



การขุดดินและถมดินของตามกฎหมายสหพันธรัฐมาเลเซีย

* สิทธิกานต์ อีระวัฒนชัย

๑. บทนำ

การศึกษากฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดิน (Land Excavation and Landfill Law) ของสหพันธรัฐมาเลเซีย (Federation of Malaysia) เป็นอีกประเด็นทางกฎหมายที่น่าสนใจ เนื่องจากสหพันธรัฐมาเลเซียเป็นหนึ่งในประเทศสมาชิกของอาเซียน รวมทั้งยังเป็นประเทศเพื่อนบ้านที่มีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับประเทศไทยตลอดมา แม้ระบบกฎหมายและรูปแบบการปกครองของมาเลเซียและไทยจะมีความแตกต่างกัน โดยมาเลเซียใช้ระบบกฎหมายแบบ “Common Law” ที่ยึดถือจารีตประเพณีจากคำพิพากษาของศาลเป็นบ่อเกิดของกฎหมายและมีรูปแบบการปกครองแบบ “รัฐรวม” (Federal State) ซึ่งทำให้แต่ละรัฐมีรัฐบาล (State Government) ที่มีอำนาจทั้งในทางนิติบัญญัติ บริหาร และตุลาการได้ ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐบาลกลาง (Federal Government) ในขณะที่ไทยใช้ระบบกฎหมายแบบ “รัฐเดี่ยว” (Unitary State) ที่มีองค์กรหลักต่าง ๆ ที่ใช้อำนาจในทางนิติบัญญัติ บริหาร และตุลาการ อย่างไรก็ตามสิ่งที่ทั้งสองประเทศเหมือนกันคือ การมุ่งมั่นที่จะแก้ไขปัญหา “ความต้องการใช้ประโยชน์จากที่ดิน (Demand for Land Use)” ที่เพิ่มมากขึ้นตามสภาพเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลาในยุคโลกาภิวัตน์ (Globalization) อันสะท้อนออกมาผ่านทางบทบัญญัติของกฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดิน ดังนั้น ในบทความนี้ผู้เขียนจะอธิบายถึงบทบัญญัติของกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการขุดดินและถมดินของสหพันธรัฐมาเลเซีย เพื่อประโยชน์ในการเพิ่มพูนความรู้ทางวิชาการด้านกฎหมายของผู้อ่านต่อไป

๒. ความหมายของคำว่า “การขุดดินและถมดิน” ตามกฎหมาย

เนื่องจากประเทศมาเลเซียไม่มีกฎหมายเฉพาะว่าด้วยการขุดดินและถมดินเหมือนกับประเทศไทยที่มี “พระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓” (Land Excavation and Land Filling Act B.E.2543) ที่มีการกำหนดนิยามความหมายของคำว่า “การขุดดินและถมดิน” ไว้อย่างชัดเจน ดังนั้นความหมายของคำว่า “การขุดดินและถมดิน” ตามกฎหมายของสหพันธรัฐมาเลเซียจึงมีความหมายแตกต่างกันไปตามกฎหมายเฉพาะด้านแต่ละเรื่องของสหพันธรัฐมาเลเซีย โดยสามารถยกตัวอย่างได้ดังนี้

- พระราชบัญญัติการพัฒนาแร่ ค.ศ. ๑๙๙๔ (Mineral Development Act 1994 (Act 525)) มาตรา ๓ กำหนดนิยามคำว่า “เหมือง” ว่าให้หมายความรวมถึง “การขุด” ที่เกี่ยวข้องเชื่อมโยงกับการทำเหมืองตามมาตรานี้^๑

* นิสิตฝึกงานจากจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ฝ่ายอาเซียนและกิจการต่างประเทศ กองกฎหมายต่างประเทศ

^๑ Interpretation

3. (1) In this Act, unless the context otherwise requires — ...



