



กฎหมายว่าด้วยความปลอดภัยด้านอาหารและสารอันตราย (Ensuring Safe and Toxic-Free Foods Act) ของสหรัฐอเมริกา*

ภรภัทร ปัญญวานิช**

ที่มาและความสำคัญ

กฎหมายว่าด้วยความปลอดภัยด้านอาหารและสารอันตราย (Ensuring Safe and Toxic-Free Foods Act) ได้รับการเสนอโดยวุฒิสมาชิก Edward J. Markey ซึ่งเป็นกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับความปลอดภัยของอาหารและสารเจือปนในอาหารที่อันตราย โดยมีวุฒิสมาชิก Richard Blumenthal และวุฒิสมาชิก Elizabeth Warren ที่สนับสนุนร่างกฎหมายฉบับนี้ด้วย

วุฒิสมาชิก Richard Blumenthal กล่าวว่า กฎหมายนี้จะเสริมสร้างมาตรการด้านความปลอดภัยของอาหารที่สำคัญและปกป้องชาวอเมริกันและครอบครัวจากสารเคมีและสารที่เป็นอันตราย เขาภูมิใจที่ได้ร่วมมือกับวุฒิสมาชิก Edward J. Markey ในการร่างกฎหมายนี้ เพื่อรับประกันว่าชาวอเมริกันทุกคนจะบริโภคอาหารที่ดีต่อสุขภาพและปลอดสารพิษ

วุฒิสมาชิก Elizabeth Warren กล่าวว่า ชาวอเมริกันสมควรที่จะรู้ว่าพวกเขาได้รับประทานอะไรเข้าไปบ้าง เนื่องจากเป็นที่ทราบกันดีว่าเราไม่สามารถพึ่งพาบริษัทขนาดใหญ่ที่ให้ความสำคัญกับผลกำไรมากกว่าความปลอดภัยของผู้คนได้ ร่างกฎหมายนี้จึงเป็นก้าวสำคัญที่ช่วยให้มั่นใจได้ว่าอาหารที่คนในครอบครัวรับประทานนั้นปลอดภัย^๑

กฎหมายว่าด้วยความปลอดภัยด้านอาหารและสารอันตราย

วุฒิสภาของสหรัฐอเมริกาเรียกร้องให้ร่างกฎหมายที่นำมาใช้มีกฎระเบียบที่เข้มงวดมากขึ้นสำหรับสารในกลุ่ม GRAS (Generally Recognized as Safe: GRAS) กล่าวคือสารที่ได้รับการยอมรับว่าปลอดภัย รวมถึงการสร้างสำนักงาน FDA แห่งใหม่เพื่อประเมินความปลอดภัยของสารเคมีในแหล่งอาหารของอเมริกา

* บทความประจำเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๖

** บุคลากรจัดทำฐานข้อมูลกฎหมาย ฝ่ายค้นคว้าและเปรียบเทียบกฎหมาย กองกฎหมายต่างประเทศ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

^๑ Food Safety News. “Legislation introduced to improve food safety and hold FDA accountable” . สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๖, จาก <https://www.foodsafetynews.com/2022/05/legislation-introduced-to-improve-food-safety-and-hold-fda-accountable/#more-215096>



วุฒิสมาชิก Markey ได้นำเสนอกฎหมายว่าด้วยความปลอดภัยด้านอาหารและสารอันตราย (Ensuring Safe and Toxic-Free Foods Act) ซึ่งเป็นกฎหมายที่จะรับประกันว่ากระทรวงสุขภาพและบริการมนุษย์ (Department of Health and Human Services: HHS) จะปฏิบัติตามความรับผิดชอบในการส่งเสริมสุขภาพและความเป็นอยู่ที่ดีของครอบครัวชาวอเมริกัน โดยสั่งให้สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาเพิ่มความเข้มงวดในการใช้กฎหมายกับสารในกลุ่ม GRAS ยกเว้นในบริษัทต่างๆ ที่มีการขออนุมัติวัตถุเจือปนอาหารบางชนิดก่อนวางขายในท้องตลาด

ร่างกฎหมายที่ Markey เสนอยังกำหนดให้เลขาธิการ HHS สร้างสำนักงานประเมินความปลอดภัยสารเคมีในอาหารอีกครั้งภายในศูนย์ความปลอดภัยด้านอาหารและโภชนาการประยุกต์ของ FDA ซึ่งจะมีการตั้งคำถามว่าสารบางชนิด เช่น Bisphenols และ PFAS ยังคงปลอดภัยสำหรับผู้บริโภคชาวอเมริกันหรือไม่

วุฒิสมาชิก Markey กล่าวว่า สิ่งที่ครอบครัวควรตั้งคำถามมิใช่เพียงว่าเราจะทานอะไรกันในเมืองนี้ แต่ชาวอเมริกันสมควรที่จะรู้ว่าอาหารบนโต๊ะอาหารของพวกเขาปลอดภัยสำหรับตนเองและครอบครัวหรือไม่

