกลางในการนำตัวผู้กระทำความผิดจากการค้ามนุษย์เข้าสู่กระบวนการยุติธรรมและเพิ่มบทลงโทษสำหรับอาชญากรรมการค้ามนุษย์อีกด้วย

๓. การป้องกัน (Prevention) กฎหมาย TVPA มีกลไกการผลักดันโครงการริเริ่มระดับนานาชาติเพื่อพัฒนาการป้องกันการตกเป็นเหยื่อการค้ามนุษย์สำหรับผู้ตกอยู่ในความเสี่ยงในการเป็นเหยื่อจากการค้ามนุษย์

นอกเหนือจากหลัก 3 P แล้ว TVPA ยังจัดตั้งสำนักงานติดตามและต่อต้านการค้ามนุษย์ในกระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งมีหน้าที่เผยแพร่รายงานการค้ามนุษย์ประจำปี (Annual Trafficking In Persons Report: TIP) ซึ่งอธิบายถึงการจัดการกับการค้ามนุษย์และจัดอันดับประสิทธิภาพในการจัดการปัญหาการค้ามนุษย์ของประเทศทั่วโลก รายงาน TIP นี้ถือเป็นเครื่องมือทางการทูตหลักของรัฐบาลสหรัฐอเมริกาใช้เพื่อกระตุ้นให้รัฐบาลต่างประเทศทั่วโลกตระหนักถึงปัญหาการค้ามนุษย์ และสะท้อนให้เห็นว่าแต่ละประเทศจัดการกับปัญหาการค้ามนุษย์ได้ดีแค่ไหน นอกจากนี้ ภายใต้ TVPA ประธานาธิบดีของสหรัฐอเมริกาได้จัดตั้งกองกำลังเฉพาะกิจของประธานาธิบดีเพื่อติดตามและต่อสู้กับปัญหาการค้ามนุษย์ (Presidents Interagency



Task Force to Monitor and Combat Trafficking: PITF) ซึ่งเป็นหน่วยงานที่ประสานงาน ตรวจสอบ และ ประเมินความก้าวหน้าของสหรัฐอเมริกาและประเทศอื่น ๆ ในการจัดการปัญหาดังกล่าว^๔



Sources: GAO analysis of Department of State's 2016 Trafficking in Persons Report (data); Map Resources (map). | GAO-17-56
 Note: For special cases, the Trafficking in Persons Report discusses a country's government's efforts to address trafficking, but does not provide a tier ranking for the country.

ตัวอย่าง รายงานการค้ามนุษย์ประจำปี ค.ศ. ๒๐๑๖ (Annual Trafficking In Persons Report: TIP)

ที่มา <https://www.gao.gov/products/gao-17-56>

ประเด็นสำคัญของกฎหมาย TVPA

ประการแรก การให้คำจำกัดความของรัฐบาลกลางที่ชัดเจนเกี่ยวกับการค้ามนุษย์ โดยแยก ความแตกต่างระหว่างการค้ามนุษย์เพื่อการค้าประเวณีและการค้าแรงงาน ควบคู่ไปกับการที่หน่วยงานของรัฐ ตระหนักว่าการค้ามนุษย์สามารถเกิดขึ้นโดยไม่จำเป็นต้องข้ามพรมแดนระหว่างประเทศ และอาจส่งผลกระทบต่อพลเมืองของสหรัฐอเมริกาและชาวต่างชาติด้วย

ประการที่สอง TVPA ได้จัดตั้งสำนักงานติดตามและต่อต้านการค้ามนุษย์ภายในกระทรวง การต่างประเทศ ซึ่งมีหน้าที่ประสานงานในการต่อต้านการค้ามนุษย์และจัดทำรายงานการค้ามนุษย์ประจำปี (TIP)

^๔Rae Rohm. "WHAT IS THE TRAFFICKING VICTIMS PROTECTION ACT?". สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๗, จาก <https://www.dressember.org/blog/what-is-the-trafficking-victims-protection-act>



ประการที่สาม TVPA เพิ่มความเข้มข้นในการดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดในการค้ามนุษย์ โดยกำหนดความผิดทางอาญาใหม่ ๆ ขึ้นและกำหนดบทลงโทษที่รุนแรงยิ่งขึ้นสำหรับผู้กระทำความผิด ซึ่งรวมถึงการกำหนดความผิดทางอาญาจากการพยายามค้ามนุษย์ และการบังคับให้ผู้กระทำความผิดต้องชดใช้ค่าเสียหายแก่เหยื่อด้วย

นอกจากนี้ TVPA ยังให้การคุ้มครองและช่วยเหลือเหยื่อจากการค้ามนุษย์ โดยจัดให้มีการออก T-Visa ซึ่งเป็นวีซ่าที่อนุญาตให้เหยื่อจากการค้ามนุษย์สามารถอยู่ในสหรัฐอเมริกาต่อไปเพื่อช่วยในการสอบสวนและดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับการค้ามนุษย์ นอกจากนี้ยังรับประกันการเข้าถึงบริการด้านสาธารณสุขไปรษณูปรับพื้นฐานต่าง ๆ บริการด้านกฎหมาย และบริการด้านสุขภาพของผู้เสียหายอีกด้วย^{๑๐}