- พระราชบัญญัติถนน ทางระบายน้ำ และอาคาร ค.ศ. ๑๙๗๔ (Street, Drainage and Building Act 1974 (Act 133)) มาตรา ๗๐A (๑๘) กำหนดนิยามคำว่า “งานดิน” (earthworks) ว่าให้หมายความรวมถึง “การกระทำใด ๆ ที่เป็นการเปิดหน้าดิน การปรับระดับ การถมโดยใช้วัสดุปลูกสร้าง การลงเสาเข็ม การสร้างฐานราก การล้มต้นไม้ลงในที่ดิน หรือการกระทำอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับที่ดินหรือส่งผลกระทบต่อที่ดิน”^๒

- พระราชบัญญัติการจัดวางผังเมือง ค.ศ. ๑๙๗๖ (Town and Country Planning Act 1976 (Act 172)) มาตรา ๒ กำหนดนิยามคำว่า “งานดิน” (earthworks) ว่าหมายความรวมถึง “การกระทำใด ๆ เกี่ยวกับการขุดดิน การปรับระดับพื้นดิน การเติมพื้นที่ว่างด้วยวัสดุใด ๆ หรือการตัดโค่นต้นไม้บนพื้นที่ใด ๆ หรือการกระทำใด ๆ ที่เกี่ยวข้องกับหรือรบกวนพื้นที่ใด ๆ”^๓

เมื่อพิจารณาจากตัวอย่างการกำหนดนิยามความหมายของคำว่า “การขุดดินและถมดิน” ข้างต้น สามารถวิเคราะห์ได้ว่า เมื่อประเทศมาเลเซียไม่มีกฎหมายหลักที่เกี่ยวกับเรื่องการขุดดินและถมดินโดยเฉพาะ การกำหนดนิยามเกี่ยวกับการขุดดินและถมดินในกฎหมายแต่ละฉบับจึงเป็นไปเพื่อให้ขอบเขตของนิยามสอดคล้องกับวัตถุประสงค์โดยเฉพาะของแต่ละกฎหมายให้มากที่สุด

๓. บทบัญญัติของกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการขุดดินและถมดินของสหพันธรัฐมาเลเซีย

ด้วยความที่ประเทศมาเลเซียไม่มีกฎหมายหลักโดยเฉพาะเรื่องการขุดดินและถมดิน ดังนั้นกฎหมายทุกฉบับที่มีเนื้อหาเกี่ยวกับการขุดดินและถมดิน จึงมีบทบัญญัติเรื่องการดำเนินงานขุดดินถมดินแยกตามแต่ละฉบับไป ซึ่งเมื่อพิจารณากฎหมายของประเทศมาเลเซียก็พบว่ามีความหมายและกฎเกณฑ์ที่มีบทบัญญัติเกี่ยวข้องโดยตรงกับเรื่องกระบวนการขุดดินและถมดินอยู่ด้วยกันหลายฉบับ สามารถยกตัวอย่างและอธิบายได้ดังนี้

๓.๑ พระราชบัญญัติถนน ทางระบายน้ำ และอาคาร ค.ศ. ๑๙๗๔ (Street, Drainage and Building Act 1974 (Act 133)): พระราชบัญญัติฉบับนี้ประกาศลงราชกิจจานุเบกษาของมาเลเซียเมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ค.ศ. ๑๙๗๔ มีวัตถุประสงค์เพื่อการปรับปรุงและรวบรวมบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับถนน

“mine”, when used as a noun, means any place, excavation or working wherein, whereon or whereby any operation connected with mining is carried on together with all buildings, premises, erections, water reservoirs, tailing ponds, waste, other dumps and appliances belonging or appertaining thereto above or below the ground or in or below the sea for the purpose of winning, obtaining or extracting any mineral by any mode or method or for the purpose of dressing, treating or preparing mineral ores;

^๒ (18) In this section and in any by-laws made thereunder the word "earthworks" includes any act of excavation, levelling, filling with any material, piling, the construction of foundations, or felling of trees, on any land, or any other act of dealing with or disturbing any land.

^๓ Interpretation

2. (1) In this Act, unless the context otherwise requires— ...