นอกจากนี้เขายังวิจารณ์ว่า FDA มักจะขาดความรับผิดชอบในการส่งเสริมความปลอดภัยของอาหาร เห็นได้ชัดจากเมื่อเร็ว ๆ นี้ ที่มีประเด็นเรื่องวิกฤตนมผงสำหรับเด็กในสหรัฐฯ ที่พบการปนเปื้อนของแบคทีเรียจนเป็นเหตุให้เด็กเสียชีวิต ซึ่งรองกรรมาธิการด้านนโยบายอาหารของ FDA ไม่ได้รับทราบเกี่ยวกับการร้องเรียนเลย ทั้งที่มีผู้แจ้งเบาะแสเข้ามาเป็นเวลาถึงสี่เดือน อย่างไรก็ตาม เป็นเวลานานที่หน่วยงานพยายามปรับปรุงแก้ไขมาตรการด้านความปลอดภัยของอาหารที่มีอยู่และปิดช่องโหว่ที่ช่วยให้ผู้ผลิตสามารถควบคุมตนเองได้ว่าสารชนิดใดบ้างที่สามารถใส่ในอาหารได้”^๒

สาระสำคัญ

กฎหมายว่าด้วยความปลอดภัยด้านอาหารและสารอันตรายเสนอที่จะเพิ่มเติมกฎระเบียบด้านอาหารให้เข้มงวดขึ้น โดยเฉพาะกฎที่เกี่ยวข้องกับสารในกลุ่ม GRAS รวมถึงการจัดตั้งสำนักงานแห่งใหม่ภายในสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาของสหรัฐอเมริกา (FDA) เพื่อประเมินสารเคมีในการผลิตอาหารของสหรัฐฯ

มีสาระสำคัญดังนี้

- ห้ามมิให้ผู้ผลิตกำหนดสารเป็น GRAS โดยไม่แจ้งและส่งหลักฐานสนับสนุนที่เหมาะสม

^๒ อ้างแล้ว เจริญธรรมที่ ๑



- กำหนดให้ต้องประกาศเกี่ยวกับ GRAS และแสดงหลักฐานสนับสนุน โดยต้องเปิดเผยต่อสาธารณชนบนเว็บไซต์ FDA และอยู่ภายใต้ระยะเวลาการตรวจสอบโดยสาธารณะ ๙๐ วัน
- ห้ามให้ใบรับรอง GRAS แก่สารที่ก่อมะเร็ง (สารจะถูกกำหนดโดย FDA)
- ห้ามสารที่แสดงถึงความเป็นพิษต่อระบบสืบพันธุ์หรือพัฒนาการ
- ห้ามบุคคลที่มีผลประโยชน์ทับซ้อนทำหน้าที่เป็นผู้เชี่ยวชาญในการทบทวนและประเมินข้อมูลทางวิทยาศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดสาร GRAS
- กำหนดให้มีขั้นตอนในการประเมินซ้ำสำหรับสารที่ได้รับการกำหนดให้เป็น GRAS ก่อนหน้านี้ ร่างกฎหมายดังกล่าวยังเรียกร้องให้รัฐมนตรี HHS จัดตั้งสำนักงานประเมินความปลอดภัยสารเคมีในอาหารอีกครั้งภายในศูนย์ความปลอดภัยด้านอาหารและโภชนาการประยุกต์ของ FDA โดยสำนักงานจะรับผิดชอบในการประเมินความปลอดภัยของวัตถุเจือปนอาหาร สารสัมผัสอาหาร สารเจือปนสี และสาร GRAS ที่มีอยู่ ซึ่งสำนักงานจะต้องประเมินสารอย่างน้อย ๑๐ ชนิดในทุกๆ ๓ ปี และระบุเงื่อนไขการใช้สารที่ถือว่าปลอดภัย

สุดท้ายนี้ ร่างกฎหมายนี้จะจัดตั้งคณะกรรมการด้านอาหารขึ้นภายใต้คณะกรรมการด้านวิทยาศาสตร์เพื่อให้คำแนะนำแก่รัฐมนตรีกระทรวงสาธารณสุขและบริการมนุษย์เกี่ยวกับมาตรฐานกระบวนการ และวิธีการประเมินสารต่างๆ ในอาหารอีกครั้ง โดยร่างกฎหมายจะระบุสารสิบชนิดแรกที่จะทำการประเมินอีกครั้งและกำหนดขั้นตอนในการรวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการคัดเลือกและการประเมินใหม่^๓

ผลกระทบต่อภาคธุรกิจ

ที่ผ่านมา Peter Lurie ประธานศูนย์วิทยาศาสตร์เพื่อสาธารณประโยชน์ (Center for Science in the Public Interest) กล่าวว่า บริษัทมากมายต่างใช้ช่องโหว่ของสารกลุ่ม GRAS มาอย่างยาวนานเพื่อแอบนำสารเคมีใหม่ ๆ ใส่ลงในอาหารโดยไม่ได้แจ้งให้ FDA ทราบ เขาหวังว่ากฎหมายจะช่วยความปลอดภัยด้านอาหารและสารอันตรายจะช่วยปิดช่องโหว่ของสารกลุ่ม GRAS และป้องกันสารเคมีอันตรายในอาหารได้^๔

^๓ Bailee Henderson. "U.S. Senate Introduces Bill Revising GRAS Rule". สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๖, จาก <https://www.food-safety.com/articles/7777-us-senate-introduces-bill-revising-gras-rule>

^๔ อ่างแล้ว เขิงอรรถที่ ๑