ผลกระทบของกฎหมาย TVPA

การตรากฎหมาย TVPA และการให้อำนาจตาม TVPA มีประโยชน์อย่างมากในการต่อสู้กับปัญหาการค้ามนุษย์ เนื่องจากกฎหมายนี้ส่งผลให้มีการดำเนินคดีกับผู้ค้ามนุษย์เพิ่มมากขึ้นและมีมาตรการในการคุ้มครองเหยื่อเพิ่มมากขึ้น นอกจากนี้ยังสร้างความตระหนักรู้ของสาธารณชนเกี่ยวกับความเป็นจริงของการค้ามนุษย์ และเป็นแนวทางให้ประเทศอื่น ๆ มีการดำเนินการทางกฎหมายเกี่ยวกับการค้ามนุษย์ที่คล้ายคลึงกัน

นอกจากนี้ รายงาน TIP ได้กลายเป็นเครื่องมือสำคัญสำหรับความพยายามเพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์ทั่วโลก โดยเป็นการประเมินความพยายามของรัฐบาลในการต่อสู้กับการค้ามนุษย์ของประเทศต่าง ๆ และทำหน้าที่เป็นเครื่องมือทางการทูตเพื่อส่งเสริมการต่อต้านการค้ามนุษย์ที่เพิ่มขึ้นทั่วโลก^{๑๑}

การตั้งข้อสังเกตในอนาคตต่อกฎหมาย TVPA

TVPA เป็นกฎหมายที่มีวัตถุประสงค์เพื่อต่อต้านอาชญากรรมการค้ามนุษย์ที่ทวีความรุนแรงขึ้นเรื่อย ๆ และขับเคลื่อนแนวทางการจัดการกับปัญหาการค้ามนุษย์ของประเทศ ซึ่งตามรายงาน TIP ปี ค.ศ. ๒๐๑๙ (พ.ศ. ๒๕๖๒) สะท้อนให้เห็นถึงความพยายามของสหรัฐอเมริกาในการจัดการกับปัญหา ได้แก่ จำนวนผู้ที่ถูกพิพากษาลงโทษที่เพิ่มขึ้น การเพิ่มเงินทุนสำหรับการเยียวยาเหยื่อ และจำนวนเหยื่อที่ได้รับการเยียวยา โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพยายามเชิญเหยื่อที่รอดจากการค้ามนุษย์มาให้ความคิดเห็นเกี่ยวกับโครงการและนโยบายป้องกันการค้ามนุษย์ และมีการริเริ่มโครงการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข้อมูลที่มีประโยชน์ต่อสาธารณชนไปยังภาคส่วนต่าง ๆ มากขึ้น

^{๑๐}อ้างแล้ว เจริญธรรมที่ ๕

^{๑๑}อ้างแล้ว เจริญธรรมที่ ๕



อย่างไรก็ตาม นี่เป็นเพียงจุดเริ่มต้นในการต่อสู้กับปัญหาอาชญากรรมที่เติบโตเร็วที่สุดในโลก ซึ่งรายงาน TIP ได้บันทึกข้อมูลเหยื่อการค้ามนุษย์มีมากถึง ๒๔.๙ ล้านรายในปัจจุบัน ซึ่งคิดเป็นประมาณสามเท่าของประชากรในนครนิวยอร์ก ในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ และข้อมูลของผู้ค้ามนุษย์ทั่วโลกจำนวน ๑๑,๐๐๐ รายที่ถูกดำเนินคดี เทียบกับเหยื่อที่สามารถระบุตัวได้จำนวน ๘๕,๖๑๓ ราย

โดยภาพรวม ความสัมพันธ์ระหว่างการดำเนินการตามกลยุทธ์เพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์และการระบุตัวเหยื่อจากการค้ามนุษย์มีแนวโน้มเป็นเชิงบวก ตามรายงานว่าด้วยการค้ามนุษย์ทั่วโลกประจำปี ค.ศ. ๒๐๑๘ (พ.ศ. ๒๕๖๑) ของ United Nations Office on Drugs and Crime หรือ UNODC อย่างไรก็ตาม ประเด็นเรื่องเงินทุนในการติดตามจำนวนคดีค้ามนุษย์ที่เพิ่มขึ้นน่าจะเป็นสิ่งที่น่ากังวลที่สุด ซึ่งต่อมากฎหมาย TVPA ได้รับการแก้ไขในปี ค.ศ. ๒๐๒๑ (พ.ศ. ๒๕๖๔) โดยมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการอนุมัติการขยายโครงการสนับสนุนเหยื่อที่รอดจากการค้ามนุษย์และป้องกันการแสวงหาผลประโยชน์จากบุคคลเหล่านี้ซ้ำ โดยจะมีการขยายโครงการไปจนถึงปีงบประมาณของปี ค.ศ. ๒๐๒๖ (พ.ศ. ๒๕๖๙)^{๑๒} เพื่อให้จัดการปัญหาการค้ามนุษย์ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้นเพื่ออุดช่องว่างเหล่านี้ ซึ่งนี่ถือเป็นโอกาสครั้งสำคัญในการพัฒนากฎหมายเพื่อรับมือกับปัญหาการค้ามนุษย์ที่อาจเพิ่มความรุนแรงมากขึ้นในอนาคต^{๑๓}

^{๑๒}Congressional Research Service. “H.R.5150 - Frederick Douglass Trafficking Victims Prevention and Protection Reauthorization Act of 2021” . สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๗, จาก <https://www.congress.gov/bills/117th-congress/house-bill/5150>

^{๑๓}อ้าวแล้ว เจริญรฤที่ ๖