“earthworks” includes any act of excavation, levelling, filling with any material, or felling of trees on any land, or any act of dealing with or disturbing any land;



ทางระบายน้ำ และอาคารซึ่งอยู่ภายใต้อำนาจการปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่ของมาเลเซียตะวันตก (บริเวณแหลมมลายู) เท่านั้น^๔ โดยพระราชบัญญัติฉบับนี้มีบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับเรื่องการขุดดินและถมดิน ซึ่งเป็นมาตราหลัก ได้แก่ **มาตรา ๗๐A** ซึ่งได้วางมาตรฐานในการกำหนดวิธีการขุดดินและถมดินอย่างถูกต้อง ในการก่อสร้างอาคาร ซึ่งวางหลักกฎหมายที่เกี่ยวข้องไว้หลายประการ ยกตัวอย่างเช่น

๑) “ห้ามมิให้ผู้ใดเริ่มหรือดำเนินงานดินต่อไปหรืออนุญาตให้มีการเริ่มหรือดำเนินการโดยไม่ได้รับอนุญาตและยังไม่ได้ยื่นแบบแปลนและรายละเอียดประกอบแบบให้หน่วยงานของรัฐส่วนท้องถิ่นพิจารณา^๕” ซึ่งสะท้อนให้เห็นถึง “หน้าที่” ของผู้ดำเนินการดำเนินงานดินที่จะต้องได้รับอนุญาตและต้องแจ้งต่อเจ้าหน้าที่รัฐประจำท้องถิ่นนั้น ๆ ให้ทราบถึงรายละเอียดที่เกี่ยวข้องเสียก่อน จึงจะดำเนินงานดินได้

๒) “ในกรณีที่มีการตรวจสอบแล้วว่างานดินนั้นก่อให้เกิดหรือมีแนวโน้มว่าอาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อความปลอดภัยของชีวิตหรือทรัพย์สิน หน่วยงานของรัฐส่วนท้องถิ่นอาจออกคำสั่งระงับงานดินส่วนหนึ่งหรือทั้งหมดได้ และให้การออกหนังสือรับรองดังกล่าวเป็นหลักฐานอันเป็นที่สุด และไม่อาจอุทธรณ์ฎีกาต่อไปยังศาลใด ๆ ได้”^๖ ซึ่งสะท้อนให้เห็นถึง “อำนาจทางปกครองของหน่วยงานรัฐส่วนท้องถิ่น” ที่สามารถออกคำสั่งทางปกครองในการระงับการดำเนินงานดินทั้งหมดหรือบางส่วนได้เพื่อประโยชน์สาธารณะ (Public Interest) ของประชาชน และเป็นกรณีที่อำนาจทางตุลาการไม่สามารถตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายของคำสั่งทางปกครองที่กระทบสิทธิของบุคคลได้ อันเป็นการขัดต่อหลักกฎหมายปกครองของประเทศไทยที่พัฒนาแล้วและของประเทศไทย

๓) “ผู้ใดฝ่าฝืนบทบัญญัติหรือไม่ปฏิบัติตามข้อปฏิบัติหรือคำสั่งที่ออกตามมาตรา^๗ หรือกระทำการขัดขวางหน่วยงานของรัฐส่วนท้องถิ่นมิให้เข้าไปในพื้นที่หรือปฏิบัติงาน ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปีหรือปรับไม่เกินห้าหมื่นริงกิต หรือทั้งจำทั้งปรับ และในกรณีที่ยังมีการฝ่าฝืนกระทำความผิดอยู่ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าร้อยริงกิตต่อวัน ตลอดช่วงระยะเวลาที่ได้มีการฝ่าฝืน”^๗ ซึ่งเป็นการกำหนด “โทษอาญา”

^๔ An Act to amend and consolidate the laws relating to street, drainage and building in local authority areas in Peninsular Malaysia, and for purposes connected therewith.

^๕ (1) No person shall commence or carry out or permit to be commenced or carried out any earthworks without having first submitted to the local authority plans and specifications in respect of the earthworks and obtained the approval of the local authority thereto.

^๖ (4) The local authority may, where it certifies that the safety of life or property is affected or is likely to be affected by any earthworks, order the immediate cessation of the whole or any part of the earthworks; the certificate of the local authority under this subsection shall be conclusive proof of the matters stated therein and shall not be questioned or be subject to any appeal or review in any court.

^๗ (9) Any person who contravenes any provision of this section or fails to comply with any direction or order given under this section or does any act to obstruct in any manner whatsoever the entry or the execution of any work authorised to be effected or executed under this section by or on behalf of the local authority shall upon conviction be guilty of an offence and shall be liable to imprisonment for a term not exceeding five years or to a fine not exceeding fifty thousand ringgit or to both, and in the case of a continuing offence to a fine which may extend to five hundred ringgit for every day during which the offence is continued.



ของความผิดของการฝ่าฝืนบทบัญญัติหรือไม่ปฏิบัติตามข้อปฏิบัติหรือคำสั่งของเจ้าหน้าที่รัฐที่ออกตามความใน มาตรานี้ หรือกระทำการขัดขวางเจ้าหน้าที่รัฐส่วนท้องถิ่นมิให้เข้าไปใช้อำนาจทางปกครองในพื้นที่ หรือปฏิบัติงาน

๔) “ในกรณีที่ผู้ใดถูกตัดสินให้มีความผิดตามอนุมาตรา (๙) หน่วยงานของรัฐส่วนท้องถิ่นอาจ เพิกถอนการอนุญาตแบบแปลนและรายการประกอบแบบตามอนุมาตรา (๑) และให้ผู้ที่ดำเนินงานดินอยู่นั้น ระวังการดำเนินงานดิน เมื่อได้รับหนังสือแจ้งเรื่องการเพิกถอนดังกล่าว”^{๘๘} ซึ่งแสดงให้เห็นถึงอำนาจของ หน่วยงานรัฐส่วนท้องถิ่นที่สามารถอ้างถึงการกระทำความผิดดังกล่าวเพื่อ “ออกคำสั่งทางปกครอง” ที่กระทบบสิทธิให้มีผลบังคับต่อผู้กระทำความผิดนั้นได้

๕) “เมื่อมีคำสั่งให้ระวังการดำเนินงานดินตามอนุมาตรา (๔) และ (๕) หรือเป็นผลจากการ เพิกถอนตามอนุมาตรา (๑๐) แล้วไม่มีการปฏิบัติตาม หน่วยงานของรัฐส่วนท้องถิ่นอาจทำการขับไล่บุคคลใด ๆ หรือขนย้ายอุปกรณ์ ยานพาหนะ เครื่องจักร หรือวัตถุอื่นใดออกจากพื้นที่ที่ดำเนินงานดิน เพื่อเป็นการประกัน ได้ว่ามีการระวังการดำเนินงานดินแล้วอย่างแท้จริง และเพื่อวัตถุประสงค์ดังกล่าว หน่วยงานของรัฐ ส่วนท้องถิ่นอาจประสานไปยังเจ้าหน้าที่ตำรวจเพื่อขอความช่วยเหลือได้”^{๘๙} ซึ่งสะท้อนถึงเรื่อง “สิทธิในการ ขอความช่วยเหลือจากเจ้าหน้าที่ตำรวจในการบังคับทางปกครอง”

๓.๒ พระราชบัญญัติการจัดวางผังเมือง ค.ศ. ๑๙๗๖ (Town and Country Planning Act 1976 (Act 172)): พระราชบัญญัติฉบับนี้ประกาศลงราชกิจจานุเบกษาของมาเลเซีย เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ค.ศ. ๑๙๗๖ มีวัตถุประสงค์เพื่อการรวบรวมกฎหมายและนโยบายให้เป็นหนึ่งเดียวเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ และควบคุมการวางผังเมืองภายในเขตดินแดนแหลมมลายูเท่านั้น^{๙๐} (ยกเว้นกรุงกัวลาลัมเปอร์ รัฐซาบารห์ และรัฐซาราวักที่มีกฎหมายวางผังเมืองของตัวเอง) โดยพระราชบัญญัติฉบับนี้มีบทบัญญัติกฎหมายที่เกี่ยวข้อง กับเรื่องกระบวนการควบคุมการดำเนินงานขุดดินและถมดินอยู่หลายมาตรา เช่น การห้ามมิให้บุคคลใด นอกจากหน่วยงานรัฐในท้องถิ่น เริ่มดำเนินการหรือดำเนินการพัฒนาที่ดินในทางใด ๆ จนกว่าจะได้รับอนุญาต ตามกฎหมายนี้ เว้นแต่หากเป็นการขุดดิน (รวมถึงการขุดดินเพื่อสร้างบ่อน้ำ) ที่ทำในการดำเนินงานทาง

^{๘๘} (10) Where a person has been convicted of an offence under subsection (9) the local authority may revoke the approval of the plans and specifications given under subsection (1), and the person carrying out the earthworks shall upon receipt of the notice of such revocation forthwith cease the whole of the earthworks.

^{๘๙} (11) Where cessation of the earthworks has been ordered under subsection (4) or (5) or is required to be effected under subsection (10) and the order or requirement is not complied with, the local authority may summarily eject any person or remove any equipment, vehicle, machinery or any article whatsoever from the site of the earthworks to secure the cessation of the earthworks and for this purpose may seek the assistance of the police.

^{๙๐} An Act for the proper control and regulation of town and country planning in Peninsular Malaysia and for purposes connected therewith or ancillary thereto.



การเกษตรตามปกติในพื้นที่ที่มีการแบ่งเขตเพื่อการเกษตร ตามมาตรา ๑๙^{๑๑} ซึ่งหากบุคคลใดเริ่มดำเนินการหรือดำเนินการการพัฒนาที่ดินใดที่ขัดต่อมาตรานี้ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าแสนริงกิต หรือต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือทั้งจำทั้งปรับ และในกรณีที่มีการกระทำความผิดต่อเนื่องหลังจากถูกสั่งลงโทษแล้ว อาจถูกปรับอีกห้าพันริงกิตต่อวันในระหว่างที่การกระทำผิดนั้นยังดำเนินต่อไปตามมาตรา ๒๖^{๑๒}

๓.๓ พระราชบัญญัติการพัฒนาแร่ ค.ศ. ๑๙๙๔ (Mineral Development Act 1994 (Act 525)): พระราชบัญญัติฉบับนี้ประกาศลงราชกิจจานุเบกษาของมาเลเซีย เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ค.ศ. ๑๙๙๔ มีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างการตรวจสอบควบคุมการสำรวจและการทำงานเหมืองแร่^{๑๓} โดยมีบทบัญญัติกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมมาตรฐานของงานขุดดินและถมดิน เพื่อให้การดำเนินการขุดดินและถมดินอันเกี่ยวกับกิจการเหมืองแร่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมให้น้อยที่สุดอยู่หลายมาตรา เช่น มาตรา ๑๐ (๑) ที่วางหลักว่า ผู้ถือใบอนุญาตการทำเหมืองไม่ว่าจะในฐานะเจ้าของกรรมสิทธิ์ที่ดินหรือผู้เช่าพื้นที่ทำเหมือง ต้องแจ้งแผนปฏิบัติการทำเหมืองให้อธิบดีทราบ เพื่อการขออนุมัติการทำเหมืองก่อนจะเริ่มงานใด ๆ ในพื้นที่ทำเหมือง^{๑๔} ซึ่งหากผู้ถือใบอนุญาตการทำเหมืองไม่ว่าจะในฐานะเจ้าของ

^{๑๑} Prohibition of development without planning permission

19. (1) No person, other than a local authority, shall commence, undertake, or carry out any development unless planning permission in respect of the development has been granted to him under section 22 or extended under subsection 24(3).

(2) Notwithstanding subsection (1), no planning permission shall be necessary— ...

(c) for any excavation, including excavation of or for wells, made in the ordinary course of agricultural operations in areas zoned for agriculture;

^{๑๒} Offences relating to unauthorized development

26. (1) A person who, whether at his own instance or at the instance of another person— ...

(b) commences, undertakes, or carries out, or permits to be commenced, undertaken, or carried out, any development in contravention of section 19 or 20; ...

commits an offence and is liable, on conviction, to a fine not exceeding *five hundred thousand ringgit or to imprisonment for a term not exceeding two years or to both and, in the case of a continuing offence, to a further fine which may extend to **five thousand ringgit for each day during which the offence continues after the first conviction for the offence.

^{๑๓} An Act to provide for the inspection and regulation of the exploration and mining of minerals and mineral ores and for other matters connected therewith.

^{๑๔} Submission of operational mining scheme

10. (1) The holder of a proprietary mining licence or mining lease shall be required to submit for approval by the Director an operational mining scheme for development work and mining on the land which is the subject of such mineral tenement before the commencement of any development work or mining within the mineral tenement area.



กรรมสิทธิ์ที่ดินหรือผู้เช่าพื้นที่ทำเหมืองไม่ส่งแผนปฏิบัติการทำเหมืองดังกล่าวหรือไม่ปฏิบัติตามแผนการทำเหมืองนั้น ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งแสนริงกิต หรือจำคุกไม่เกินห้าปี หรือทั้งจำทั้งปรับตามมาตรา ๔๐^{๑๔}

๓.๔ แนวทางสำหรับความปลอดภัยสาธารณะ และสภาวะส่วนรวมในสถานที่ก่อสร้าง (ฉบับแก้ไขครั้งที่ ๑) (Guidelines for Public Safety and Health at Construction Sites (1st Revision)): เป็นแนวทางที่ออกมาเมื่อ ค.ศ. ๒๐๐๗ โดยกรมความปลอดภัยด้านอาชีวอนามัย (Department of Occupational Safety and Health: DOSH) ได้อาศัยอำนาจตามมาตรา ๖๖ ของพระราชบัญญัติความปลอดภัย และสุขภาพในการทำงาน ค.ศ. ๑๙๙๔ (Occupational Safety and Health Act 1994 (Act 514)) ในกำหนดแนวทางดังกล่าวเพื่อให้สามารถควบคุมการดำเนินการเรื่องความปลอดภัยของงานก่อสร้างอันรวมไปถึงงานขุดดินและถมดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ในลักษณะของการกำหนดแนวทางแก่นายจ้างเกี่ยวกับวิธีการปฏิบัติงานที่ดีซึ่งสามารถดำเนินการได้ในทุก ๆ กิจกรรมของการก่อสร้าง เพื่อการป้องกันอุบัติเหตุต่อลูกจ้างผู้ทำงานและประชาชน^{๑๖} ซึ่งหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องเรื่องความปลอดภัยในการทำงานขุดดินและถมดินจะถูกระบุอยู่ในข้อ ๑๘ ว่าด้วยเรื่องงานขุดดิน (Excavation Works) เป็นหลัก ซึ่งจะเป็นการอธิบายรายละเอียดเรื่องวิธีการทำให้งานขุดดินในพื้นที่ก่อสร้างเป็นไปอย่างปลอดภัยตามวิธีการที่ได้กำหนดไว้ เช่น ข้อ ๑๘.๔ ที่วางหลักว่า “งานขุดดินทั้งหมดที่ดำเนินการบนถนนหรือทางหลวงควรได้รับอนุมัติจากหน่วยงานรัฐที่มีหน้าที่ควบคุมดูแลถนนเสียก่อน จึงจะมีการเริ่มดำเนินงานขุดดินได้”^{๑๗} ข้อ ๑๘.๖ ที่วางหลักว่า “พื้นที่ที่มีการทำงานขุดและพื้นที่บริเวณใกล้เคียงควรได้รับการตรวจสอบโดยบุคคลที่ได้รับมอบหมาย ภายหลังจากเกิดพายุฝนฟ้าคะนองหรือหลังกรณีอื่นที่มีผลกระทบรุนแรง”^{๑๘} ข้อ ๑๘.๑๑ ที่วางหลักว่า “พื้นที่ขุดดินที่เป็นหลุมลึกเกิน 3 เมตร ซึ่งบุคคลใดอาจตกลงไปได้ จะควรมีการป้องกันด้วยเครื่องกีดขวางที่เพียงพอ และควรมีการติดป้ายแจ้งเตือนอันตรายที่เหมาะสมในตำแหน่งที่เห็นได้ชัดเจน”^{๑๙} เป็นต้น

เมื่อพิจารณาจากตัวอย่างกฎหมายและกฎเกณฑ์ข้างต้น สามารถวิเคราะห์ได้ว่า เมื่อประเทศมาเลเซียไม่มี “กฎหมายแม่บท” เกี่ยวกับเรื่องการขุดดินและถมดินโดยเฉพาะเหมือนกับประเทศไทย ดังนั้นการบังคับ

^{๑๔} Penalty for failure to submit or comply with operational mining scheme

40. Any holder of a proprietary mining licence or mining lease who fails to submit an operational mining scheme or comply with the approved operational mining scheme shall be guilty of an offence and shall, on conviction, be liable to a fine not exceeding one hundred thousand ringgit or to imprisonment for a term not exceeding five years or to both.

^{๑๖} The purpose of these guidelines is to provide guidance to employers on how good work practices can be carried out on every activity in the construction to prevent accident to the workers and public.

^{๑๗} 18.4 All work carried out on a road or highways shall have an approval of the road controlling authority before any work starts...

^{๑๘} 18.6 The excavation site and its vicinity shall be checked by a designated person after every rainstorm or other hazard-increasing occurrence...

^{๑๙} 18.11 Open sides of excavations where a person may fall more than 3 metres shall be guarded by adequate barricades and suitable warning signs shall be put up at conspicuous positions.



ใช้บทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการขุดดินและถมดินตามกฎหมายแต่ละฉบับนั้น จะเป็นในลักษณะของการใช้บังคับตามขอบวัตถุประสงค์ของกฎหมายแต่ละฉบับไป เช่น บทบัญญัติของกฎหมายว่าด้วยการทำถนนทางระบายน้ำ และก่อสร้างอาคารก็จะเกี่ยวข้องเฉพาะการขุดดินและถมดินเพื่อการก่อสร้างอาคาร บทบัญญัติของกฎหมายว่าด้วยการจัดวางผังเมืองก็จะเกี่ยวข้องเฉพาะการขุดดินและถมดินเพื่อการพัฒนาที่ดิน บทบัญญัติของกฎหมายว่าด้วยการทำอุตสาหกรรมเหมืองแร่ ก็จะเกี่ยวข้องเฉพาะการขุดดินและถมดินเพื่อการเริ่มทำและพัฒนาเหมืองแร่ เป็นต้น ซึ่งกฎหมายแต่ละฉบับก็จะมีขอบเขตการบังคับใช้ รวมไปถึงรายละเอียดภายในกฎหมาย เช่น เรื่องการใช้อำนาจทางปกครองของเจ้าหน้าที่ หรือโทษทางอาญาที่แตกต่างกันไป

๔. บทวิเคราะห์และบทสรุป

หลักการเบื้องต้นเกี่ยวกับการขุดดินและถมดินของตามกฎหมายสหพันธรัฐมาเลเซียนั้นได้แก่ “การกำหนดขอบเขตการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดิน” ในลักษณะของการวางบทนิยามของคำว่า “การขุดดินและถมดิน” รวมถึงการกำหนด “วัตถุประสงค์” ของกฎหมายแต่ละฉบับที่แตกต่างกัน รวมถึง “การกำหนดมาตรการควบคุมการขุดดินและถมดินให้มีประสิทธิภาพ” ผ่านบทบัญญัติกฎหมายที่ “ให้อำนาจทางปกครอง” แก่หน่วยงานรัฐส่วนท้องถิ่นในการควบคุมงานขุดดินและถมดินให้มีความปลอดภัยและมีประสิทธิภาพตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายแต่ละฉบับ เช่น ให้อำนาจเจ้าหน้าที่สามารถเพิกถอนใบอนุญาตการดำเนินการขุดดินและถมดิน ออกคำสั่งให้หยุดการดำเนินการทั้งหมดหรือบางส่วน และสามารถจับไล่บุคคลผู้ฝ่าฝืนบทบัญญัติของกฎหมายได้ รวมไปถึงบทบัญญัติที่ “กำหนดโทษทางอาญา” ในกรณีที่มีการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือกฎเกณฑ์หรือคำสั่งของเจ้าหน้าที่อันออกตามความในกฎหมายนั้น เช่น ความผิดฐานฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติกฎหมาย ความผิดฐานไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าหน้าที่รัฐ และ “การสร้างช่องทางในกฎหมายลำดับหลักให้สามารถเพิ่มเติมแนวทางต่าง ๆ เพื่อช่วยสนับสนุนรายละเอียดของกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการขุดดินและถมดิน” ซึ่งสะท้อนออกมาผ่านการใช้อำนาจตามกฎหมายลำดับหลักในการสร้างแนวปฏิบัติต่าง ๆ ซึ่งสร้างมาตรฐานในเรื่องการขุดดินและถมดิน เพื่อใช้ส่งเสริมสนับสนุนการบังคับใช้กฎหมายลำดับหลักของเจ้าหน้าที่รัฐให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ซึ่งจากประเด็นดังกล่าวหลักการเหล่านี้อาจนำไปใช้เป็นแนวทางในการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดินของประเทศไทย เพื่อให้กฎหมายดังกล่าวสามารถใช้บังคับได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และเพื่อให้บทบัญญัติของกฎหมายครอบคลุมถึงทุกกรณีที่จะเกิดขึ้นต่อไปในอนาคต